# ПОЛНОЕ СОБРАНІЕ

# Подробныхъ Программъ

## СУЩЕСТВУЮЩИХЪ

# Русскихъ Политическихъ Партій.

1. Отечественный Союзъ.
2. Монархисты (Царисты).
3. Правового порядка.
4. Народо-хозяйственная.
5. Торгово-промышленная.
6. Прогрессивно-экономическая.
7. Прогрессивная партія русскихъ промышленниковъ и торговцевъ.
8. Всероссійскій торгово-промышленный Союзъ.
9. Союзъ 17 Октября.
10. Демократическій Союзъ Конституціоналистовъ.
11. Умѣренно-прогрессивная.
12. Конституціоналисты-Демократы.
13. Свободомыслящіе.
14. Радикалы.
15. Соціалъ-Демократическая
16. Соціалъ-Революціонная.

**ПРИЛОЖЕНІЯ:**

Законъ 6 Августа.
Законъ 11 Декабря.

Манифестъ 17 Октября и докладъ Ст. Секр. Гр. Витте.

и правила о выборахъ въ Гос. Думу Высоч. утв. 18 Сент. 1906 г.

ВИЛЬНА.
Типографія «Русскій Починъ.» Виленская ул., №25.
1906

2007044306

Дозволено цензурою. Вильна. 16 января 1906 года

№ 75/464

# ПОЛНОЕ СОБРАНІЕ

# Подробныхъ Программъ

## СУЩЕСТВУЮЩИХЪ

# Русскихъ Политическихъ Партій.

1. Отечественный Союзъ.
2. Монархисты (Царисты).
3. Правового порядка.
4. Народо-хозяйственная.
5. Торгово-промышленная.
6. Прогрессивно экономическая.
7. Прогрессивная партія русскихъ промышленниковъ и торговцевъ.
8. Всероссійскій торгово-промышленный Союзъ.
9. Союзъ 17 Октября.
10. Демократическій Союзъ Конституціоналистовъ.
11. Умѣренно-прогрессивная.
12. Конституціоналисты-Демократы.
13. Свободомыслящіе.
14. Радикалы.
15. Соціалъ-Демократическая (Большевики).
16. Соціалъ-Революціонная (Меньшевики).

**ПРИЛОЖЕНІЯ:**

Законъ 6 Августа.
Законъ 11 Декабря.
Манифестъ 17 Октября и докладъ Ст. Секр. Гр. Витте.

и правила о выборахъ въ Гос. Думу Высоч. утв. 18 Сент. 1905 г.

Публич. и Румянцов. Музеи Библиотека

# Программа Отечественнаго Союза.

1. Первымъ и основнымъ положеніемъ своей программы отечественный союзъ признаетъ начало цѣлости и нераздѣльности русскаго государства, съ допущеніемъ для окраинъ лишь такихъ вызываемыхъ мѣстными условіями особенностей, которыми не нарушилось бы единство Россіи.

II. Въ отношеніи иноплеменныхъ частей населенія Россіи, отечественный Союзъ признаетъ обязанностью государства оберегать ихъ законные интересы и содѣйствовать ихъ хозяйственному и культурному развитію. Но союзъ не можетъ допустить, чтобы народъ, вынесшій на своихъ плечахъ всю тяжесть созиданія и объединенія русскаго государства, оказался въ порабощеніи у инородцевъ. Россія прежде всего для русскихъ,—таково неизмѣнное убѣжденіе союза.

III. Весь ходъ русской исторіи свидѣтельствуетъ, что Россія крѣпла и развивалась подъ сѣнью и стягомъ царской власти. Сознаніе необходимости этой власти неизмѣнно живетъ въ русскомъ народѣ, въ глазахъ котораго она является единственно законною и благотворною.

Вотъ почему члены отечественнаго союза рѣшительно высказываются противъ дальнѣйшаго умаленія царской власти, противъ созыва учредительнаго собранія и противъ введенія у насъ такого парламентскаго строя, при которомъ (въ противоположность режиму, существующему, напр., въ Германской имперіи и Соединенныхъ Штатахъ) министры обязательно назначаются изъ среды большинства палаты и отвѣтственны не предъ главою государства, а предъ палатою.

IV. Не возражая противъ расширенія избирательныхъ правъ, установленныхъ положеніемъ 6 августа, союзъ рѣшительно, однако, высказывается противъ распространенія ихъ въ равной мѣрѣ на всѣхъ и каждаго.

Прямая подача голосовъ, по мнѣнію союза, въ виду географическихъ и бытовыхъ особенностей Россіи, въ ней неосуществима безъ явной опасности для государства, такъ какъ при этомъ порядкѣ въ Государственной Думѣ могутъ получить преобладаніе элементы разрушительные.

V. Вполнѣ сочувствуя началу вѣротерпимости и не желая ни принудительно навязывать православную вѣру другимъ, ни насильственно удерживать въ лонѣ православной церкви людей, духовно отъ нея отпавшихъ,—Союзъ находитъ, однако, что православная церковь должна и впредь оставаться господствующею въ русскомъ государствѣ, пользуясь не только надлежащею независимостью, но и особыми преимуществами и почитаніемъ.

VI. Признавая, что дарованная Россіи политическая свобода для разумнаго осуществленія ея предполагаетъ достаточную просвѣщенность народа и что образованіе вообще является необходимымъ условіемъ всякаго экономическаго и культурнаго прогресса, союзъ стоитъ за самое широкое распространеніе общаго и профессіональнаго образованія, но желаетъ при этомъ, чтобы школа не только обучала, но и воспитывала въ духѣ религіозномъ и патріотическомъ, развивая въ своихъ питомцахъ уваженіе къ семьѣ и законамъ.

VII. Крестьянскій вопросъ долженъ занять первое мѣсто въ заботахъ правительства.

Въ основу экономической политики, которая до сихъ поръ была почти исключительно направлена къ насажденію промышленности, постройкѣ желѣзныхъ дорогъ и достиженію финансоваго, бюджетнаго благополучія, должно быть вообще положено попеченіе о земледѣліи.

Въ мѣстностяхъ малоземельныхъ нужно озаботиться расширеніемъ площади крестьянскаго землевладѣнія, но отнюдь не путемъ принудительнаго отчужденія земель у частныхъ владѣльцевъ, а развитіемъ переселенія на казенныя и иныя земли, равно какъ расширеніемъ и соотвѣтствующимъ направленіемъ дѣятельности крестьянскаго банка. Операціи крестьянскаго банка не должны, однако, имѣть послѣдствіемъ чрезмѣрное уменьшеніе крупнаго и средняго землевладѣнія, являющагося для самихъ крестьянъ не только источникомъ заработковъ, но и образцомъ для сельско-хозяйственныхъ улучшеній.

Особенно значеніе въ дѣлѣ улучшенія быта крестьянъ Союзъ придаетъ мѣрамъ, направленнымъ къ поднятію весьма низкой нынѣ производительности крестьянскихъ земель. Содѣйствіе къ устраненію чрезполосности и разселенію крестьянъ внутри надѣла (выселки, хутора), облегченіе недоступнаго нынѣ для крестьянъ межеванія, организація недорогого кредита для сельско-хозяйственныхъ улучшеній, выплата при семейныхъ раздѣлахъ, переселеніяхъ и т. п., распространеніе сельско-хозяйственныхъ знаній среди народа и широкое поощреніе сельско-хозяйственныхъ начинаній земствъ,—таковы нѣкоторыя изъ намѣченныхъ Союзомъ въ этой области мѣропріятій.

Крайне необходимо также развитіе кустарныхъ промысловъ, при отсутствіи которыхъ большая часть крестьянства обречена въ теченіе зимнихъ мѣсяцевъ на бездѣятельность.

На ряду съ экономическими мѣрами слѣдуетъ позаботиться и объ устраненіи юридической неопредѣленности частно-гражданскихъ правъ крестьянъ, ставящей весь ихъ семейный и имущественный бытъ въ шаткое и неустойчивое положеніе. Въ крестьянскомъ законодательствѣ долженъ быть разрѣшенъ и спорный вопросъ объ общинѣ въ смыслѣ облегченія крестьянамъ выхода изъ общинныхъ союзовъ.

VIII. Улучшеніе быта рабочихъ также требуетъ попеченія правительства, съ тѣмъ, однако, чтобы принимались въ разсчетъ дѣйствительныя нужды рабочихъ, а не притязанія политическаго свойства и не упускались изъ виду интересы промышленности. Необходимо при этомъ обезпечить желающимъ мирно работать свободу и безопасность труда, оградивъ ихъ отъ насилій революціоннаго, часто незначительнаго, меньшинства.

IX. Слѣдуетъ оградить личную и имущественную безопасность въ городахъ и особенно въ деревнѣ, не допуская преступной пропаганды, ведущейся нынѣ открыто и невозбранно. Столь же необходимо безотлагательно упорядочить предѣлами закона предоставленныя населенію свободу слова и печати, свободу собраній и союзовъ. Неуклонному соблюденію закона и началу законности Отечественный Союзъ придаетъ вообще первенствующее значеніе. При отсутствіи этого условія всякая свобода обращается въ произволъ и насиліе, а для настоящей гражданской свободы не остается мѣста. Доказательствомъ служатъ событія, нынѣ происходящія. Свобода собраній проявляется въ митингахъ, на которыхъ открыто проповѣдуются вооруженное возстаніе и убійства. Свобода печати выражается въ безнаказанномъ воззваніи къ той же вооруженной борьбѣ, въ издѣвательствѣ надъ правительствомъ и въ подстрекательствѣ безпокойныхъ элементовъ противъ мирнаго населенія. Свобода союзовъ повела къ образованію какъ бы государствъ въ государствѣ, съ которыми правительство находитъ нужнымъ считаться и которыя, путемъ провозглашенія всеобщей забастовки, останавливаютъ всю государственную, общественную и экономическую жизнь страны и тѣмъ ввергаютъ страну въ величайшія бѣдствія. Наконецъ, стачки изъ средства защиты экономическихъ интересовъ рабочихъ превратились въ орудіе политической борьбы явно революціоннаго характера, проникли въ среду учащихъ и учащихся, въ среду либеральныхъ профессій, даже въ среду правительственныхъ чиновниковъ, при чемъ сопровождаются неслыханными буйствами и насиліями. Единственнымъ выходомъ изъ такого тягостнаго и нетерпимаго положенія является немедленное изданіе соотвѣтственныхъ законовъ, неуклонное ихъ примѣненіе на практикѣ и строгое наказаніе ихъ нарушителей.

X. Во всякомъ государствѣ, при всякомъ режимѣ, необходима сильная и твердая правительственная власть. Безъ нея не только невозможно проведеніе вызываемыхъ современными потребностями

преобразованій, но неизбѣжно нарушается правильное теченіе общественной жизни. Странѣ, въ которой нѣтъ такой власти, угрожаютъ всѣ ужасы анархіи и конечная гибель. Въ ясномъ сознаніи непреложности этой истины, Отечественный Союзъ высказывается за возстановленіе и укрѣпленіе правительственной власти въ Россіи, за прекращеніе системы постоянныхъ уступокъ и поблажекъ, которыя вселяютъ въ населеніи убѣжденіе въ безсиліи правительства, увеличиваютъ число сторонниковъ крамолы и усугубляютъ ихъ дерзость. При всякихъ обстоятельствахъ, а въ особенности нынѣ, въ виду установленія новаго законодательнаго порядка, необходимо, чтобы опорой для правительства служило общественное мнѣніе, но именно мнѣніе всей страны, а не взгляды представителей отдѣльныхъ группъ. Съ этой точки зрѣнія, по мнѣнію Отечественнаго Союза, ошибочно было бы принимать заключенія московскаго съѣзда земскихъ и городскихъ дѣятелей за мнѣніе Россіи. Полное безразличіе въ области религіи, сведеніе царской власти къ нулю, расчлененіе государства— не могутъ встрѣтить сочувствія въ средѣ русскаго народа, а напротивъ, вызовутъ съ его стороны отпоръ и негодованіе.

XI. Отечественный Союзъ считаетъ еще долгомъ высказаться за необходимость суроваго со стороны общества отношенія къ революціонному движенію. Только путемъ прекращенія смуты властью правительства, при поддержкѣ и сочувствіи со стороны общества возможно избѣжать народной съ нею расправы, мѣстами уже начавшейся. Расправа эта угрожала бы государству неисчислимыми бѣдствіями, обагрила бы кровью всю Россію и ввергла бы страну во всѣ ужасы анархіи.

XII. Главнымъ средствомъ къ успокоенію страны и водворенію въ ней законности и порядка Союзъ считаетъ немедленный созывъ Государственной Думы. Изданіе важнѣйшихъ законоположеній, безъ обсужденія ихъ законодательнымъ порядкомъ представляется, по мнѣнію Союза, крайне вреднымъ и несогласнымъ ни съ манифестомъ 17-го октября, ни съ основными нашими законами. Узаконенія, необходимыя для текущей жизни, должны быть, конечно, издаваемы немедленно, но лишь въ видѣ временныхъ правилъ, которыя будутъ подлежать пересмотру въ Думѣ.

XIII. Въ русскихъ войскахъ Отечественный Союзъ видитъ представителей чести Россіи и защитниковъ государственнаго порядка и общественнаго спокойствія. Поэтому Союзъ съ негодованіемъ отвергаетъ недостойныя нареканія и нападки, которымъ нѣкоторыя войсковыя части, въ томъ числѣ и доблестныя казачьи войска, подверглись со стороны крайнихъ партій. Съ такимъ же негодованіемъ отвергаетъ Союзъ самую мысль о возможности удаленія ихъ изъ городовъ и приноситъ войскамъ горячую благодарность за ту самоотверженную и тяжелую службу, которую они несутъ въ нынѣшнюю тревожную и опасную пору. Рѣшительно высказывается Союзъ и противъ предположенія объ образованіи милиціи городскими общественными учрежденіями.

XIV. Въ заключеніе Союзъ выражаетъ глубокое убѣжденіе въ необходимости всѣмъ партіямъ, стоящимъ за прекращеніе смуты, сплотиться въ борьбѣ съ революціоннымъ движеніемъ и выработать общій планъ совмѣстной борьбы, что не можетъ препятствовать каждой партіи сохранить свои особенности и самостоятельную организацію.

Отечественный союзъ образовался еще въ апрѣлѣ с. г. и по времени возникновенія является одной изъ первыхъ политическихъ партій, провозгласившихъ необходимость борьбы съ тѣми бурными теченіями, которыя стремятся низвергнуть весь существующій государственный и общественный строй, съ тѣми темными силами, которыя проповѣдуютъ вооруженное возстаніе для полнаго сокрушенія Царской власти и водворенія произвола мятежной толпы и тираніи уличныхъ демагоговъ.

Со времени возникновенія Союза образовались иныя общественныя группировки, близкія, по обнародованнымъ ими программамъ, къ тѣмъ политическимъ убѣжденіямъ, которыя исповѣдуютъ члены Отечественнаго Союза. Группы эти насчитываютъ въ своихъ рядахъ сотни и даже тысячи членовъ, при чемъ нѣкоторыя изъ нихъ успѣли обнаружить весьма живую дѣятельность какъ въ дѣлѣ пропаганды своихъ убѣжденій, такъ и въ области противодѣйствія распространенію въ массахъ тѣхъ ложныхъ ученій, которыя всемѣрно навязываютъ народу революціонные элементы страны. Среди такихъ группъ особенно выдѣляются—партія правового порядка и союзъ 17-го октября.

Отечественный Союзъ, оглашая нынѣ во всеобщее свѣдѣніе свою политическую программу, въ твердомъ убѣжденіи, что и ему, въ ряду другихъ политическихъ партій, удастся имѣть своихъ представителей въ будущемъ центрѣ Государственной Думы, правое крыло котораго они, вѣроятно, составятъ, считаетъ нужнымъ разъяснить, почему онъ признаетъ необходимымъ сохранить свою обособленность отъ указанныхъ партій, почему онъ не можетъ всецѣло съ ними слиться.

Какъ въ этомъ легко убѣдиться изъ сопоставленія программъ партій правового порядка и союза 17-го октября, съ программой Отечественнаго Союза, послѣдняя расходится съ первыми въ трехъ положеніяхъ и, кромѣ того, заключаетъ три особые постулата, не встрѣчающіеся въ программахъ первыхъ двухъ партій.

Положенія къ которымъ Отечественный Союзъ не признаетъ возможнымъ примкнуть, суть слѣдующія:

I. Требуемое союзомъ 17-го октября общее избирательное право для всѣхъ подданныхъ Имперіи.

Съ своей стороны Союзъ полагаетъ, что общее избирательное право должно быть вѣнцомъ политическаго самоуправленія народа, а отнюдь не его началомъ. Если въ такихъ высококультурныхъ

странахъ, какъ Англія, общее избирательное право до сихъ поръ не осуществлено въ полной мѣрѣ, при чемъ постепенное распространеніе этого права на все болѣе широкій кругъ лицъ осуществлялось тамъ цѣлыми столѣтіями, то можно ли стремиться къ немедленному установленію этого права въ нашей странѣ, къ сожалѣнію, еще столь мало просвѣщенной. Сознательное отношеніе выборщиковъ къ политическимъ программамъ лицъ, выставляющихъ свою кандидатуру въ народные представители, является, конечно, первымъ и необходимымъ условіемъ для того, чтобы избранные были вѣрными представителями народной воли и народныхъ нуждъ. Но такого отношенія у насъ нельзя ожидать отъ всего безъ исключенія, хотя бы и только мужского населенія страны.

Устанавливать общее избирательное право на томъ основаніи, что право это уже и нынѣ предоставлено всему земельному крестьянству въ лицѣ избранныхъ ими на сельскихъ сходахъ уполномоченныхъ отнюдь нельзя. Согласно Положенію 6-го августа с. г. о Государственной Думѣ, право это предоставлено не отдѣльнымъ крестьянамъ и тѣмъ болѣе не всѣмъ крестьянамъ, а лишь союзамъ ихъ, имѣющимъ свою издавна существующую и крѣпкую организацію. Именно, вслѣдствіе этого сельскіе сходы и образованные изъ ихъ выборныхъ волостные сходы въ большинствѣ случаевъ и обладаютъ тѣмъ вѣрнымъ народнымъ инстинктомъ, который неоднократно въ историческомъ прошломъ русскаго государства выводилъ его изъ великихъ бѣдъ и вновь наставлялъ на путь славы и процвѣтанія. Въ виду этого, Союзъ признаетъ необходимымъ сохранить установленныя 6-го августа основныя положенія порядка выборовъ въ Государственную Думу съ одновременнымъ, во исполненіе манифеста 17-го октября, распространеніемъ права избранія на болѣе широкій кругъ плательщиковъ различныхъ категорій прямыхъ налоговъ.

II. Провозглашаемая партіей правового порядка равноправность всѣхъ на всемъ пространствѣ Россіи.

Къ положенію этому Отечественный Союзъ равнымъ образомъ не можетъ всецѣло примкнуть. Онъ полагаетъ, что при отсутствіи цѣлаго ряда другихъ условій, юридическая равноправность всѣхъ и каждаго превращается на практикѣ въ фактическую разноправность. Отдѣльныя, населяющія Имперію народности обладаютъ каждая своими особыми свойствами, вовсе не считаться съ которыми при установленіи ихъ взаимнаго другъ къ другу отношенія нельзя. Еще Аристотель указывалъ, что равноправность гражданъ достигается не при помощи изданія одинаковыхъ для всѣхъ законовъ, а при изданіи законовъ уравнительныхъ. Этому принципу нынѣ слѣдуютъ всѣ государства. На немъ построены, напримѣръ, законы, охраняющіе рабочихъ отъ эксплоатаціи работодателей. Здѣсь государство выполняетъ одну изъ своихъ основныхъ функцій—охрану слабыхъ отъ сильныхъ. Въ этомъ же направленіи должно, по мнѣнію Союза, дѣйствовать русское государство и впредь. Пренебреженіе этимъ прин-

цшомъ имѣло бы на практикѣ своимъ первымъ неизбѣжнымъ послѣдствіемъ экономическое порабощеніе наименѣе обезпеченныхъ слоевъ русскаго народа тѣми инородцами, которые съ давнихъ поръ привыкли искать средства къ существованію и обогащенію не въ какой-либо отрасли производительнаго труда, а въ пріобрѣтеніи цѣнностей, добытыхъ чужимъ трудомъ.

Вообще, вопросъ о полномъ уравненіи правъ всѣхъ иноплеменныхъ подданныхъ Имперіи въ высшей мѣрѣ сложный. Разрѣшать его на основаніи отвлеченныхъ принциповъ нѣтъ возможности. При его обсужденіи надо постоянно исходить изъ того основного положенія, что все противорѣчащее русскимъ интересамъ не можетъ быть допущено, сколь бы оно само по себѣ, внѣ условій времени и мѣста, ни представлялось справедливымъ. При этомъ Союзъ, однако, отнюдь не имѣетъ въ виду, поставить всѣхъ иноплеменныхъ подданныхъ Россіи въ различныя съ русскимъ народомъ правовыя условія. Наоборотъ, на громадное большинство инородцевъ можетъ и должна быть распространена политическая равноправность, которою и нынѣ пользуются многіе изъ нихъ.

III. Провозглашаемое партіей правового порядка дополнительное надѣленіе крестьянъ землей.

Отечественный Союзъ полагаетъ, что дополнительное надѣленіе крестьянъ, предполагающее принудительное отчужденіе земли отъ нынѣшнихъ владѣльцевъ связано съ столь явнымъ нарушеніемъ одного изъ основныхъ принциповъ, на которыхъ держится нынѣ весь общественный строй—права частной собственности, — что оно совершенно неосуществимо безъ полнаго извращенія всѣхъ народныхъ понятій. На ряду съ этимъ Союзъ полагаетъ, что мѣра эта и фактически неисполнима, такъ какъ во многихъ мѣстностяхъ не хватитъ даже всей частновладѣльческой земли для надѣленія ею крестьянъ, хотя бы въ предѣлахъ, установленныхъ указомъ 19-го февраля 1861 года. Устройство малоземельныхъ крестьянъ, какъ это указано и въ программѣ Отечественнаго Союза, должно составить предметъ особыхъ заботъ государства, но достигнуть этого можно инымъ путемъ, а именно широкимъ содѣйствіемъ крестьянамъ въ пріобрѣтеніи ими земли, и въ переселеніи на казенныя земли, словомъ, тѣмъ путемъ, который указанъ въ манифестѣ 3-го ноября сего года.

Что касается тѣхъ трехъ положеній своей программы, которыя Отечественный Союзъ признаетъ исключительно важными и которыя вмѣстѣ съ тѣмъ не значатся въ программахъ сходныхъ съ нимъ, по ихъ общему направленію, политическихъ партій, то они состоятъ въ слѣдующемъ:

1) Православная церковь должна и впредь оставаться господствующею въ русскомъ государствѣ, пользуясь не только надлежащею независимостью, но и особыми преимуществами и почитаніемъ.

Въ семъ отношеніи Союзъ полагаетъ, что православіе, какъ сумма этическихъ вѣрованій русскаго народа, обусловливало изстари, обусловливаетъ и понынѣ всю его тысячелѣтнюю исторію. Безусловныя истины религіи не могутъ быть понимаемы одинаково ясно и отчетливо всѣми исповѣдывающими ихъ, но въ каждомъ русскомъ сердцѣ онѣ находятъ живой, глубокій отзвукъ. Поэтому и въ программѣ Союза отводится православной вѣрѣ первенствующее значеніе. Россія была изстари державою православною—таковою же должна она оставаться и на вѣки. Православнымъ былъ всегда ея Царь—таковымъ долженъ онъ быть и впредь.

Признавая за православной вѣрой и за представительницею ея—православной церковью ихъ великое значеніе, Союзъ весьма далекъ отъ малѣйшаго желанія помогать распространенію православія насильственными мѣропріятіями не только среди христіанъ иныхъ вѣроисповѣданій, но даже и нехристіанъ. Союзъ крѣпко убѣжденъ въ правотѣ Православной вѣры, горячо желаетъ видѣть ея процвѣтаніе и усиленіе, но отвергаетъ всякую попытку ея распространенія съ помощью свѣтской власти. Сказанное въ особенности относится къ «старообрядцамъ», которыхъ Союзъ искренно желалъ бы видѣть снова составляющими единую съ православной церковь.

2) Школа не должна ограничиваться однимъ обученіемъ юношества; она должна одновременно и воспитывать его въ духѣ религіозномъ и патріотическомъ, развивая въ своихъ питомцахъ уваженіе къ семьѣ и законамъ.

Этому положенію своей программы, не встрѣчающемуся въ программахъ другихъ указанныхъ партій, Союзъ придаетъ исключительное, первенствующее значеніе. Распространяться на эту тему нѣтъ возможности, да нѣтъ и надобности, столь она съ одной стороны обширна, а съ другой—общепонятна. Достаточно указать, что народная школа,—сколь бы хорошо она ни была поставлена,—не можетъ развить въ своихъ ученикахъ серьезнаго вполнѣ осмысленнаго критическаго отношенія къ различнымъ популярно излагаемымъ псевдонаучнымъ ученіямъ соціально-революціоннаго свойства, всемѣрно навязываемымъ народнымъ массамъ. Ознакомленіе съ этими ученіями у лицъ, воспріявшихъ лишь начатки знанія и притомъ не обладающихъ вполнѣ развитымъ и твердо укоренившимся чувствомъ религіозности и любовью къ отечеству, нерѣдко имѣетъ послѣдствіемъ пренебреженіе всякими законами, всякими, за исключеніемъ чисто личныхъ, интересами. Именно въ слѣдствіе этого начальное обученіе, не связанное съ одновременнымъ духовно-нравственнымъ воспитаніемъ легко можетъ расшатать семейныя начала, извратить инстинктивно здравыя понятія народа, ослабить его религіозность, не замѣнивъ всего этого пониманіемъ высшей справедливости и этики, разумѣніемъ идеи государственности. Вотъ почему взятое въ отдѣльности оно въ состояніи принести больше вреда, нежели пользы' и вотъ почему Отечественный Союзъ не можетъ расчленить народ-

наго обученія отъ его воспитанія, а крѣпко стоитъ за ихъ одновременное и параллельное развитіе.

3) Прекращеніе усвоенной правительствомъ системы поблажекъ и уступокъ, которыя вселяютъ въ населеніе убѣжденіе въ его безсиліи, увеличиваютъ число сторонниковъ крамолы и усугубляютъ ихъ дерзость.

Подобнаго положенія равнымъ образомъ не заключаютъ программы партій, близкихъ по ихъ общему направленію къ Отечественному Союзу. Партіи эти стоятъ за сильную государственную власть, но провозглашаютъ этотъ принципъ какъ бы внѣ условій даннаго времени, не обращаютъ его къ существующему правительству, и всѣ свои надежды въ семъ отношеніи возлагаютъ исключительно на Государственную Думу. Всецѣло признавая громадное значеніе немедленнаго созыва Думы, настаивая на этомъ со всей силой своихъ убѣжденій, члены Отечественнаго Союза полагаютъ, однако, что самая возможность созыва Думы и избранія ея состава зависитъ въ значительной степени отъ той твердости, которою проявитъ въ своихъ дѣйствіяхъ существующее правительство. Этой твердости и рѣшительности у власти жаждетъ все мирное населеніе страны, измученное нравственно, разоряемое матеріально и, наконецъ, терзаемое физически въ теченіе цѣлаго года. Всецѣло примыкаетъ къ этому народному желанію и Отечественный Союзъ.

По прочтеніи приведеннаго разъясненія членъ союза В. І. Гурко обратился къ присутствующимъ со слѣдующими словами:

Мм. Гг.

Вы только что прослушали составленное совѣтомъ Союза разъясненіе тѣхъ различій, которыя существуютъ между положеніями, другихъ конституціонныхъ партій и положеніями Отечественнаго Союза.

Мнѣ бы хотѣлось, гг. остановиться не на отдѣльныхъ различіяхъ, отдѣляющихъ насъ отъ партіи правового порядка и союза 17 октября, а охарактеризовать тотъ невѣсомый, но однако наиболѣе вѣскій факторъ въ дѣятельности каждой политической партіи, охарактеризовать тотъ духъ, которымъ, по моему мнѣнію, проникнуты наша партія и поименованныя выше.

Дѣйствительно, взятое въ отдѣльности каждое изъ различій между нами и другими боряцимися съ революціонными движеніями партіями, быть можетъ, не особенно значительно. Но возьмите ихъ въ совокупности, оцѣните общее ихъ направленіе, и я думаю, что вы придете къ иному выводу. Для того, чтобы точнѣе выяснить сущность нашего разнорѣчія съ другими правовыми партіями, бросимъ сначала общій взглядъ на все наше революціонное движеніе и выяснимъ себѣ его спеціальную исключительно нашей революціи присущую особенность. Дѣйствительно столь часто встрѣчающееся нынѣ указаніе на то, что наша революція сходна съ великимъ дви-

женіемъ, охватившимъ Францію въ концѣ XVIII вѣка, вѣрно лишь съ перваго взгляда, такъ сказать, только съ внѣшней стороны, въ смыслѣ тѣхъ народныхъ волненій, которыя, тогда во Франціи, теперь у насъ наблюдаются. Если же вникнуть глубже въ этотъ вопросъ, если разобраться въ тѣхъ чувствахъ, которыя воодушевляли дѣятелей французской революціи и нынѣ охватили вожаковъ нашего движенія, то станетъ ясно, что между ними существуетъ одна, но зато громадная разница, создающая между ними цѣлую пропасть. Дѣло въ томъ, что французскіе революціонеры все время сохраняли свой патріотизмъ, свою горячую любовь къ родинѣ. Наоборотъ, наши революціонеры, совершенно лишены идеи національности. Они погрязли исключительно въ матеріальныхъ интересахъ. Происходитъ же это оттого, что во Франціи духъ господствовалъ надъ матеріей, у насъ наоборотъ матерія господствуетъ надъ духомъ. У насъ конечная преслѣдуемая революціонерами цѣль—исключительно матеріальное благополучіе.

Не удивительно, что при такихъ условіяхъ наши революціонеры отличаются, прежде всего, космополитизмомъ. Абстрактныя идеи для нихъ совершенно непонятны. Все то, что не связано съ матеріальной выгодой, у нихъ не существуетъ. Поэтому не существуетъ у нихъ и понятія объ отечествѣ, любви къ нему. Правда, что на ряду съ этимъ всѣ отдѣльныя племена, входящія въ составъ Имперіи проявляютъ національныя стремленія. Однако и у нихъ главной двигательной силой является не столько патріотизмъ, сколько желаніе получить какъ можно больше реальныхъ правъ отъ Россіи, отъ нея всецѣло отнюдь не отдѣляясь. Сохранить за собой и ея могучую защиту отъ внѣшнихъ враговъ и всю ея обширную территорію для свободнаго развитія въ ней своихъ пріобрѣтательныхъ способностей—вотъ чего они желаютъ.

Указанная мною особенность русскаго революціоннаго движенія существуетъ не со вчерашняго дня. Она уже 25 лѣтъ тому назадъ была подмѣчена авторомъ замѣчательной книги «Крушеніе монархіи во Франціи» Н. А. Любимова. Авторъ этой книги тогда еще указывалъ, что французская революція была движеніемъ центростремительнымъ, наша наоборотъ центробѣжнымъ. Революціонный французскій кличъ былъ направленъ къ единству Франціи, и это спасло Францію. Патріотизмъ далъ революціонной Франціи силу оттѣснить внѣшнихъ враговъ, провелъ ея легіоны побѣдоноснымъ шествіемъ чрезъ всю Европу и въ этой самой покоренной ею Европѣ возродилъ прежде всего духъ національности. Побѣдители, сами того не подозрѣвая, создали силу побѣжденныхъ. У нашихъ революціонеровъ именно этого патріотизма нѣтъ и въ поминѣ. По мѣткому выраженію того же автора, русская революція по просту русское разложеніе.

И вотъ, если мы теперь взглянемъ на наши политическія партіи, то сразу увидимъ, что чѣмъ онѣ радикальнѣе, чѣмъ лѣвѣе,

тѣмъ онѣ космополитичнѣе. Анархисты отрицаютъ самое понятіе о государствѣ, соціалъ-демократы да и соціалъ-революціонеры избрали своимъ лозунгомъ—«пролетаріи всѣхъ странъ соединяйтесь». Далѣе, та партія, которая составляетъ какъ бы промежуточное звено между партіями порядка и партіями разрушенія, а именно конституціонно-демократическая, а назвать ее звеномъ, я считаю, что имѣю право, ибо одинъ изъ ея главныхъ представителей, на послѣднемъ московскомъ съѣздѣ земскихъ и городскихъ дѣятелей прямо заявилъ, что онъ протягиваетъ революціонерамъ руку,—въ свою программу внесла автономію всѣхъ окраинъ, совершенно не справляясь съ тѣмъ, по скольку подобное расчлененіе Имперіи соотвѣтствуетъ русскимъ интересамъ;—внесла и отдѣленіе церкви отъ государства.

Наконецъ, если мы перейдемъ къ тѣмъ партіямъ, которыя несомнѣнно находятся въ антагонизмѣ съ революціонерами, которыя вступили съ ними въ борьбу, словомъ къ тѣмъ партіямъ, съ которыми мы признаемъ себя во многомъ единомыслящими, то здѣсь мы увидимъ, что понятіе о государствѣ уже крѣпко, понятіе о чести Россіи стоитъ высоко. Единство и недѣлимость Россіи провозглашаютъ и партія правового порядка и союзъ 17-го октября. Но этимъ все и ограничивается. Никакихъ реальныхъ заботъ о русскихъ интересахъ въ программахъ и этихъ партій незамѣтно; наоборотъ, партіи эти торжественно заявляютъ о полной вѣротерпимости, не оговаривая при этомъ, что вѣротерпимость не должна идти въ ущербъ духовнымъ интересамъ русскаго народа, не должна принижать значенія православной церкви, представляющей, какъ прекрасно сказано въ поясненіи нашей программы, сумму этическихъ вѣрованій русскаго народа.

Далѣе партіи эти провозглашаютъ равноправность всѣхъ инородцевъ, совершенно не входя въ обсужденіе вопроса, по сколько она можетъ быть осуществлена безъ нанесенія громаднаго ущерба не только экономическимъ, но и политическимъ и даже духовнымъ интересамъ русскаго народа.

Словомъ, по программѣ этихъ партій видно, что люди ихъ составляющіе несомнѣнно стоять на сторонѣ порядка, несомнѣнно государственники, но государственники, такъ сказать, отвлеченные, и притомъ стоящіе скорѣе за территоріальное единство, нежели за единство племенное, больше за матеріальную государственную силу, нежели за духовную народную мощь, обусловливающую его духовную самобытность. Не провозглашаютъ эти партіи главнаго «Россія для русскихъ». Горячей любви къ родинѣ не какъ къ территоріи, не какъ къ безличному организму, а какъ къ народу, его создавшему и возвеличившему—въ этихъ программахъ не сквозитъ, и поэтому вѣетъ отъ нихъ холодомъ.

Свои преходящіе интересы, свои стремленія воспользоваться благами гражданской свободы, онѣ какъ бы ставятъ выше длительныхъ интересовъ родины.

Иное положеніе занимаемъ мы, г. г. На нашемъ знамени мы прежде всего начертали—«Отечество», отъ него заимствовали свое названіе. «Россія для русскихъ»—вотъ что мы прежде всего провозгласили.

Изъ сказаннаго, господа, легко понять, почему Союзъ Отечественный не можетъ всецѣло слиться съ партіями правового порядка, съ союзомъ 17-го октября. Борясь съ нами заодно противъ революціи, мы однако должны ясно сознать, что въ области созидательной политики, въ пониманіи характера предстоящихъ намъ крупнѣйшихъ реформъ—мы съ ними не солидарны.

Вотъ почему, сколь эти партіи ни многочисленны, сколь ни выгодно намъ, по соображеніямъ минуты, идти съ ними рука объ руку, мы такъ же не можемъ отказаться въ ихъ пользу отъ своей самостоятельности, какъ не можемъ отречься отъ народной русской самобытности.

Но да не смущается сердце наше нашей нынѣшней сравнительной малочисленностью. Если мы малочисленны, то лишь временно, ибо крѣпко вѣрю въ глубокое народное чувство большинства русскихъ людей; съ каждымъ мѣсяцемъ, съ каждымъ днемъ мы будемъ крѣпнуть, ибо не можетъ пропасть Россія, ростъ ея неизбѣженъ, а слѣдовательно не можемъ пропасть и мы, и нашъ ростъ неизбѣженъ.

И такъ, господа, проникнемся нашимъ значеніемъ для будущаго нашей родины и будемъ всемѣрно работать на избранномъ нами пути, будемъ всемѣрно стремиться къ увеличенію числа нашихъ сторонниковъ, ибо это будутъ работники на пользу Россіи.

Этимъ я, казалось бы, могъ и закончить свою нескладную, но вѣрьте, господа, искреннюю рѣчь. Вынужденъ однако, утомить ваше вниманіе еще нѣсколькими соображеніями.

Дѣло въ томъ, что я предвижу возможность со стороны нѣкоторыхъ изъ нашихъ членовъ заявленій такого рода: «но вѣдь есть партіи, которыя еще правѣе насъ и которыя, въ полномъ соотвѣтствіи съ тѣмъ, что вы сказали, еще болѣе проникнуты русскимъ народнымъ духомъ. Это тѣ партіи, депутаціи отъ коихъ на-дняхъ удостоились быть принятыми Государемъ Императоромъ. Соединимся же съ этими партіями—вѣдь это для насъ тѣмъ болѣе приличествуетъ, что мы сами при нашемъ возникновеніи стояли на тѣхъ трехъ основахъ русской государственности, которыя обусловливали до сихъ поръ всю ея внутреннюю сущность—Православіе, Самодержавіе, Народность и которыя до сихъ поръ исповѣдываютъ онѣ».

Оставить это допустимое возраженіе безъ отвѣта я не признаю возможнымъ. Да, господа, нѣтъ сомнѣнія, что эти партіи глубоко народныя. Возможно даже, что они вѣрнѣе понимаютъ сущность русской національной особенности, сущность того, что отдѣляетъ Россію отъ другихъ государствъ Западной Европы.—Быть можетъ

это и такъ, но держаться всего этого нынѣ нѣтъ возможности. Существуютъ извѣстные переломы въ физическомъ строеніи человѣка, которые, разъ совершившись, не могутъ исчезнуть безъ слѣда. Существуютъ переломы въ народномъ организмѣ, которые неизгладимы, хотя бы они и произошли по причинамъ внѣшнимъ, травматическимъ. Именно такимъ переломомъ надо признать манифестъ 17-го октября. Можно его бумажно отмѣнить, но искоренить его изъ памяти народной нельзя. Возвратъ къ старому, по крайней мѣрѣ прочный возвратъ, немыслимъ. Мы вступили на путь, по которому шли народы Западной Европы и сойти съ него больше не можемъ. Вмѣсто тѣхъ чертъ, которыя многіе признавали до сихъ поръ драгоцѣнными особенностями русскаго народа—его общиннаго духа, его безсословности (ибо нѣтъ народа болѣе безсословнаго чѣмъ мы)—сливающей всю страну въ одно понятіе—Царь и народъ: мы должны развивать и поддерживать особые групповые, чтобы не сказать кастовые. интересы. Развить въ себѣ способность къ борьбѣ мы обязаны, мы вынуждены приготовится къ самооборонѣ, ибо она необходима при конституціонномъ образѣ правленія. Всякое промедленіе въ этомъ предстоящемъ намъ трудномъ дѣлѣ, всякая задержка на этомъ тернистомъ пути для насъ гибельна. Насъ заѣдятъ, насъ заклюютъ тѣ самые инородцы, о самостоятельности коихъ теперь столь многіе хлопочутъ. Заѣдятъ, благодаря тому, что у многихъ изъ нихъ способность самообороны и даже нападенія уже развита въ сильной мѣрѣ, при чемъ развита и взаимная солидарность. У насъ же эти свойства находятся лишь въ зачаточномъ состояніи.

Поэтому откинувъ отъ нашего трехчленнаго лозунга, согласно велѣнію Монарха, коего мы всѣ вѣрнѣйшіе подданные, самодержавіе, тѣмъ крѣпче будемте стоять за два другіе его члена—за православіе, за народность.

По поводу заключительныхъ словъ приведенной рѣчи въ собраніи было указано, что Союзу предпочтительнѣе нынѣ принять девизомъ не «православіе и народность», а «за вѣру, царя и отечество» въ виду того, что въ немъ заключается уже упоминаніе о царской власти, безъ которой, по убѣжденію Союза, самое существованіе русскаго государства совершенно немыслимо.

Предложеніе это было членами союза единогласно принято.

Затѣмъ членъ Союза А. А. Башмаковъ произнесъ пространную и блестящую рѣчь, въ коей указалъ, что, всецѣло присоединяясь къ большинству положеній программы союза, онъ не раздѣляетъ, однако, третьяго ея пункта, въ силу коего принудительное отчужденіе земли въ цѣляхъ увеличенія площади крестьянскаго землевладѣнія совершенно отвергается. По мнѣнію оратора, такая мѣра, при условіи полнаго обезпеченія матеріальныхъ интересовъ нынѣшнихъ собственниковъ земли, не только допустима, но даже желательна.

По сему поводу предсѣдатель собранія заявилъ, что вопросъ этотъ по своей обширности не можетъ быть предметомъ обсужде-

нія даннаго собранія, но что онъ будетъ предложенъ на разрѣшеніе членовъ Союза въ одномъ изъ ближайшихъ его собраній и засимъ предложилъ собранію перейти къ разрѣшенію нѣкоторыхъ вопросовъ хозяйственнаго и организаціоннаго свойства.

Обсужденію этихъ вопросовъ и была посвящена остальная часть собранія.

## Престолъ и правительство.

«Для скорѣйшаго осуществленія дарованныхъ Мною реформъ необходимо, при справедливой, строгой и твердой власти, водворить спокойствіе и порядокъ въ потрясенной смутами землѣ русской»—вотъ ясно означенная и ярко выраженная воля Государя Императора.

Высочайшія слова эти имѣютъ тѣмъ большее значеніе, что обращены къ группѣ депутацій отъ разныхъ политическихъ партій, хотя несомнѣнно народнаго, какъ по ихъ личному составу, такъ и по объединяющему ихъ общему духу, но однако антиконституціоннаго направленія. «Скорѣйшее осуществленіе дарованныхъ реформъ» —вотъ цѣль, постановленная Верховной властью ея исполнительному органу—правительству. Водвореніе спокойствія и порядка въ потрясенной смутами землѣ—вотъ путь, предначертанный для достиженія указанной цѣли. Справедливая, строгая и твердая власть —вотъ порядокъ шествія по этому пути, вотъ способъ осуществленія намѣченной цѣли. Цѣль ясна, путь опредѣленъ, способы дѣйствія охарактеризованы подробно и точно.

Какъ же исполняютъ эти царскія предначертанія наши правители?

Если судить по внѣшнимъ проявленіямъ власти, къ иному выводу, какъ къ признанію, что правительство съ престоломъ находится въ полномъ разладѣ, прійти положительно нельзя. Цѣль не достигнута—ибо мы видимъ, что съ каждымъ днемъ возвѣщенная гражданская свобода все больше попирается насиліемъ революціонныхъ элементовъ и произволомъ разгорѣвшихся страстей. Путь не проходится, такъ какъ не только спокойствіе и порядокъ не водворяются въ странѣ, а наоборотъ—все бурнѣе проявляются въ ней волненія, все болѣе и болѣе увеличивается въ ней безпорядокъ, да оно и естественно, ибо не примѣняются для сего и указанные способы дѣйствія: власть не проявляетъ ни справедливости ни, тѣмъ менѣе, строгости и твердости. Она ограничивается тѣмъ, что предъявленныя къ ней безличными, никому невѣдомыми революціонными организаціями, требованія передѣлываетъ въ просьбы и затѣмъ спѣшитъ исполнить.

На краткіе, сжатые и повелительные приказы революціонеровъ она отвѣчаетъ пространными, расплывчатыми и приниженными «сообщеніями».

Послѣ каждаго столкновенія мятежныхъ элементовъ съ охранителями жизни и достоянія мирныхъ гражданъ—полиціей и войсками—она спѣшитъ удостовѣрить, что число жертвъ со стороны мятежниковъ—самое незначительное, какъ бы приглашая ихъ безбоязненно продолжать ихъ мятежническія дѣйствія.

Посланныя на мѣста для водворенія порядка эмиссары спѣшатъ огласить о выдачѣ ими пособій семьямъ убитыхъ грабителей, но при этомъ умалчивается о какой-либо помощи, оказанной семьямъ убитыхъ стражей порядка—«эти-де-свои,—стоитъ ли о нихъ безпокоиться».

Ежедневно на многочисленныхъ собраніяхъ и путемъ печатнаго слова населеніе приглашается къ вооруженному возстанію, а власть этому внемлетъ съ равнодушіемъ египетскихъ пирамидъ, отдѣльные же ея представители ограничиваются заявленіемъ: «мы газетъ не читаемъ». Наконецъ суды либо бездѣйствуютъ, либо дѣйствуютъ настолько медленно, что результатовъ ихъ дѣятельности никто не видитъ, а главное не чувствуетъ.

Правда, что чины судебнаго вѣдомства заняты организаціей митинговъ, на которыхъ обсуждаютъ вопросъ объ ихъ отношеніи къ манифесту 17-го октября, какъ будто правосудіе не всегда и не при всѣхъ режимахъ одно и тоже, какъ будто оно можетъ руководствоваться чѣмъ либо инымъ, кромѣ писанныхъ нормъ матеріальнаго и процессуальнаго права, или какъ будто эти нормы изъ русскаго законодательства внезапно исчезли и притомъ исчезли безъ замѣны какими-либо новыми. Словомъ, во всѣхъ отрасляхъ своей дѣятельности власть обнаруживаетъ не справедливость, строгость и твердость, а попустительство, дряблость и растерянность. Не примѣняя закономъ установленныхъ уголовныхъ каръ къ совершающимся законопреступнымъ дѣйствіямъ—власть сама впадаетъ въ нарушеніе закона—творитъ беззаконіе. Не исполняя Царскихъ предначертаній, она не только не оправдываетъ возложенныхъ на нее надеждъ, она совершаетъ тягчайшее преступленіе—злоупотребленіе Царскимъ довѣріемъ.

Чѣмъ же можно объяснить такой образъ дѣйствія власти?

Объясненіе можетъ быть, казалось бы лишь одно—отсутствіе у представителей власти способностей, талантовъ и умѣнія.

Что говорить, объясненіе для представителей власти нелестное; но все же вызывающее къ нимъ лишь жалость, а не негодованіе.

Дѣйствительно, чего требовать отъ людей, лишенныхъ отъ Бога всѣхъ свойствъ, необходимыхъ для исполненія возложенныхъ на нихъ задачъ? Можно лишь желать ихъ устраненія отъ непосильнаго для нихъ дѣла.

Однако, такъ можно было думать лишь до опубликованія пространной бесѣды нашего главнаго правителя съ корреспондентомъ одной англійской газеты.

Бесѣда эта несомнѣнно воспроизведена съ фотографической точностью—слишкомъ ярко выступаютъ въ ней столь извѣстныя русской публикѣ діалектическія способности С. Ю. Витте и столь привычное ему восхваленіе сго «блестящей» дѣятельности въ области русскихъ финансовъ.

И вотъ, въ этой то бесѣдѣ русская публика можетъ найти разгадку для объясненія того разлада, который послѣ рѣчи Государя, обращенной къ группѣ московскихъ депутацій, столь ярко обнаружился между велѣніями Монарха и образомъ дѣйствій правительства.

Гр. Витте,—а Витте и правительство это одно, ибо всѣмъ извѣстно, что большинство «кабинета» состоитъ изъ сподручныхъ молодцовъ «премьера»,—прямо заявилъ, что его задача состоитъ въ прекращеніи анархіи нравственными мѣрами. Можно думать, что гр. Витте, говоря о нравственныхъ мѣрахъ, имѣлъ въ виду, какъ противоположеніе имъ, мѣры безнравственныя—т. е. такія, къ которымъ ни одно правительство прибѣгать не можетъ. Ничуть не бывало. Оказывается, что подъ мѣрами нравственными гр. Витте имѣетъ въ виду нравственное воздѣйствіе, т. е. надо полагать, проповѣдь добра и всеобщей братской любви. Ясно это изъ заявленія гр. Витте тому же корреспонденту, что «безъ нравственнаго содѣйствія общества правительству, анархія будетъ продолжатся до тѣхъ поръ, пока, наконецъ, народъ не потребуетъ подавленія революціи силой». Но для этого, продолжаетъ гр. Витте, онъ не имѣетъ «ни надлежащихъ правъ, ни требуемыхъ способностей». Итакъ, оказывается, что гр. Витте силы по отношеніи къ революціи примѣнять не намѣренъ вполнѣ сознательно, что эту силу онъ хочетъ замѣнить нравственными мѣрами. Вотъ поистинѣ новый способъ охраненія народныхъ интересовъ отъ безчинствъ уличной, взбунтовавшейся толпы, новый способъ борьбы съ насиліемъ.

Намъ сдается, однако, что гр. Витте слишкомъ много на себя взялъ и что, несмотря на всѣ тѣ многообразныя отличія, которыми графъ сей удостоенъ, онъ все же до сихъ поръ не посвященъ въ санъ церковнаго іерарха, а поэтому если вся задача правительства состоитъ нынѣ, по его мнѣнію, въ примѣненіи мѣръ нравственнаго воздѣйствія, то ему необходимо предоставить ея исполненіе тѣмъ, кому подобныя мѣры единственно приличествуютъ — служителямъ Престола небеснаго, а не Престола земного.

Служа же престолу земли русской—и тѣмъ самымъ земнымъ интересамъ русскаго народа, гр. Витте долженъ поставить себѣ первою задачей охраненіе жизни и достоянія отдѣльныхъ членовъ этого народа. Достигнуть же этого можно только при проявленіи справедливой, строгой и твердой власти.

Власть, есть сила, и если она можетъ быть огромной силой нравственной, то лишь потому, что одновременно она обладаетъ и силой матеріальной.

Отнимите у власти матеріальную силу, лишите ее возможности фактически приводить въ исполненіе ея велѣнія, если таковыя не исполняются добровольно, и власть исчезнетъ—превратится въ призракъ, а взамѣнъ ея неизбѣжно встанетъ другая, новоявленная власть.

Именно это и происходитъ нынѣ. Правительство, отказавшись отъ примѣненія въ необходимыхъ случаяхъ матеріальной силы, не только само превратилось въ бутафорскую принадлежность, но и очистило мѣсто для другого правительства, которое и не замедлило властно и рѣшительно занять это мѣсто и издавать свои велѣнія.

Правда, правительство какъ будто еще существуетъ—оно имѣетъ свои центральные и мѣстные органы, оно издаетъ свои приказы, оглашаетъ новые законы, назначаетъ своихъ ставленниковъ. Но приказы лежатъ кучей въ кладовыхъ забастовавшихъ почтамтовъ, законы украшаютъ столбцы собраній узаконеній, но никѣмъ не исполняются, и едва ли кѣмъ либо читаются, а ставленники даже не всегда могутъ достигнуть мѣстъ ихъ дѣятельности, такъ какъ цѣлые города и даже области оказываются во власти мятежниковъ, а проѣздъ къ нимъ охраняется боевыми заставами.

Пора, давно пора, понять, что взбаламученное народное море сладкими словами не успокоить, и что водвореніе спокойствія и порядка въ странѣ, объятой мятежемъ, не то же самое, что беззастѣнчивое орудованіе народными средствами для проведенія своихъ фантастическихъ проектовъ. Если послѣднее удалось гр. Витте, благодаря тому гипнозу, въ которомъ онъ въ теченіе долгихъ лѣтъ держалъ страну, и въ особенности тому бюрократическому строю, при которомъ онъ орудовалъ, то первое ему удастся безусловно не можетъ.

Обстоятельства, переживаемые Россіей, требуютъ отъ ея правителей не діалектическихъ способностей, позволяющихъ съ одинаковой легкостью разговаривать въ дружескомъ тонѣ единомышленника со всѣми политическими партіями страны, а вполнѣ опредѣленнаго міровоззрѣнія, и прежде всего государственнаго ума. Но государственный умъ всегда ясенъ, опредѣленъ и цѣленъ. Никакихъ двусмысленностей онъ не допускаетъ, а ясно начертываетъ на своемъ знамени тѣ основныя политическія положенія, которыя онъ стремится осуществить въ жизни. Лишь провозгласившее эти положенія правительство можетъ надѣяться встрѣтить сочувствіе въ странѣ, въ обществѣ. Всѣхъ партій такое правительство, конечно, также не удовлетворитъ, но зато создастъ крѣпкихъ союзниковъ изъ борцовъ той партіи, съ положеніями которой оно единомышленно. Проводя же свою программу справедливо, строго и сильно, правительство несомнѣнно найдетъ поддержку и во всей той многомилліонной массѣ, которая никакой политикой не интересуется и стремится лишь къ одному—имѣть возможность въ мирѣ и тишинѣ работать въ своей отрасли труда.

Поддержку въ обществѣ ищетъ и гр. Витте и даже признаетъ, что безъ нея анархія не можетъ кончиться, но нельзя не сказать, что гр. Витте послѣдній человѣкъ на Руси, который можетъ надѣяться найти такую поддержку въ какомъ бы то ни было народномъ слоѣ, въ какой бы то ни было части общества.

Гонимый революціонными силами, спасаясь отъ ихъ напора, графъ Витте напоминаетъ того волка въ баснѣ, который искалъ защиты отъ охотниковъ въ деревнѣ, всѣ жители которой были имъ въ свое время такъ или иначе обижены, съ той лишь существенной разницей, что волкъ не пытался укрываться у поочередно называемыхъ ему добрыхъ крестьянъ деревни, каждый разъ указывая, что къ названному онъ идти не можетъ, такъ какъ либо зарѣзалъ у него теленка, либо ободралъ барана. Гр. Витте смѣлѣе - онъ, ничтоже сумняся, толкался во всѣ двери—искалъ поддержки у всѣхъ политическихъ партій, но повсюду, какъ и слѣдовало ожидать, встрѣтилъ лишь холодный отказъ и выраженіе открытаго недовѣрія. Дѣйствительно, гдѣ тѣ классы русскаго народа, которымъ гр. Витте въ свое время не выказалъ презрѣнія, либо не принесъ непоправимаго вреда?

Къ дворянству гр. Витте искони относился съ нескрываемымъ высокомѣріемъ и даже враждебностью; интересы землевладѣльческаго класса онъ открыто попиралъ, а для земельнаго крестьянства, за все свое долговременное управленіе финансами, не нашелъ возможнымъ сдѣлать ни одной льготы, провести сколько нибудь значительную въ его пользу финансовую мѣру.

Промышленность онъ, правда, поднялъ на значительную высоту, но привлекши въ эту область крупные капиталы, не сумѣлъ обезпечить сбыта ея произведеніямъ, такъ какъ истощилъ по бюджетнымъ соображеніямъ и на разорительныя казенныя предпріятія платежныя средства массы населенія страны и, такимъ образомъ, погубилъ значительную долю тѣхъ капиталовъ, которые были вложены въ фабрично-заводское дѣло.

На земскую Россію онъ написалъ блестящій памфлетъ, въ которомъ доказывалъ необходимость почти полнаго упраздненія земства.

Сторонниковъ законности и права онъ отвратилъ отъ себя безцеремоннымъ попраніемъ даже тѣхъ элементарныхъ зачатковъ правового строя, которые до послѣдняго времени обезпечивали странѣ основные ея законы.

Правда, существуетъ одна спеціальная область, которая многимъ обязана гр. Витте—это биржа и то племя, которое на ней господствуетъ во всѣхъ странахъ міра. Этого единственнаго козыря своей игры гр. Витте сыгралъ въ моментъ вступленія въ премьерство – провозгласивъ въ своемъ всеподданнѣйшемъ докладѣ сопровождавшемъ изданіе манифеста 17-го октября равноправность всѣхъ инородцевъ. Но при этомъ онъ забылъ одну малость—русскій народъ,

который отвѣтилъ ему на это—погромами. Этихъ погромовъ ни предвидѣть, ни предотвратить гр. Витте не сумѣлъ, и въ результатѣ вчерашніе друзья превратились для него въ недруговъ. По истинѣ можно повторить гр. Витте слова обращенныя къ волку въ баснѣ:

„Нѣтъ, въ нашихъ мужичкахъ не столько мало толку,
„Чтобъ на свою бѣду тебя спасли они.
„И правы—самъ себя вини,
„Что ты посѣялъ, то и жни»

Лишенный такимъ образомъ всякой общественной поддержки, гр. Витте снова обратился къ старой, имъ не разъ испытанной и несравненной по своей дивной крѣпости силѣ—царскому имени.

Начавъ свое премьерство устраненіемъ во всѣхъ своихъ сообщеніяхъ самаго упоминанія о наличности Царской власти на Руси и замѣной его терминомъ—правительство, гр. Витте нынѣ вновь пестритъ свои рѣчи и объявленія заявленіями объ исполненіи имъ лишь Царскихъ велѣній.

Въ этомъ убѣжденіи ему, однако, недолго удалось продержать русское общество. Рѣчь Государя Императора къ московскимъ депутатамъ выяснила для всѣхъ и каждаго какъ истинныя Царскія велѣнія, такъ и полный разладъ между этими велѣніями и образомъ дѣйствій олицетвореннаго въ лицѣ гр. Витте русскаго правительства.

---

## Монархисты-конституціоналисты (Царисты).

Царисты признаютъ монархическій-конституціонный образъ правленія, но слово «Царь» имѣетъ въ ихъ глазахъ глубокое для Россіи и русскаго народа значеніе. Онъ—отецъ народа, неразрывно и тѣсно съ нимъ связанный, онъ поручаетъ избраннымъ самимъ народомъ людямъ править дѣлами государства, но отъ этого значеніе царя не мѣняется, а напротивъ, даже возрастаетъ. Русскій царь, покровитель всякаго благого начинанія, вмѣстѣ съ тѣмъ душа и совѣсть великаго народа, носитель идей славы и могущества всей имперіи. Царю ничего не надо, онъ родится царемъ. Россія безъ царя немыслима. Въ области внутренней политики царисты признаютъ всю непригодность отжившаго свой вѣкъ государственнаго строя; разъединенная бюрократизмомъ, не способная функціонировать государственная машина, находившаяся подъ олигархическимъ управленіемъ министровъ привела къ настоящему положенію вещей. Слабость, безграмотность и отсутствіе единства въ дѣйствіяхъ правительства грозили бытію самого государства. По отдѣльнымъ вопросамъ царисты думаютъ:

1. Что въ Россіи образованіе есть, а воспитанія нѣтъ никакого; дѣло образованія юношества велось рутинно, безжизненно, связи между школой и молодежью не было, учили сухо, безсердечно; съ индивидуальностью учащихся не считались, не будили въ юныхъ сердцахъ любви къ родинѣ, царю и ближнему, не развивали чувства національной гордости. Необходимо допустить въ университеты и реалистовъ; для высшихъ школъ полезно скорѣйшее образованіе корпорацій по національностямъ и землячествъ съ ихъ выборнымъ началомъ и судомъ чести.

2. По вопросу о крестьянскомъ землевладѣніи царисты признаютъ, что необходимы энергичнѣйшія мѣры для облегченія крестьянамъ перехода отъ общиннаго землевладѣнія къ подворному для благополучнаго разрѣшенія вопроса о малоземельѣ; дѣятельность крестьянскаго банка должна быть соотвѣтственно этой великой задачѣ расширена, а дворянскій банкъ преобразованъ въ имперскій земельный банкъ для всѣхъ сословій.

Игра крестьянскаго банка на пониженіе стоимости земли должна прекратится, какъ затрудняющая продажу земли частныхъ лицъ крестьянскимъ обществамъ, въ интересахъ государства, чтобы земля достигла нормальной стоимости, а не обезцѣнивалась близорукой политикой крестьянскаго банка. Разрѣшить вопросъ о малоземельѣ безденежныхъ жертвъ со стороны государства невозможно. Относительно общей финансовой политики Россіи царисты вѣрятъ въ неизсякаемыя природныя богатства страны, отдаютъ должное великимъ заслугамъ въ этой области бывшаго министра финансовъ С. Ю. Витте и признаютъ, что послѣ войны необходимо соблюденіе строжайшей экономіи во всѣхъ отрасляхъ государственнаго хозяйства, только не въ ущербъ развитію морскихъ и сухопутныхъ силъ имперіи.

4. Царисты, вѣря въ Бога, уважаютъ всякую религію.

5. Царисты не враги евреевъ, но думаютъ, что теперешніе политическіе взгляды многихъ изъ нихъ, особенно молодежи, не полезны Россіи, и надѣются, что послѣ общаго успокоенія взгляды евреевъ сдѣлаются умѣреннѣе; царисты прежде всего защитники законности и порядка.

6. Царисты братски протягиваютъ руку единокровнымъ полякамъ и всѣмъ славянамъ.

7. По ихъ мнѣнію необходима скорѣйшая реорганизація государственнаго Совѣта.

8. Всеобщая, равная, прямая и тайная подача голосовъ для избранія въ Государственную Думу абсолютно невозможна—это можетъ быть вопросомъ далекаго будущаго, а не на зарѣ парламентаризма. Въ области внѣшней политики царисты своеобразно связываютъ всѣ наши неудачи съ невмѣшательствомъ Россіи въ англо-бурскую распрю. Они считаютъ это величайшей непоправимой ошиб-

кой. Представлялся небывалый случай выступить Россіи въ защиту горсти героевъ, съ молитвой защищавшихъ родину отъ сильнаго врага, да за одно помирить Германію съ Франціей на счетъ Англіи. За грѣхъ предъ бурами мы несемъ и кару. Царисты—поклонники континентальнаго союза, хотя они сейчасъ рекомендуютъ осторожную, вызванную неблагопріятными обстоятельствами, выжидательную политику. «За царя и народъ»—ихъ девизъ.

---

## Партія правового порядка.

Благое, столь давно необходимое совершилось. Наконецъ, мы граждане и призваны всѣ участвовать въ управленіи нашимъ государствомъ.

Такое участіе, однако, невозможно иначе, какъ при сплоченіи единомышленниковъ въ политическія партіи. Во всѣхъ государствахъ съ нормальнымъ устройствомъ населеніе сгруппировано въ партіи, и это есть здравое, необходимое явленіе: какъ въ головѣ отдѣльнаго человѣка только тѣ сужденія бываютъ основательны, которыя выходятъ изъ предшествовавшей, въ той же головѣ, борьбы противорѣчивыхъ между собою мыслей, такъ и коллективный умъ народа только тогда ведетъ полезную творческую работу въ области государственныхъ вопросовъ, когда они освѣщаются съ различныхъ сторонъ состязающимися между собою партіями.

Полное уваженіе къ чужимъ мнѣніямъ, недопущеніе въ борьбѣ ни клеветы, ни насилія, должны быть руководящею основою въ дѣятельности всякой честной партіи, стремящейся лишь къ благу общему и не дающей подъ своимъ знаменемъ мѣста вождѣленіямъ личнаго характера.

Наша партія правового порядка вела, какъ и другія, непризнанное закономъ существованіе, однако, наканунѣ почти реформы 17 текущаго октября, получила возможность организовать себя, въ общемъ собраніи ея членовъ въ С.-Петербургской городской думѣ 15 октября, какъ конституціонная партія съ опредѣленною программою.

Основныя положенія этой программы слѣдующія:

*А. Гарантіи, требуемыя правовымъ порядкомъ для лица:*

Это тѣ гарантіи, которыя получили затѣмъ освѣщеніе въ Высочайшемъ манифестѣ отъ 17 октября 1905 года:

1. Свобода слова устнаго, письменнаго и печатнаго.
2. Свобода собраній и союзовъ.
3. Свобода вѣроисповѣданій.
4. Свобода личности.

*Б. Гаранті̀и, безусловно необходимыя, по твердому убѣжденію парті̀и, для огражденія у насъ правового порядка государствомъ:*

5. Единство и недѣлимость Россіи.—Этотъ пунктъ, при настоящихъ обстоятельствахъ, есть самый важный въ нашей программѣ. Не только его не выставляютъ программы другихъ, уже дѣйствующихъ партій, именно конституціонно-демократической и соціалъ-демократической, но обѣими этими партіями даже вполнѣ допускается раздѣленіе Россіи на отдѣльныя части съ собственнымъ автономнымъ устройствомъ, при сохраненіи связи между ними только на федеративныхъ основаніяхъ.

6. Сильная государственная власть.—Безъ нея никакой правовой порядокъ немыслимъ. Но отнюдь не насиліе и произволъ, а строгое блюденіе закона и утверждаемыхъ имъ гражданскихъ свободъ отъ посягательствъ съ чьей бы то ни было стороны составляетъ, по убѣжденію партіи, основу для силы государственной власти.

Затѣмъ, въ ряду работъ устроительнаго характера, на которыхъ должно сосредоточиться ближайшее вниманіе народныхъ представителей, партія правового порядка считаетъ особенно важными относящіяся къ слѣдующимъ предметамъ:

7. Устройство крестьянъ.
8. Устройство рабочихъ.
9. Народное просвѣщеніе.
10. Усовершенствованіе военныхъ силъ Россіи.

**Разъясненіе по нѣкоторымъ изъ приведенныхъ выше положеній программы партіи.**

*Свобода слова.*—Для установленія свободы печатнаго слова требуется отмѣна предварительной цензуры и порядка административныхъ взысканій по отношенію къ печати. За преступленія печати не можетъ быть иной отвѣтственности, какъ по суду.

*Свобода личности.*—Никакая власть, кромѣ судебной, не вправѣ подвергать личность наказанію или стѣсненію. Безусловно подлежатъ отмѣнѣ: ссылки, высылки, аресты и вообще, всякіе виды репрессіи въ административномъ порядкѣ.

*Единство и недѣлимость Россіи.*—На состоявшемся въ сентябрѣ 1905 г. съѣздѣ земскихъ и городскихъ дѣятелей въ Москвѣ постановлены, между прочимъ, 14-го сентября, слѣдующія резолюціи: а) «Имѣя въ виду, что Царство Польское въ большей своей части представляетъ собою совершенно однородное въ національномъ и культурно-бытовомъ отношеніяхъ и рѣзко обособленное отъ остальныхъ частей Имперіи цѣлое, признано необходимымъ немедленно, до установленія обще-имперскаго демократическаго народнаго представительства съ конституціонными правами, выдѣлить Царство Польское въ особую *автономную единицу съ сеймомъ*, избираемымъ

на основаніи всеобщаго, прямого, равнаго и тайнаго голосованія, при условіи охраненія государственнаго единства Имперіи и установленія возможнаго исправленія *границъ* между Царствомъ Польскимъ и сосѣдними губерніями *по обоюдному соглашенію* какъ въ ту, такъ и въ другую сторону, соотвѣтственно племеннымъ составамъ и желаніямъ мѣстнаго населенія. При этомъ, въ Царствѣ Польскомъ должны дѣйствовать обще-имперскія гарантіи гражданской свободы и права національностей на культурное самоопредѣленіе, а также должны быть обезпечены права меньшинства. б) Послѣ установленія правъ гражданской свободы и правильнаго народнаго представительства съ конституціонными правами для всей Имперіи, долженъ быть открытъ законный путь для установленія *мѣстныхъ автономій*». Затѣмъ 15-го сентября съѣздъ составилъ опубликованное потомъ воззваніе къ избирателямъ, въ которое приведенныя выше двѣ резолюціи не включены. Нельзя не пожалѣть о такомъ умолчаніи, вовсе не означающемъ позднѣйшаго отреченія участниковъ съѣзда отъ этихъ резолюцій,—для этого необходима была бы категорическая отмѣна ихъ съѣздомъ въ такомъ же порядкѣ, въ какомъ онѣ были постановлены, въ видѣ новыхъ резолюцій на основаніи голосованія въ общемъ собраніи. Закрывая отъ вниманія общества такое важное обстоятельство, какъ усвоеніе себѣ авторами воззванія федеративной программы, это воззваніе даетъ, такимъ образомъ, возможность для случаевъ заблужденія со стороны избирателей. Для несогласныхъ съ мыслью о переустройствѣ Имперіи по федеративному типу можетъ получиться неожиданная и вовсе нежелательная картина защиты подобной мысли въ государственной думѣ ихъ же избранниками. Ибо, такъ какъ упомянутыя выше резолюціи Московскаго съѣзда не были имъ же въ должномъ порядкѣ отмѣнены, то мы вправѣ и обязаны считать ихъ дополненіемъ къ воззванію съѣзда, и онѣ такимъ образомъ входятъ въ программу, которой намѣрены держаться кандидаты въ народные представители отъ партіи упомянутаго съѣзда, принявшей, по закрытіи съѣзда, названіе *конституціонно-демократической*. Лица эти, стало быть, съ избраніемъ ихъ въ государственную думу, будутъ проводить идею о переустройствѣ Россіи по федеративному типу. Правда, теперь участники упомянутой партіи стараются печатно и устно увѣрять, что постановленными на Московскомъ съѣздѣ резолюціями автономія для отдѣльныхъ мѣстностей Россіи разумѣется только въ культурномъ, а не въ политическомъ смыслѣ. Но такія увѣренія лишены всякаго основанія: текстъ означенныхъ резолюцій слишкомъ ясенъ, притомъ же самое слово «автономія» есть вполнѣ опредѣленный терминъ, и только политическій, а не культурный, какъ извѣстно всякому, знакомому сколько-нибудь съ государственнымъ правомъ.—Партія правового порядка, со своей стороны, безусловно отвергаетъ, какъ было замѣчено выше, всякую идею о переустройствѣ Россіи по федеративному типу. Не къ расщепленію государства и его населенія путемъ автономнаго обособ-

бленія отдѣльныхъ мѣстностей и сопряженной съ тѣмъ неизбѣжной территоріальной *равноправности* жителей мы должны идти, а къ установленію единаго русскаго гражданства, къ *равноправности* всѣхъ на всемъ пространствѣ Россіи, независимо отъ мѣста рожденія или постояннаго жительства въ той или другой ея части. Всѣ русскіе граждане должны себя чувствовать, какъ на ближайшей своей родинѣ, такъ и во всякомъ углу Имперіи одинаково слугами, одинаково хозяевами, а государство наше, въ особенности при настоящемъ его международномъ положеніи, должно себя сознавать безусловно единымъ располагающимъ на одинаковыхъ основаніяхъ всѣми силами своихъ гражданъ. И всякій членъ государственной думы, соотвѣтственно тому, долженъ быть проникнутъ твердымъ взглядомъ, что онъ есть представитель интересовъ всей Россіи. Кто бы ни былъ членъ думы по своему мѣсту рожденія или жительства, племенному происхожденію, сословію, занятію и т. п., для него одинаково близки должны быть заботы о нуждахъ всякой части Имперіи, всякой національности, всякаго сословія и всякаго класса. Словомъ, членъ думы есть дѣятель *государственный*, а не ходатай за интересы лишь извѣстной мѣстности, извѣстнаго племени, извѣстнаго сословія или извѣстнаго класса по занятіямъ.

*Сильная государственная власть.*—Какова бы ни была форма государственнаго устройства, сильная государственная власть есть основное условіе какъ для живучести государства, для охраненія его разложенія внутри и отъ потери своего независимаго существованія среди другихъ государствъ, такъ и для обезпеченія за гражданами дѣйствительнаго пользованія тѣми, указанными выше свободами, которыя правовой порядокъ въ конституціонномъ государствѣ требуетъ въ пользу лица, и для огражденія всѣхъ отъ насильственнаго посягательства на эти свободы съ чьей бы то ни было стороны, сверху или снизу. Государственная дума призвана содѣйствовать укрѣпленію авторитета государственной власти: сама она есть вновь выступающій высшій органъ въ осуществленіи этой власти и она обязана способствовать обезпеченію за властью безусловнаго уваженія, безпрекословнаго повиновенія. Вмѣстѣ съ тѣмъ, существенными безотлагательными мѣрами къ упроченію нравственнаго авторитета государственной власти партія правового порядка считаетъ: а) скорый и строгій судъ надъ виновными въ преступленіяхъ на послѣдней войнѣ и при предшествовавшихъ ей событіяхъ и б) амнистію по политическимъ и религіознымъ дѣламъ.

*Устройство крестьянъ.*—Подъ этимъ наша партія разумѣетъ дополнительное надѣленіе крестьянъ землею въ малоземельныхъ мѣстностяхъ, со справедливымъ вознагражденіемъ лицъ и вѣдомствъ, отъ которыхъ переходила бы къ нимъ земля, а также способствованіе, въ тѣхъ же видахъ, разселенію крестьянъ. Облегченіе бремени налоговъ, упадающихъ на крестьянство. Всемирное содѣйствіе къ переходу ихъ, отъ общиннаго владѣнія къ личному. Упраздненіе

земскихъ начальниковъ и полное устраненіе принципа опеки по отношенію къ крестьянамъ. Общій судъ для крестьянъ съ остальнымъ населеніемъ по всѣмъ дѣламъ и вообще уравненіе крестьянъ въ правахъ съ прочими сословіями. Изъ всѣхъ жителей Имперіи наиболѣе обиженнымъ всегда оставался русскій крестьянинъ, который выносилъ на себѣ наиболѣе великія тяготы въ государствѣ и который, вмѣстѣ съ тѣмъ, всегда менѣе другихъ жаловался,—ему принадлежатъ неусыпныя заботы государственной думы.

*Устройство рабочихъ.*—Говоря объ устроеніи крестьянства, въ его общемъ составѣ земледѣльцевъ, мы должны въ равной мѣрѣ озаботиться объ интересахъ той его части, которая обратилась къ фабрично-заводской промышленности, т. е. объ интересахъ рабочихъ. Оторванный отъ своей среды, отъ роднаго угла, рабочій, какъ и всякій человѣкъ, ищетъ не только средствъ къ существованію, но также удовлетворенія своихъ нравственныхъ и духовныхъ потребностей, а потому необходимо обезпечить рабочимъ не только заработокъ, но заботами о возможномъ сокращеніи рабочаго дня, объ обязательномъ страхованіи рабочихъ, о лучшемъ устройствѣ условій ихъ жизни, упрочить за родною промышленностью бодрую дружину двигателей ея, довольныхъ настоящимъ и спокойныхъ за себя и за свою семью въ будущемъ.

*Народное просвѣщеніе.*—Общеобязательное даровое обученіе народа въ школахъ съ полною программою по образцу народныхъ училищъ въ просвѣщенныхъ государствахъ. Полное устраненіе въ надзорѣ за народнымъ обученіемъ полицейскаго принципа. Достаточная обезпеченность и достойное положеніе для учителей народныхъ школъ.

*Усовершенствованіе военныхъ силъ Россіи.*—Поразившая весь міръ и прежде всего насъ, русскихъ, слабая боевая организація военныхъ силъ Россіи требуетъ радикальныхъ реформъ въ арміи и флотѣ. Необходимы, кромѣ мѣръ техническаго усовершенствованія, составляющихъ предметъ ближайшей заботы спеціальныхъ вѣдомствъ военнаго и морскаго, мѣры коренныя, которыя уже входятъ въ кругъ вѣдѣнія государственной думы и общаго законодательства. Такими мѣрами мы признаемъ болѣе благодарныя и равномѣрныя для отдѣльныхъ частей условія офицерской службы и возможно лучшее спеціальное образованіе офицеровъ,—по отношенію же къ солдатамъ безотлагательную разработку вопроса о срокахъ службы и о сохраненіи по возможности связи призванныхъ чиновъ съ семьею и землею, поставивъ основнымъ положеніемъ наибольшую боевую готовность при наименьшихъ тяготахъ службы. Всѣ заботы должны быть направлены къ поднятію нравственнаго духа въ войскѣ укрѣпленіемъ въ немъ сознанія, что оно есть совокупность отборныхъ гражданъ, которымъ страна ввѣрила защиту своихъ интересовъ и своей чести.

Не перечисляемъ затѣмъ здѣсь другихъ, тоже важныхъ предметовъ, какъ-то: децентрализація управленія согласно указаніямъ

практической цѣлесообразности, матеріальное улучшеніе и іерархическое измѣненіе положенія приходскаго православнаго духовенства, устройство среднихъ и высшихъ учебныхъ заведеній, рядъ существенныхъ вопросовъ финансовыхъ и промышленно-торговыхъ и друг. Государственная дума встрѣтится съ ними сама по ходу дѣлъ.

## Путь практическихъ дѣйствій для лицъ, присоединяющихся къ партіи правового порядка.

Срокъ, остающійся до выборовъ, не великъ и всякій, присоединяющійся, по прочтеніи этого воззванія, къ партіи правового порядка, приглашается дѣйствовать безотлагательно. Путь дѣйствій слѣдующій:

*А. Для лицъ, живущихъ по всей Россіи кромѣ С.-Петербурга.*

а) Какъ обладающіе, такъ и не обладающіе избирательнымъ цензомъ по положенію 6-го августа 1905 г. образуютъ изъ себя, по немедленному сговору хотя бы между 2—3 лицами, *мѣстный* для даннаго уѣзда или города или участка въ большомъ городѣ комитетъ партіи правового порядка, извѣщаютъ о томъ всѣхъ въ своемъ уѣздѣ, городѣ или городскомъ участкѣ способомъ, какой они сочтутъ за лучшій и наиболѣе быстрый, и приглашаютъ всѣхъ, кто признаетъ свои воззрѣнія согласными съ изложенною выше программою, въ общее собраніе, съ указаніемъ мѣста и времени его.

*Примѣчаніе.* Въ Москвѣ и большихъ городахъ для успѣха дѣла казалось бы прежде всего цѣлесообразнымъ образованіе, указаннымъ выше способомъ, *центральнаго* городского комитета изъ небольшаго числа лицъ, за невозможностью въ теченіи короткаго времени сговориться многимъ. Центральный комитетъ могъ бы дѣйствовать въ своемъ городѣ такъ же, какъ и организаціонный собственно въ С.-Петербургѣ, гдѣ онъ принялъ на себя временно и обязанности центральнаго городскаго комитета.

б) Въ означенномъ въ пунктѣ *а* собраніи намѣчается предварительный, хотя бы не полный списокъ кандидатовъ въ выборщики и въ члены думы, на основаніи заявленій со стороны желающихъ баллотироваться и на основаніи просьбъ о томъ къ извѣстнымъ прибывшимъ лицамъ со стороны остальныхъ.

в) Относительно намѣченныхъ кандидатовъ, какъ равно и о позже предлагаемыхъ кѣмъ-либо, избиратели совѣщаются между собою затѣмъ при частныхъ свиданіяхъ, подготовляя приведеніе мнѣній о нихъ къ соглашенію.

г) Затѣмъ, въ слѣдующемъ собраніи, послѣ общаго совѣщанія, притомъ, если нужно, въ отсутствіе кандидатовъ, рѣшается окончательно, за которыхъ между ними избиратели должны подавать го-

лоса при выборахъ. Это обыкновенно, предметъ, способный и между самыми близкими единомышленниками по общимъ вопросамъ вызывать упорныя разногласія, но во имя дѣла мы убѣдительно просимъ всѣхъ признать себя обязанными здѣсь подчиняться большинству голосовъ въ собраніи. Кандидатъ, который при голосованіи прошелъ большинствомъ голосовъ собранія, долженъ быть поддерживаемъ при выборахъ и не желавшимъ его меньшинствомъ. Это—основное правило выборной дисциплины для всякой партіи; безъ его соблюденія ни одна партія не можетъ расчитывать на успѣхъ.—Составленіемъ списка кандидатовъ предвыборное дѣло кончено и остается лишь ждать самихъ выборовъ.—Возможно, что двумя общими собраніями обойтись нельзя, и тогда отъ избирателей зависитъ устраивать ихъ и больше, если только время это дозволяетъ.

д) Объ образованіи мѣстныхъ комитетовъ и о приступѣ ихъ къ дѣйствіямъ организаціонный комитетъ въ С.-Петербургѣ покорнѣйше проситъ его увѣдомить, адресуя письма на имя члена этого послѣдняго комитета присяжнаго повѣреннаго Василія Петровича *фонъ-Эгерта* (Манежный пер., д. 11). Это необходимо для снабженія мѣстныхъ комитетовъ отъ организаціоннаго достаточнымъ количествомъ экземпляровъ настоящаго воззванія, какъ равно различными, необходимыми для дѣла свѣдѣніями. Члены мѣстныхъ комитетовъ вступающіе въ сношенія съ организаціонномъ комитетомъ, благоволятъ приложить свой адресъ.

*Б. Для лицъ живущихъ въ С.-Петербургѣ.*

а) Въ общемъ собраніи членовъ партіи правового порядка въ С.-Петербургѣ 15-го октября с. г. образованы мѣстные комитеты для отдѣльныхъ выборныхъ участковъ города и, засимъ, временно принятыя на себя организаціоннымъ комитетомъ обязанности центральнаго комитета партіи по отношенію къ г. С.-Петербургу прекратились. Отъ мѣстныхъ комитетовъ зависитъ, если они это находятъ нужнымъ для успѣшныхъ дѣйствій партіи собственно въ С.-Петербургѣ, выдѣлить изъ себя делегатовъ для образованія *центральнаго* городского комитета (см. примѣчаніе къ п. а въ отд. А выше.

б) С.-Петербургскихъ жителей, желающихъ присоединиться къ партіи правового порядка, просятъ, безразлично къ тому, имѣется ли у нихъ избирательный цензъ по положенію 6-го августа с. г. или нѣтъ, обратиться съ заявленіемъ о своемъ присоединеніи, каждаго по той части города, въ который онъ имѣетъ жительство, къ подлежащему мѣстному комитету партіи въ лицѣ одного какого-либо изъ его членовъ по желанію. Составъ этихъ комитетовъ согласно опредѣленію общаго собранія отъ 15-го октября с. г., слѣдующій:

По Адмиралтейской части—А. В. Гувелякинъ (Галерн., 29), и П. П. Лыжинъ (Ул. Гоголя, 6).

По Казанской части—Б. С. Бѣлецкій (Б. Конюш., 15), К. И. Бѣлоусовъ (Мойка, 62), Г. Г. Виссендорфъ (Сергіевск., 83), бар. А. А. Гейкингъ (Саперн. пер., 4). В. М. Горловъ (Демидовъ пер., 4), Е. П. Ковалевскій (Екат. кан., 14), В. В. Максимовъ (Б. Конюш., 3), Н. Н. Перцовъ (Театр. площ., 8), Н. П. Пузыревскій (Екат. кан., 52) и А. Н. фонъ-Шведеръ (Б. Конюш., 1).

По Спасской части—Н. А. Мельвиль (Стрѣльна, (Владимірскій пер., 2), Д. Ф. Мертваго (Суворовск. пр., 47), В. Ф. Рубахинъ (Горох., 79), и В. Н. Филипповъ (Глухоозерск., 9).

По Московской части—Э. К. Высоковичъ (Невскій, 120), Б. М. Добротворскій (Пушкинск., 15), И. А. Ивановъ (Фонтанка, 70), Е. И. Кривдинъ (Головинск., 55), С. А. Лебедевъ (Николаевск., 65), П. К. Работинъ (Черныш. пер., 12) и И. А. Рубанъ (Пушкинск., 9).

По Литейной части—А. В. Бобрищевъ-Пушкинъ (Мохов., 13), І. І. Ильинъ (Знаменск., 6), Г. И. Красса (Лит., 50), С. И. Михинъ (Ковенск. пер., 22), Н. В. Монаховъ (Мохов., 4), Н. А. Огаревъ (Пантелеймон., 13—15), А. Н. Оппенгеймъ (Лиговск., 27), бар. Н. В. Остенъ-Дризенъ (Преображ., 28), Ф. А. Пель (Литейн., 36), Д. И. Пестржецкій (Фуршт., 23), С. А. Соллертинскій (Сергіевск., 25), В. Г. Струве (Сергіевск., 61), графъ В. А. Тизенгаузенъ (Спасская, 15), и А. А. Ячевскій (Спасская, 2).

По Рождественской части—В. В. Бартеневъ (Кирилловск., 17), М. М. Боровитиновъ (Греческ. просп., 6), А. В. Григорьевъ (Суворовскій пр., 31), А. П. Дьяковъ (3 Рождественск. 16), В. М. Лихтинг. (Греческ. пр., 13), А. А. Любичевъ (Греч. пр., 23), А. С. Хрѣновъ (Таврическ., 7), Н. Ф. Эльснеръ (Суворовск. пр., 26) и Б. М. Якунчиковъ (Кирочн., 45).

По Александро-Невской части—делегатъ И. А. Конецкій (Невскій, 173).

По Васильевской части—П. П. Кусковъ (Вас. о., 13 лин. 16), С. В. Лавровъ (Вас. о., 6 лин., Ларинск. гимн.) и С. А. Совѣтовъ (Вас. о., Малый пр., 14).

По Петербургской части—староста Н. А. Демчинскій (Кам. островъ, д. Сементовской-Курилло), Л. В. Андроновъ (Александровск. пр., 19), Н. Ф. Бревернъ (Кронверкск. пр., 29), Э. Э. Глезеръ (Спасская, 17, въ Лит. ч.), В. Г. Гнѣдичъ (Александровск. пр., 19), М. М. Горбовъ (Каменноостр. пр., 20), А. А. Козицкій-Фидлеръ (Б. Зеленина 26—6, кв. 17), А. Ф. Красовскій (Мал. Дворянск., 6), А. Е. Овчинниковъ (Вас. о., 2 лин., 39—16) и В. Г. Тухолка (Алексѣевск., 18).

в) Жительствующія въ С.-Петербургѣ лица, предполагающія участвовать въ выборахъ въ другихъ мѣстахъ Имперіи, благоволятъ, въ случаѣ присоединенія ихъ къ партіи правового порядка, обра-

титься, съ указаніемъ своего адреса, въ организаціонный комитетъ, къ члену послѣдняго Василію Петровичу фонъ-Эгерту (Манежный пер., 11).

*Организаціонный комитетъ партіи правового порядка по уполномочію общаго собранія ея членовъ.*

*Октябрь 1905 г.*

---

# Народохозяйственная программа.

(Предлагается вниманію тѣхъ русскихъ обществъ, союзовъ, собраній и единичныхъ дѣятелей, которые намѣрены объединяться для благоустройства своей страны, чрезъ образованіе народохозяйственной партіи).

1. Выраженіе непреклонной воли Государя Императора благоустроить управленіе государствомъ, предоставляя закономѣрное участіе въ нарядѣ управленія избраннымъ отъ населенія лицамъ, а не однимъ только чиновникамъ, принимается съ благоговѣніемъ, полагая, что такой порядокъ не умаляетъ значенія верховной Царской власти, но облегчаетъ управленіе чрезъ установленіе всенародной повѣрки дѣйствій лицъ, входящихъ въ составъ правительственныхъ учрежденій.

2. Въ отношеніяхъ своихъ къ различнымъ народностямъ, составляющимъ населеніе Россіи, и къ ихъ вѣроисповѣданію предполагается руководствоваться слѣдующими положеніями:

а) православной вѣрѣ—духовное господство, другимъ вѣрамъ—свобода почитанія;

б) русской государственной—всеобъединяющее преобладаніе, всѣмъ областямъ свобода хозяйственнаго благоустроенія во всемъ, что не противорѣчитъ нераздѣльному единству русскаго государства.

3. Ожидается, что государственная Дума займется, главнымъ образомъ, практическими интересами населенія, соблюдая возвѣщенныя съ высоты Престола начала гражданской свободы и охраняя ихъ отъ всякихъ покушеній и ложныхъ толкованій.

4. Руководящими признаками настоящей программы принимаются слѣдующія положенія:

а) фискальные интересы должны быть осуществляемы не цѣною угнетенія мѣстнаго хозяйства, но, напротивъ того, при всемѣрномъ его поощреніи, исходя изъ сознанія, что богатство казны можетъ быть прочно обосновано только на благосостояніи всѣхъ частей страны и всего народа;

б) предпочтеніе интересовъ производительно трудящихся передъ интересами посредниковъ на каждой изъ ступеней производства и хозяйства;

в) стремленіе къ расходованію денегъ, взымаемыхъ съ населенія на общія нужды, по возможности ближе къ мѣсту взыманія.

5. Ближайшими мѣрами къ улучшенію быта населенія считаются слѣдующія:

а) увеличеніе крестьянскаго землепользованія, соблюдая право собственности и одновременно поощряя повышеніе культуры, въ особенности владѣльческихъ земель;

б) вознагражденіе трудовъ состава арміи, дѣйствовавшей въ Манчжуріи, и потерь населенія, путемъ отвода земельныхъ участковъ или выдачею желающимъ зачетныхъ квитанцій на освобожденіе отъ воинской повинности;

в) содѣйствіе въ организаціи союзовъ сельскихъ хозяевъ и рабочихъ артелей;

г) признаніе за церковнымъ приходомъ значенія юридическаго лица—общины и права выбора своего духовнаго пастыря;

д) установленіе всеобщаго начальнаго образованія, практичнаго направленія средняго образованія и обезпеченіе академической свободы высшему образованію;

е) установленіе явочнаго порядка при учрежденіи акціонерныхъ обществъ и товариществъ для использованія природныхъ богатствъ, судоходныхъ предпріятій и промышленныхъ заведеній;

ж) улучшеніе водныхъ путей и торговыхъ портовъ на началахъ общественнаго завѣдыванія;

з) предоставленіе рабочимъ промышленныхъ предпріятій участія въ ихъ интересахъ;

и) принятіе мѣръ къ обезпеченію инвалидированныхъ рабочихъ предпочительно натуральною, а не только денежною помощью;

і) возсозданіе института выборныхъ судей;

к) поднятіе духовнаго и матеріальнаго состоянія военныхъ и морскихъ силъ въ соотвѣтствіи съ потребностью безопасности государства;

л) всемѣрное использованіе отечественной промышленности и производительныхъ силъ Россіи при сооруженіи флота, крѣпостей, вооруженія арміи и развитіи путей сообщенія;

м) пересмотръ основаній нашей денежной системы и кредита съ цѣлью облегченія его и поднятія довѣрія.

# Торгово-промышленная Партія.

## ВОЗЗВАНІЕ и ПРОГРАММА.

### Къ избирателямъ въ Государственную Думу.

Манифестомъ 17-го октября 1905 года Государю Императору угодно было даровать нашей родинѣ драгоцѣнныя блага гражданской свободы и законом'ѣрнаго правопорядка.

Начинается жизнь государства на новыхъ началахъ: отнынѣ только то правительство можетъ вести ко благу, какое укрѣпитъ свои силы на довѣріи къ себѣ и на дѣйствіи народа въ осуществленіи государственныхъ задачъ. Новый государственный строй застаетъ русскій народъ неорганизованнымъ для политической жизни. Сплоченными являются только крайнія соціалистическія и революціонныя партіи, внѣ сомнѣнія, далеко немногочисленныя, но вслѣдствіе сплоченности проявляющія необыкновенную силу. Страна въ паникѣ. Жизнь страны остановилась, страна гибнетъ отъ смуты.

Необходимо быстро соединиться лицамъ правопорядка, лицамъ, полагающимъ въ основу мирное проведеніе въ жизнь драгоцѣнныхъ благъ, дарованныхъ манифестомъ 17-го октября. Нѣтъ сомнѣнія, что такихъ лицъ великое множество, что въ нихъ лежитъ жизненная сила страны, но они разрознены, и имъ необходимо сплотиться, образовать мощную партію правительственной власти въ дѣлѣ успокоенія страны и проведенія въ жизнь возвѣщенныхъ новыхъ основъ. Только на такую могучую партію будетъ въ состояніи опереться правительство въ предстоящей ему трудной прогрессивно-созидательной работѣ и только при образованіи такой партіи можетъ возстановиться сильная правительственная власть, безъ которой немыслимо успокоеніе и правильное теченіе жизни страны.

Близко время осуществленія населеніемъ нашей родины дарованнаго ему избирательнаго права. Важно уяснить себѣ ближайшія задачи Государственной Думы, такъ какъ при этомъ только явится возможность сознательнаго отношенія при избраніи въ члены Думы. Планъ дѣйствій или, такъ называемая, программа необходима, и потому, представители крайнихъ партій уже давно и дѣятельно работаютъ въ цѣляхъ распространенія своихъ взглядовъ и нерѣдко пріобрѣтаютъ сторонниковъ не по сочувствію къ проповѣдуемымъ ими воззрѣніямъ, а вслѣдствіе бездѣйствія другихъ группъ.

Нижеслѣдующія положенія предлагаются, какъ тезисы для лицъ, которыя пожелали бы соединиться съ нами на предстоящихъ выборахъ:

I. Полное содѣйствіе правительству по проведенію въ жизнь новыхъ началъ, возвѣщенныхъ манифестомъ 17-го октября 1905 г., и по огражденію законом'ѣрнаго правопорядка.

II. Сохраненіе цѣлости Россіи.

III. Регулированіе дарованныхъ манифестомъ 17-го октября населенію правъ свободы совѣсти, вѣроисповѣданій и религій, личности, слова, печати, союзовъ, собраній, неприкосновенность жилищъ законами, гарантирующими цѣлость государства и ограждающими какъ личность отдѣльныхъ гражданъ, такъ и вообще населеніе.

IV. Созидательная дѣятельность Государственной Думы.

А. Осуществленіе задачъ просвѣщенія:

1) Стремленіе къ общедоступности первоначальнаго обученія во всей странѣ.

2) Предоставленіе широкой и ниціативымкакъ частнымъ лицамъ такъ и сословнымъ, общественнымъ и иныъ союзамъ въ дѣлѣ от-, крытія и содержанія учебныхъ заведеній.

Б. Пересмотръ налоговой системы въ цѣляхъ болѣе справедливаго обложенія населенія. Введеніе подоходнаго обложенія.

В. Развитіе мѣстнаго самоуправленія.

Г. Законодательныя мѣропріятія, направленныя къ подъему благосостоянія всего населенія, а черезъ то и богатства страны. Постоянныя заботы въ этихъ видахъ:

1) Объ усиленіи производительности земли, кому бы таковая ни принадлежала.

2) О развитіи всѣхъ родовъ промышленной дѣятельности, какъ источника существованія и благосостоянія населенія.

Д. Задачи по улучшенію благосостоянія и быта крестьянскаго населенія:

1) Увеличеніе крестьянскаго землевладѣнія въ тѣхъ случаяхъ, гдѣ это является необходимымъ, при содѣйствіи реорганизованнаго крестьянскаго банка, а равно и иными справедливыми способами.

2) Содѣйствіе крестьянамъ къ свободному выходу изъ общины и къ устройству ихъ хозяйствъ на отрубныхъ участкахъ.

3) Широкая организація мелкаго и меліоративнаго кредита.

4) Пересмотръ законодательства о крестьянахъ въ смыслѣ уравненія ихъ правъ со всѣмъ остальнымъ населеніемъ страны.

5) Широкое распространеніе практическихъ сельскохозяйственныхъ знаній.

Е. Законодательныя мѣропріятія по улучшенію быта рабочихъ классовъ.

1. Коренной пересмотръ дѣйствующаго законодательства.

2) Установленіе условій труда, быта и рабочихъ организацій въ соотвѣтствіи съ результатами достигнутыми въ болѣе развитыхъ промышленныхъ странахъ.

Осуществленіе всѣхъ означенныхъ мѣропріятій должно быть проводимо въ зависимости отъ налоговыхъ платежныхъ способностей населенія. Въ виду переобремененія въ настоящее время населенія крупными налогами, источники для преобразованія должны быть изыскиваемы, главнымъ образомъ, въ сокращеніи и отмѣнѣ непроизводительныхъ расходовъ въ настоящемъ государственномъ бюджетѣ.

Приглашая избирателей къ единенію на предстоящихъ выборахъ на почвѣ вышеустановленныхъ главныхъ основаній, мы глубоко убѣждены, что лишь энергичное и искренное содѣйствіе новому отвѣтственному правительству къ установленію на началахъ манифеста 17-го октября закономѣрнаго порядка, гарантирующаго дарованныя права, и спокойная, созидательная дѣятельная работа Государственной Думы на общее благо всѣхъ гражданъ государства, при непремѣнномъ условіи сохраненія цѣлости и нераздѣльности послѣдняго, способны внести успокоеніе, миръ и преуспѣяніе въ народную жизнь.

Сочувствующіе настоящей программѣ приглашаются сообщить по слѣдующему адресу бюро: Москва, Старая площадь, Боярскій дворъ, помѣщен. № 25, свои фамиліи, имена, отчества и мѣстожительства и родъ занятій для установленія необходимаго единства дѣйствій при выборахъ.

Москва 12 Ноября 1905 г.

Г. А. Крестовниковъ, В. В. Якунчиковъ, В. Г. Сапожниковъ, А. И. Вагуринъ, В. П. Рябушинскій, М. В. Рябушинскій, М. П. Живаго, Н. Н. Коншинъ, В. С. Баршевъ, С. Н. Коншинъ, Н. П. Бахрушинъ, А. Е. Владиміровъ, Ф. Л. Кнопъ, И. В. Морозовъ, А. Л. Кнопъ, И. А. Морозовъ, Я. А. Колки, Ст. А. Протопоповъ, С. А. Булочкинъ, В. П. Митрофановъ, П. П. Митрофановъ, В. Ф. Аршиновъ, В. И. Титовъ, К. А. Ясюнинскій. Р. В. Германъ, Г. И. Листъ, Евг. Е. Армандъ, П. І. Люкке, Л. А. Рабенекъ, А. И. Коноваловъ, С. С. Карзинкинъ, И. В. Поповъ, Ф. И. Поповъ, И. Г. Простяковъ, Г. И. Простяковъ, Ф. К. Прохоровъ, И. П. Кузнецовъ, А. А. Макъ-Гиль, П. П. Стуловъ, И. П. Санинъ, В. И. Устиновъ, А. Н. Крафтъ, Н. Н. Крафтъ, И. В. Каретниковъ, И. А. Пуговкинъ, А. В. Смирновъ, А. И. Шимко, Г. И. Зиминъ, Р. Р. Ферстеръ, И. П. Свѣшниковъ, М. А. Павловъ, К. Г. Герасимовъ, И. И. Прохоровъ, Н. Ф. Бѣляевъ, И. И. Вавиловъ, В. А. Капустинъ, В. М. Никитинъ, Н. Н. Коншинъ, мл. А. Ф. Талановъ, Ф. Н. Щербачевъ, Н. А. Котовъ, П. А. Котовъ, И. Н. Дербеневъ, Н. И. Дербеневъ, И. А. Аренсъ, И. М. Жемочкинъ, М. С. Сидоровъ, Г. И. Мальцевъ, В. Гейсъ, Н. А. Балинъ, А. Т. Каменскій, В. А. Горбуновъ, Н. И. Кокоревъ, Л. С. Павловъ, Е. В. Морозовъ, А. П. Веретениковъ, С. П. Рябовъ, С. С. Рябовъ, М. Н. Гарелинъ, Ф. Н. Зубковъ, А. Г. Штекеръ, С. Ю. Ерзинъ, И. С. Кукинъ, Д. Д. Хутаревъ, В. В. Крестовниковъ, М. А. Истоминъ.

# Прогрессивной экономической партіи

## ПРОГРАММА.

## ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА.

### Россія—едина и недѣлима.

*I. Основныя права гражданъ.*

1. Равенство передъ закономъ всѣхъ россійскихъ гражданъ безъ различія національности, вѣроисповѣданія, сословія и общественнаго положенія.

2. Неприкосновенность личности и жилища.

3. Свобода вѣроисповѣданія.

4. Свобода слова и печати.

5. Свобода передвиженія.

6. Свобода собраній и союзовъ.

7. Объемъ основныхъ правъ опредѣляется постановленіями закона.

8. За преступленія и проступки противъ закона виновные отвѣчаютъ только передъ судомъ. Безъ суда никто не можетъ быть ограниченъ въ своихъ правахъ.

*II. О народномъ представительствѣ.*

1. Собранію народныхъ представителей должно быть предоставлено изданіе законовъ, контроль надъ исполнительной властью, утвержденіе государственнаго бюджета.

2. Право участія въ избраніи народныхъ представителей распространяется на всѣхъ гражданъ.

3. Законодательство осуществляется постановленіями собранія народныхъ представителей, утвержденными Верховной Властью. Никакой иной актъ, не основанный на постановленіи собранія, какъ бы онъ ни назывался и отъ кого бы ни исходилъ, не можетъ имѣть силы закона.

4. Налоги, пошлины и сборы устанавливаются не иначе, какъ въ законодательномъ порядкѣ.

5. Народный представитель не можетъ быть подвергнутъ лишенію или ограниченію свободы иначе, какъ по распоряженію судебной власти съ разрѣшенія народнаго собранія, а равно не подлежитъ личному задержанію за долги.

6. Министры отвѣтственны передъ народнымъ представительствомъ, членамъ котораго принадлежитъ право запроса и интерпеляціи.

### *III. Судъ.*

1. Судья долженъ быть независимъ, а потому онъ долженъ быть несмѣняемъ и не можетъ быть награждаемъ.

2. Расширеніе компетенціи суда присяжныхъ и уничтоженіе суда сословныхъ представителей и иныхъ исключительныхъ судовъ.

3. Установленіе низшаго выборнаго суда.

4. Распространеніе общихъ судебныхъ установленій на все населеніе, безъ различія сословій.

### *IV. Мѣстное самоуправленіе.*

1. Широкое развитіе мѣстнаго самоуправленія въ цѣляхъ децентрализаціи.

2. Возложеніе на мѣстные органы заботы о всѣхъ отрасляхъ мѣстнаго хозяйства, благоустройства и благочинія.

3. Организація мелкой земской и городской единицы, съ участіемъ въ ней всего населенія, безъ сословныхъ различій и безъ ограниченія какимъ-либо цензомъ.

4. Предоставленіе земствамъ и городамъ соединяться и группироваться какъ сообразно съ общностью ихъ интересовъ, такъ и для общихъ мѣропріятій.

### *V. Народное образованіе.*

1. Наука и искусства свободны.

2. Всеобщее обязательное, безплатное начальное обученіе (съ курсомъ не менѣе трехъ лѣтъ).

3. Автономія высшей школы.

4. Передача низшей школы въ вѣдѣніе органовъ мѣстнаго самоуправленія.

5. Согласованіе низшей, средней и высшей школъ.

5. Распространеніе профессіональнаго образованія.

### *VI. Земельный вопросъ.*

1. Устраненіе препятствій къ свободному переходу отъ общиннаго землевладѣнія и землепользованія къ подворному и личному.

2. Упорядоченіе земельныхъ владѣній въ цѣляхъ распространенія мелкаго хуторского и кооперативнаго хозяйства.

3. Увеличеніе, въ тѣхъ же цѣляхъ, площади землепользованія за счетъ свободныхъ земель.

4. Отмѣна выкупныхъ платежей.

5. Учрежденія Государственнаго банка поземельнаго кредита.

6. Введеніе ипотеки.

7. Регулированіе вопроса объ арендныхъ земельныхъ отношеніяхъ.

### *VI, Рабочій вопросъ.*

1. Предоставленіе рабочимъ свободы союзовъ, собраній, стачекъ и забастовокъ, какъ мирныхъ средствъ къ регулированію отношеній между рабочими и работодателемъ, и въ частности—къ регулированію всѣхъ условій труда.

2. Законодательное ограниченіе рабочаго времени для женщинъ и малолѣтнихъ и въ особо вредныхъ производствахъ.

3. Постепенное осуществленіе обязательнаго страхованія рабочихъ (по типу германскаго) во всѣхъ видахъ труда.

4. Регулированіе условій труда и рабочей организаціи путемъ международныхъ договоровъ, въ соотвѣтствіе съ наличными условіями, достигнутыми въ конкурирующихъ промышленныхъ странахъ.

5. Предоставленіе фабрично-заводскимъ и инымъ промысловымъ рабочимъ права и возможности общественной и политической дѣятельности наравнѣ съ сельскимъ населеніемъ, въ частности—права участія въ избраніи представителей въ Государственную Думу и въ городскія и земскія учрежденія.

6. Предоставленіе рабочимъ и работодателямъ права свободнаго примирительнаго соглашенія въ спорныхъ случаяхъ. Примирительныя учрежденія должны организоваться по почину съ общаго согласія заинтересованныхъ сторонъ но не должны имѣть принудительнаго характера.

7. Реорганизація фабричной инспекціи съ соотвѣтственнымъ измѣненіемъ устава о промышленности. Устраненіе вмѣшательства инспекціи, или иныхъ административныхъ органовъ въ урегулированіе условій труда. Инспекціи долженъ принадлежать надзоръ за исполненіемъ закона, но не право административнаго вмѣшательства.

8. Распространеніе фабрично-заводскаго законодательства на иные виды труда (сельскохозяйственнаго, ремесленнаго и др.).

9. Общественное попеченіе со стороны земствъ и городовъ о промысловыхъ рабочихъ наравнѣ со всѣмъ населеніемъ; развитіе мѣръ къ улучшенію жилищныхъ и иныхъ условій быта рабочихъ.

10. Всемѣрныя заботы къ уничтоженію пьянства и къ охранѣ здоровья всего рабочаго населенія, какъ сельскаго, такъ и городского.

### *VIII. Экономическая политика.*

1. Организація системы налоговъ въ соотвѣтствіи съ платежными силами плательщиковъ. Развитіе прямыхъ налоговъ на основѣ

прогрессивнаго подоходнаго обложенія и постепенное пониженіе косвеннаго обложенія предметовъ первой необходимости.

2. Содѣйствіе къ подъему производительности почвы и къ развитію сельскохозяйственныхъ и кустарныхъ промысловъ.

3. Организація отхожихъ промысловъ.

4. Немедленное широкое распространеніе въ населеніи техническихъ знаній въ цѣляхъ поднятія производительности народнаго труда и наилучшаго использованія естественныхъ богатствъ страны, для чего населенію должны быть предоставлены всѣ способы (школы. учебныя мастерскія, опытныя станціи, инструкторы, лекціи и чтенія и т. п.).

5. Организація доступнаго населенію сельско-хозяйственнаго, промышленнаго и торговаго кредита.

6. Развитіе торговаго мореплаванія.

7. Развитіе желѣзнодорожной сѣти, а равно водяныхъ, шоссейныхъ и грунтовыхъ путей сообщенія.

8. Содѣйствіе широкому техническому оборудованію страны въ цѣляхъ наивыгоднѣйшаго использованія сельскаго хозяйства, для чего, помимо путей сообщенія, имѣть въ виду устройство складовъ, элеваторовъ, холодильниковъ и т. п.

9. Развитіе городскихъ и желѣзныхъ дорогъ въ цѣляхъ удешевленія жилищъ для малоимущаго городского населенія.

10. Таможенное покровительство, какъ средство для развитія и охраны производительныхъ силъ страны.

11. Въ цѣляхъ содѣйствія народному труду и въ интересахъ государственной самообороны—сооруженіе военнаго и торговаго флота, а равно вооруженіе арміи и флота должно исполняться производительными силами страны. Точно также казенное хозяйство, какъ-то: интендантское, желѣзнодорожное и пр. должно опираться исключительно на отечественную кустарную и фабрично-заводскую промышленность.

12. Устраненіе казны отъ конкурирующихъ съ частною промышленностью предпріятій промышленнаго характера, кромѣ имѣющихъ общегосударственное значеніе.

13. Учрежденіе министерства промышленности и торговли.

# Прогрессивная партія русскихъ промышленниковъ и торговцевъ.

## ПРОГРАММА.

*I. Основныя права гражданъ.*

1) Всѣ россійскіе граждане, безъ различія вѣроисповѣданія и національности равны передъ закономъ. Всякія сословныя различія и всякія ограниченія личныхъ и имущественныхъ правъ должны быть отмѣнены.

2) Личность и жилище каждаго должны быть неприкосновенны. Входъ въ частное жилище, обыскъ, выемка въ немъ допускаются только въ случаяхъ и порядкѣ, установленныхъ закономъ. Вскрытіе частной переписи допускается не иначе, какъ по постановленію судебной власти.

3) Никто не можетъ быть подвергнутъ судебному преслѣдованію и наказанію иначе, какъ на основаніи закона, судебной властью и установленнымъ законнымъ судомъ.

4) Каждый гражданинъ пользуется полной свободой передвиженія и выѣзда за границу. Паспортная система должна быть упразднена.

5) Каждому гражданину обезпечивается свобода совѣсти и вѣроисповѣданія. Никакія преслѣдованія за исповѣдываемыя вѣрованія и убѣжденія, за перемѣну или отказъ отъ вѣроученія, не должны быть допускаемы. Отправленіе религіозныхъ и богослужебныхъ обрядовъ и распространеніе вѣроученій должны быть свободны, поскольку совершаемыя при этомъ дѣйствія не нарушаютъ общихъ законовъ.

6) Каждый воленъ въ предѣлахъ, закономъ установленныхъ, высказывать изустно и письменно свои мысли, а равно обнародовывать ихъ и распространять путемъ печати и инымъ способомъ.

7) Цензура должна быть упразднена. За преступленія и проступки, совершенные путемъ печати, заключающіе въ себѣ какія-либо общегражданскія правонарушенія, виновные могутъ отвѣчать только передъ судомъ.

8) Всѣмъ россійскимъ гражданамъ должно быть предоставлено право устраивать публичныя собранія какъ въ закрытыхъ помѣщеніяхъ, такъ и подъ открытымъ небомъ для обсужденія всякаго рода дѣлъ.

9) Всѣмъ россійскимъ гражданамъ должно быть предоставлено право составлять союзы и общества для непротивозаконныхъ цѣлей, не испрашивая на это предварительнаго разрѣшенія.

10) Право петиціи предоставляется какъ отдѣльнымъ гражданамъ, такъ и всякаго рода группамъ, союзамъ, собраніямъ и т. п.

### *II. О народномъ представительствѣ.*

1) Изданіе законовъ, контроль надъ исполнительною властью и утвержденіе государственнаго бюджета должно быть предоставлено народному представительству.

2) Народные представители избираются полноправными гражданами всеобщей, равной и тайной подачей голосовъ.

3) Законодательство осуществляется постановленіями собранія народныхъ представителей, утверждаемыми Верховной Властью. Акты, не основанные на постановленіяхъ народнаго представительства, какъ бы они не назывались и отъ кого бы они не исходили, не могутъ имѣть силы закона.

4) Государственная роспись устанавливается не болѣе, какъ на одинъ годъ, законодательнымъ порядкомъ. Никакіе налоги, пошлины и сборы не могутъ быть устанавливаемы иначе, какъ законодательнымъ порядкомъ.

5) Членамъ собранія народныхъ представителей принадлежитъ право законодательной иниціативы.

6) Министры отвѣтственны передъ собраннымъ народнымъ представительствомъ, членамъ котораго принадлежитъ право запроса и интерпеляціи.

7) Народный представитель можетъ быть подвергнутъ лишенію или ограниченію свободы не иначе, какъ по распоряженію судебной власти съ разрѣшенія народнаго собранія, а равно не подлежитъ личному задержанію за долги.

### *III. Народное образованіе.*

1) Науки и искусства свободны.

2) Полная свобода обученія и открытія учебныхъ заведеній.

3) Введеніе всеобщаго обязательнаго, безплатнаго начальнаго обученія.

4) Автономія университетовъ и высшихъ школъ, передача низшей и средней школы въ вѣдѣніе мѣстнаго самоуправленія.

5) Согласованіе программъ низшей, средней и высшей школы.

6) Самое широкое распространеніе профессіональнаго образованія.

7) Уничтоженіе привилегированныхъ школъ и ограниченіе служебныхъ привилегій, предоставляемыхъ дипломатами учебныхъ заведеній.

### *IV. Судъ.*

1) Судья долженъ быть избираемъ и независимъ, онъ не можетъ быть смѣняемъ и награждаемъ.

2) Расширеніе компетенціи суда присяжныхъ и уничтоженіе суда сословныхъ представителей, а также исключительныхъ, но не спеціальныхъ судовъ.

3) Установленіе низшаго выборнаго суда.

4) Отмѣна института земскихъ начальниковъ и волостныхъ судовъ.

5) Всеобщая амнистія лицъ, подвергнутыхъ до объявленія амнистіи административнымъ или судебнымъ взысканіямъ за политическія преступленія.

### V. *Мѣстное самоуправленіе.*

1) Широкое развитіе мѣстнаго самоуправленія въ цѣляхъ децентрализаціи.

2) Возложеніе на мѣстные органы заботы о всѣхъ отрасляхъ мѣстнаго хозяйства, благоустройства, благочинія и полиціи.

3) Организація мелкой земской и городской единицы съ участіемъ въ ней всего населенія безъ сословныхъ различій и безъ ограниченія какихъ-либо уступокъ.

4) Предоставленіе земствамъ и городамъ соединяться и группироваться сообразно съ общностью ихъ интересовъ.

### VI. *Аграрная программа.*

1) Отмѣна выкупныхъ платежей.

2) Устраненіе препятствій и содѣйствіе государства къ переходу отъ общиннаго землевладѣнія и землепользованія къ подворному и личному.

3) Содѣйствіе государства къ уничтоженію черезполосицы, къ округленію земельныхъ владѣній, къ созданію хуторскаго хозяйства, къ урегулированію земельныхъ сервитутовъ и къ развитію земледѣльческихъ кооперацій.

4) Содѣйствіе государства къ подъему производительности почвы и сельскохозяйственныхъ промысловъ.

5) Созданіе взамѣнъ Дворянскаго и Крестьянскаго земельныхъ банковъ Государственнаго банка поземельнаго кредита. Развитіе мелкаго сельско-хозяйственнаго кредита.

6) Содѣйствіе организаціи торговли сельско-хозяйственными продуктами.

7) Введеніе ипотечнаго права.

8) Содѣйствіе насажденію среди земледѣльческаго населенія кустарныхъ обрабатывающихъ промысловъ.

9) Организація отхожихъ промысловъ.

10) Увеличеніе площади земленользованія безземельныхъ и малоземельныхъ посредствомъ содѣйствія образованію на свободныхъ казенныхъ земляхъ мелкихъ хуторскихъ хозяйствъ.

*VII. Рабочій вопросъ.*

1) Свобода профессіональныхъ союзовъ и собраній и признаніе за ними правъ юридическихъ лицъ.

2) Стачки и забастовки, не сопровождающіяся насиліемъ надъ личностью и посягательствомъ на имущество, признаются законными формами экономической борьбы.

3) Продолжительность рабочаго дня и другія условія труда, при свободѣ стачекъ, союзовъ и забастовокъ, устанавливаются по взаимному соглашенію предпринимателей и рабочихъ.

4) Урегулированіе труда женщинъ и несовершеннолѣтнихъ.

5) Законодательство по охранѣ здоровья рабочихъ въ производствахъ, особо вредныхъ для здоровья.

6) Государственное страхованіе рабочихъ на случай болѣзни, несчастныхъ случаевъ, старости и инвалидности.

7) Содѣйствіе развитію предпріятій, имѣющихъ цѣлью улучшать жизненную обстановку рабочихъ.

8) Распространеніе вышеизложенныхъ положеній на другіе виды труда (сельскохозяйственнаго, ремесленнаго и др.)

9) Учрежденіе палатъ труда и примирительныхъ камеръ изъ представителей работодателей и рабочихъ.

*VIII. Экономическая и финансовая программы.*

1) Организація системы налоговъ въ соотвѣтствіи съ платежной силой плательщика на основѣ прогрессивности.

2) Борьба съ пьянствомъ.

3) Таможенная политика въ смыслѣ наилучшей охраны и развитія народнаго труда.

4) Развитіе путей сообщеній, въ томъ числѣ и водяныхъ, грунтовыхъ и подъѣздныхъ.

5) Широкое распространеніе въ населеніи техническихъ знаній, въ цѣляхъ поднятія производительности народнаго труда и наилучшаго использованія естественныхъ богатствъ страны.

6) Учрежденіе торговыхъ палатъ съ предоставленіемъ имъ права изданія обязательныхъ постановленій по торговлѣ.

7) Учрежденіе съѣздовъ торговыхъ палатъ.

8) Учрежденіе Министерства Промышленности и Торговли.

9) Пересмотры штатовъ государственныхъ чиновниковъ.

10) Преобразованіе акціонернаго законодательства изъ концессіоннаго въ явочное.

11) Увеличеніе расходовъ на народное образованіе.

# Всероссійскій Торговопромышленный Союзъ.

## ВОЗЗВАНІЕ

Задачи и цѣли всероссійскаго торговопромышленнаго союза видны изъ слѣдующей его программы.

Провозглашенныя 17 октября 1905 г. четыре политическія свободы и неприкосновенность личности обязываютъ насъ, дѣятелей торговли и промышленности, объединиться на всемъ пространствѣ Имперіи въ мощный союзъ: 1) для содѣйствія къ устроенію государства на началахъ правопорядка и 2) для достиженія основанныхъ на этомъ правопорядкѣ нашихъ классовыхъ нуждъ и потребностей. Мы должны помнить, что государственное и общественное нестроеніе Имперіи грозитъ опасностью самому бытію нашего отечества, не говоря уже о цѣлости. Это настроеніе отражается въ сильнѣйшей степени на торговопромышленной жизни страны.

Мы глубоко убѣждены, что правильная, строго опредѣленная экономическая программа есть въ тоже время и программа политическая. Не даромъ западно-европейскія государства и Америка на первомъ планѣ своей внѣшней политики ставятъ именно экономическіе интересы, ради достиженія которыхъ не останавливаются и предъ возможностью войны.

### Политическая программа союза.

Отъ лицъ, которыхъ мы избираемъ въ Государственную Думу для защиты и представительства торгово-промышленныхъ и экономическихъ интересовъ страны, мы будемъ требовать.

I. Единой, недѣлимой Имперіи съ конституціоннымъ Монархомъ.

II. Немедленное введеніе въ основные законы Имперіи всѣхъ четырехъ свободъ и неприкосновенности личности провозглашенныхъ манифестомъ 17-го октября 1905 г.

III. Немедленнаго, при первомъ засѣданіи Государственной Думы предоставленія ей права законодательнаго почина съ включеніемъ этого права въ основные законы Имперіи.

IV. Самоорганизаціи Государственной Думы, какъ народной представительной формы, осуществляющей участіе въ этой Думѣ всѣхъ русскихъ гражданъ.

V. Кабинета или совѣта министровъ, обязательно опирающагося на большинство Думы, утверждаемаго Государемъ.

VI. Самостоятельное возобновленіе каждой новой сессіи Государственной Думы въ сроки, заранѣе ею опредѣленные, безъ права досрочнаго роспуска членовъ Думы.

7. Включеніе въ основные законы всеобщаго равенства гражданъ путемъ уничтоженія всѣхъ сословныхъ привилегій, внѣ всякой зависимости отъ пересмотра дѣйствующаго свода законовъ.

## Экономическая программа союза.

I. Экономическое содружество торгово-промышленныхъ классовъ и ихъ служащихъ на пространствѣ всей Имперіи въ цѣляхъ развитія отечественныхъ торговли и промышленности, созданіемъ нормальныхъ условій частной и общественной предпріимчивости, естественнаго ихъ роста и прогресса, защиты этихъ условій правильно созданными нормами закона, установленіе правильныхъ отношеній хозяевъ и служащихъ на почвѣ взаимоуваженія къ личнымъ и имущественнымъ интересамъ обѣихъ сторонъ.

II. Представительство этого содружества во всѣхъ общественныхъ организаціяхъ, Государственной Думѣ, правительственныхъ учрежденіяхъ и международныхъ торгово-промышленныхъ установленіяхъ и договорахъ.

III. Поднятіе торговли и промышленности въ Россіи путемъ содѣйствія устройству торговыхъ, кредитныхъ, перевозочныхъ, страховыхъ и иныхъ кооперацій. Борьба со всѣми видами и формами недобросовѣстной торговли.

IV. Содѣйствіе учрежденію формъ, обезпечивающихъ правильную постановку въ нашей странѣ торговаго и промышленнаго дѣла. Въ частности, содѣйствіе устройству биржъ и другихъ формъ торговыхъ союзовъ, справочныхъ по торговлѣ и промышленности бюро, арбитража, паритета, торговыхъ палатъ, торгово-примирительныхъ палатъ, торгово-расчетныхъ палатъ, промышленныхъ палатъ и промышленно примирительныхъ палатъ, регистраціи сдѣлокъ и товаровъ, регистраціи торговыхъ фирмъ, браковки, цертификатовъ, сводовъ торговаго права и торговыхъ обычаевъ.

V. Ходатайста о созданіи, измѣненіи или отмѣнѣ торговаго законодательства — уставовъ консульскаго, торговаго, кредитнаго, промышленнаго, вексельнаго, торговаго судопроизводства и желѣзнодорожныхъ законовъ.

VI. Производительно-образовательныя задачи.

VII. Возможная поддержка членовъ союза и ихъ семействъ не только при дѣловыхъ затрудненіяхъ, но и при экономическихъ невзгодахъ.

VIII. Юридическая дѣятельность по освѣщенію вопросовъ, связанныхъ съ торговлей и промышленностью и по оказанію консультаціонной помощи членамъ союза.

IX. Изданіе періодическихъ органовъ, книгъ и брошюръ, обслуживающихъ задачи и дѣятельность союза.

# „Союзъ 17-го Октября“.

Высочайшій манифестъ 17-го октября 1905 года, являющійся дальнѣйшимъ развитіемъ закона 6-го августа 1905 года о государственной Думѣ, пріобщаетъ народъ русскій къ дѣятельному участію, въ согласіи съ Царемъ, въ государственномъ строительствѣ. Народному представительству, прочно опирающемуся на широкія народныя массы, черпающему свою силу, силу знанія нуждъ народныхъ и силу своего авторитета изъ общаго избирательнаго права, манифестъ предоставляетъ выдающееся вліяніе въ дѣлахъ законодательства и управленія страной. Какъ непремѣнное условіе для осуществленія этихъ правъ политической свободы и для упроченія началъ гражданской свободы, устанавливаются, въ качествѣ основныхъ элементовъ правового строя, неприкосновенность личности, свобода совѣсти, слова, печати, собраній и союзовъ. Такимъ образомъ, манифестъ 17-го октября знаменуетъ собой величайшій переворотъ въ судьбахъ нашего отечества; отнынѣ народъ нашъ становится народомъ политически свободнымъ, наше государство—правовымъ государствомъ, а въ нашъ государственный строй вводится новое начало—начало конституціонной монархіи.

Новый порядокъ, призывая всѣхъ русскихъ людей безъ различія сословій, національностей и вѣроисповѣданій къ свободной политической жизни, открываетъ передъ нами широкую возможность законнымъ путемъ вліять на судьбу своего отечества и предоставляетъ имъ на почвѣ права отстаивать свои интересы, мирной и открытой борьбой добиваться торжества своихъ идей, своихъ убѣжденій. Новый порядокъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, налагаетъ на всѣхъ, кто искренно желаетъ мирнаго обновленія страны и торжества въ ней порядка и законности, кто отвергаетъ одинаково и застой и революціонныя потрясенія, священную обязанность въ настоящій моментъ, переживаемый нашимъ отечествомъ, моментъ торжественный, но полный великой опасности, дружно сплотиться вокругъ тѣхъ началъ, которыя провозглашены въ манифестѣ 17-го октября, настоять на возможно скоромъ, полномъ и широкомъ осуществленіи этихъ началъ правительственною властью, съ прочными гарантіями ихъ незыблемости, и оказать содѣйствіе правительству, идущему по пути спасительныхъ реформъ, направленныхъ къ полному и всестороннему обновленію государственнаго и общественнаго строя Россіи.

Какія бы разногласія не разъединяли людей въ области политическихъ, соціальныхъ и экономическихъ вопросовъ, великая опасность, созданная вѣковымъ застоемъ въ развитіи нашихъ политическихъ формъ и грозящая уже не только процвѣтанію, а самому существованію нашего отечества, призываетъ всѣхъ къ единенію, къ дѣятельной работѣ для созданія сильной и авторитетной власти, которая найдетъ опору въ довѣріи и содѣйствіи народа и

которая одна только въ состояніи путемъ мирныхъ реформъ вывести страну изъ настоящаго общественнаго хаоса и обезпечить ей внутренній миръ и внѣшнюю безопасность.

Съ этой цѣлью, на почвѣ признанія началъ, возвѣщенныхъ въ Высочайшемъ манифестѣ, образуется союзъ, въ который приглашаются войти какъ отдѣльныя лица, такъ и цѣлыя партіи, программа коихъ въ основныхъ чертахъ совпадаетъ съ программой союза. Союзъ этотъ получаетъ наименованіе «Союза 17 октября» и провозглашаетъ слѣдующія основныя положенія:

**1. Сохраненіе единства и нераздѣльности Россійскаго государства.**

Положеніе это обязываетъ признать, что жизненнымъ условіемъ для укрѣпленія внѣшней мощи Россіи и для ея внутренняго процвѣтанія является огражденіе единства ея политическаго тѣла, сохраненіе за ея государственнымъ строемъ исторически сложившагося унитарнаго характера. Вмѣстѣ съ тѣмъ положеніе это обязываетъ противодѣйствовать всякимъ предположеніямъ, направленнымъ прямо или косвенно къ расчлененію имперіи и къ замѣнѣ единаго государства государствомъ союзнымъ или союзомъ государствъ. При широкомъ развитіи мѣстнаго самоуправленія на всемъ пространствѣ имперіи, при прочно установленныхъ основныхъ элементахъ гражданской свободы, при участіи равно всѣхъ русскихъ гражданъ безъ различія національности и вѣроисповѣданія въ созданіи правительственной власти, при признаніи за отдѣльными національностями самаго широкаго права на удовлетвореніе и защиту своихъ культурныхъ нуждъ въ предѣлахъ, допустимыхъ идеей государственности и интересами другихъ національностей, такое положеніе, отрицающее идею федерализма, въ примѣненіи къ русскому государственному строю, вполнѣ допускаетъ объединеніе отдѣльныхъ мѣстностей имперіи въ областные союзы для разрѣшенія задачъ, входящихъ въ предѣлы мѣстнаго самоуправленія и нисколько не препятствуетъ мѣстнымъ особенностямъ и интересамъ различныхъ національностей найти себѣ выраженіе и удовлетвореніе въ законодательствѣ и управленіи, основанныхъ на признаніи безусловнаго равенства въ правахъ всѣхъ русскихъ гражданъ. Исключительно за Финляндіей признается особое положеніе, дающее ей право на извѣстное автономное государственное устройство при условіи сохраненія государственной связи съ имперіей.

**2. Развитіе и укрѣпленіе началъ конституціонной монархіи съ народнымъ представительствомъ, основаннымъ на общемъ избирательномъ правѣ.**

Это положеніе обязываетъ къ признанію началъ общаго избирательнаго права, открывающаго возможность всѣмъ русскимъ гражданамъ участвовать въ осуществленіи государственной власти.

Это положеніе, далѣе призываетъ къ коренному преобразованію нашего государственнаго строя на началахъ конституціонныхъ и къ прочному закрѣпленію за народнымъ представительствомъ дарованныхъ ему манифестомъ правъ дѣятельнаго участія, рядомъ съ монархомъ, въ законодательныхъ трудахъ и управленіи страной.

Это же положеніе признаетъ и закрѣпляетъ за монархическимъ началомъ въ измѣнившихся условіяхъ политической жизни Россіи новый государственно-правовой характеръ. Прежній неограниченный Самодержецъ, всемогущій по идеѣ, но связанный въ дѣйствительности всѣми путами приказного строя, слабый вслѣдствіе отчужденности отъ него народа, становится конституціоннымъ монархомъ, который, хотя и находитъ предѣлы своей воли въ правахъ народнаго представительства, но въ самомъ единеніи съ народомъ, въ союзѣ съ землей, въ новыхъ условіяхъ государственнаго строя получаетъ новую мощь и новую высокую задачу быть верховнымъ вождемъ свободнаго народа. Являясь въ народномъ сознаніи попрежнему воплощеніемъ государственнаго единства, служа неразрывной связью преемственно смѣняющихся поколѣній, священнымъ стягомъ, вокругъ котораго въ минуту грозной опасности собирается народъ русскій, монархическое начало отнынѣ получаетъ новую историческую миссію величайшей важности. Возвышаясь надъ безчисленными частными и мѣстными интересами, надъ односторонними цѣлями различныхъ классовъ, сословій, національностей, партій, монархія именно при настоящихъ условіяхъ призвана осуществить свое предназначеніе — явиться умиротворяющимъ началомъ въ той рѣзкой борьбѣ, борьбѣ политической, національной и соціальной, для которой открывается нынѣ широкій просторъ провозглашеніемъ политической и гражданской свободы. Укрѣпленіе въ русской политической жизни этихъ началъ, противодѣйствіе всякому посягательству, откуда бы оно ни шло, на права монарха и на права народнаго представительства, какъ эти права опредѣляются на почвѣ манифеста 17-го октября, должно входить въ задачи «Союза». Только этимъ путемъ, путемъ единенія монарха съ народомъ и можетъ быть создана та сильная, увѣренная въ себѣ правительственная власть, которая сумѣетъ вернуть намъ миръ.

### 3) Обезпеченіе гражданскихъ правъ.

Въ политически свободномъ государствѣ должна господствовать и гражданская свобода, создающая единственно надежную основу для всесторонняго развитія какъ духовныхъ силъ народа, такъ и естественной производительности страны. Манифестъ 17-го октября на первое мѣсто ставитъ дарованіе незыблемыхъ основъ гражданской свободы. Развитіе и укрѣпленіе этихъ началъ въ законодательствѣ и правахъ составляетъ одну изъ главнѣйшихъ задачъ союза.

Сюда входятъ прежде всего: свобода вѣроисповѣданій, свобода слова, устнаго и печатнаго, свобода собраній и союзовъ. Сюда же относится обезпеченіе свободы передвиженія, выбора мѣста жительства и рода занятій, обезпеченіе свободы труда, промышленности, торговли, свободы пріобрѣтенія собственности и распоряженія ею. Гражданская свобода предполагаетъ также неприкосновенность личности, жилища, переписки, собственности гражданъ. Всѣ эти права, огражденныя закономъ, имѣютъ одинъ естественный предѣлъ—въ правахъ другихъ гражданъ и въ правахъ общества и государства. Никто не можетъ быть арестованъ, подвергнутъ какому либо насилію, обыску, лишенію имущества и т. п. безъ постановленія соотвѣтственной судебной власти. Всякое лицо, задержанное по какому либо обвиненію, должно въ точно опредѣленный и кратчайшій срокъ напримѣръ въ 24 часа въ городахъ, быть представлено судебной власти или освобождено. Для огражденія всѣхъ этихъ правъ отъ посягательствъ, какъ со стороны частныхъ лицъ, такъ и со стороны лицъ должностныхъ, они должны быть поставлены подъ защиту уголовныхъ законовъ: при этомъ должна быть установлена судебная отвѣтственность должностныхъ лицъ, каково бы ни было положеніе ихъ.

### 4. Неотложность созыва Государственной Думы.

Дальнѣйшее развитіе политическихъ формъ должно находиться въ органической связи со всей предшествующей исторической жизнью Россіи. Созывъ, какъ того требуютъ нѣкоторыя партіи, учредительнаго собранія, собственною властью опредѣляющаго свою компетенцію, предполагаетъ какъ бы отсутствіе всякаго правительства, заключаетъ въ себѣ полный разрывъ связи съ прошедшимъ и поведетъ къ пересмотру такихъ началъ нашего политическаго и общественнаго быта, кои не могутъ быть поколеблены безъ тяжелаго революціоннаго потрясенія всей страны.

Обусловленная этимъ отсрочка въ созывѣ Государственной Думы отдалитъ на неопредѣленное время возстановленіе нормальнаго хода государственной жизни и законодательной работы, а вмѣстѣ съ тѣмъ и разрѣшеніе нѣкоторыхъ неотложныхъ вопросовъ, связанныхъ съ жизненными интересами широкихъ массъ населенія. Въ виду этого союзъ высказывается противъ созыва учредительнаго собранія, которое только отдалитъ столь желанный часъ успокоенія страны.

Государственная Дума перваго призыва должна взять на себя проведеніе ближайшихъ на очереди политическихъ реформъ, направленныхъ къ усовершенствованію народнаго представительства, какъ то: пересмотръ положенія о Государственной Думѣ, избирательнаго закона и т. п. На ряду съ этимъ она должна приступить къ разрѣшенію тѣхъ насущныхъ вопросовъ экономическихъ, соціальныхъ и иныхъ, неотложная необходимость разрѣшенія коихъ выдвинута самой жизнью.

Приступивъ къ органической созидательной работѣ, Государственная Дума, по мнѣнію союза, должна себѣ намѣтить для разработки и постепеннаго разрѣшенія слѣдующіе вопросы первостепенной государственной важности.

*а) Крестьянскій вопросъ.*

Изъ насущныхъ реформъ на первомъ мѣстѣ должны быть поставлены мѣры къ рѣшительному и безповоротному пріобщенію крестьянъ къ полнотѣ гражданскихъ правъ наравнѣ съ остальными гражданами. Сюда относится: отмѣна исключительныхъ законоположеній, юридически принижающихъ податныя сословія, отмѣна административной опеки, признаніе мірского землевладѣнія институтомъ гражданскаго права. Помимо настойчивыхъ государственныхъ заботъ въ поднятіи производительности земледѣлія, мѣрами къ подъему крестьянскаго благосостоянія являются: регулированіе мелкой земельной аренды, преобразованіе дѣятельности крестьянскаго позе-мельнаго банка, содѣйствіе разселенію и переселенію, признаніе государственныхъ и удѣльныхъ земель фондомъ для удовлетворенія земельной нужды бывшихъ крестьянъ и другихъ разрядовъ мелкихъ землевладѣльцевъ, разверстаніе черезполосныхъ крестьянскихъ и помѣщичьихъ земель съ обязательнымъ отчужденіемъ отрѣзковъ, мѣшающихъ хозяйственной цѣльности владѣній, и, наконецъ, при недостаточности этихъ мѣръ, допустимое въ случаяхъ государственной важности отчужденіе части частно-владѣльческихъ земель на справедливыхъ условіяхъ вознагражденія, устанавливаемыхъ законодательною властью.

*б) Рабочій вопросъ.*

Рабочій вопросъ является въ настоящее время однимъ изъ самыхъ острыхъ вопросовъ и имѣетъ всѣ права на особенныя заботы со стороны Государственной Думы. Онъ не можетъ быть, однако, рѣшенъ удовлетворительно въ интересахъ самого же рабочаго безъ поддержки промышленности вообще: только правильно развивающаяся промышленность страны можетъ обезпечить рабочаго. Союзъ полагаетъ, что Дума должна поставить себѣ общую задачу пересмотра, усовершенствованія и расширенія законодательства о рабочихъ въ соотвѣтствіи съ мѣстными особенностями отдѣльныхъ производствъ и съ началами, принятыми въ этой области въ наиболѣе просвѣщенныхъ промышленныхъ государствахъ. Сюда также относятся мѣры по обезпеченію рабочихъ и ихъ семей въ случаѣ болѣзни, инвалидности и смерти, мѣры къ постепенному осуществленію страхованія рабочихъ во всѣхъ видахъ труда, мѣры къ ограниченію рабочаго времени для женщинъ и дѣтей и въ особо вредныхъ для здоровья производствахъ.

Вполнѣ признавая свободу профессіональныхъ союзовъ и свободу стачекъ, какъ средствъ защиты рабочими своихъ интересовъ, слѣдуетъ, однако, признать необходимымъ законодательнымъ путемъ регулировать условія этой экономической борьбы. Для этого, съ одной стороны, долженъ быть выработанъ рядъ дѣйствительныхъ мѣръ къ устраненію случаевъ насилія надъ личностью и посягательства на имущество, какъ способовъ принужденія къ вступленію въ союзъ или къ участію въ стачкѣ, а съ другой стороны должны быть выдѣлены въ особую группу такія производства, предпріятія и учрежденія, отъ коихъ зависитъ жизнь и здоровье населенія, важные общественные и государственные интересы, безопасность государства, интересы обороны, а условія работы и службы въ такихъ отрасляхъ, за которыми должно быть признано государственное значеніе, должны быть подчинены особымъ узаконеніямъ, ограждающимъ интересы рабочихъ и служащихъ, но подчиняющимъ ихъ высшему государственному интересу.

*в) Развитіе и укрѣпленіе началъ мѣстнаго самоуправленія.*

Необходимымъ условіемъ для обновленія политической и общественной жизни Россіи и для полнаго и послѣдовательнаго проведенія провозглашенныхъ манифестомъ началъ свободы является преобразованіе мѣстнаго земскаго и городского самоуправленія, съ расширеніемъ его правъ и круга дѣятельности, съ приданіемъ ему должной самостоятельности и упраздненіемъ административной опеки, съ устройствомъ мелкой земской единицы, съ устраненіемъ сословности, съ распространеніемъ начала самоуправленія, по возможности, на всѣ мѣстности Имперіи и съ привлеченіемъ къ участію въ самоуправленіи возможно широкаго круга лицъ. Участіе въ обновленномъ самоуправленіи будетъ лучшей школой политической свободы для народа.

*г) Заботы о народномъ образованіи.*

Имѣя въ виду, что лишь при повышеніи умственнаго уровня народа и при распространеніи въ его средѣ образованія, можно ожидать, что онъ достигнетъ и политической зрѣлости и хозяйственнаго благосостоянія, что самая судьба выполняемой нынѣ политической реформы въ значительной мѣрѣ зависитъ отъ степени сознательности, съ которой населеніе отнесется къ осуществленію дарованныхъ ему правъ, союзъ высказывается за то, чтобы нужды народнаго просвѣщенія были выдвинуты въ законодательныхъ работахъ Думы на первый планъ и чтобы на удовлетвореніе этихъ нуждъ были ассигнованы самыя широкія средства. Въ частности, должны быть приняты всѣ мѣры, чтобы въ скорѣйшемъ времени могло быть практически осуществлено всеобщее начальное обученіе. Рядомъ съ этимъ должно

быть увеличено число среднихъ и высшихъ учебныхъ заведеній, особенно техническихъ, въ предѣлахъ дѣйствительной общественной потребности, съ предоставленіемъ самой широкой свободы частной и общественной иниціативѣ въ дѣлѣ открытія и содержанія учебныхъ заведеній. Одновременно должны быть пересмотрѣны программы, съ цѣлью ихъ упрощенія и приближенія къ потребностямъ жизни, и должна быть установлена прямая, преемственная связь между различными ступенями школъ.

*d) Реформы судебныя и административныя.*

Упорядоченіе формъ общежитія и упроченіе гражданской свободы возможно лишь тогда, когда населеніе страны находитъ опору и защиту всѣхъ своихъ правъ въ судѣ и когда дѣятельность административныхъ властей поставлена въ границы, ясно очерченныя въ законѣ. Исходя изъ этихъ положеній, «Союзъ 17 октября» ставитъ себѣ задачей проведеніе въ Государственной Думѣ такихъ реформъ, кои направлены къ введенію безсословнаго суда, руководствующагося общими для всего населенія законами, къ введенію выборнаго начала въ мѣстную юстицію, къ установленію независимости суда отъ воздѣйствія администраціи и упраздненію судебно-административныхъ учрежденій, къ огражденію гласности судопроизводства и расширенію компетенціи суда присяжныхъ. Въ сферѣ административнаго строя, кромѣ общаго его упрощенія и подчиненія его дѣятельности строгимъ нормамъ закона, слѣдуетъ установить доступный всѣмъ способъ обжалованія разпоряженій и дѣйствій административныхъ властей, порядокъ строгой отвѣтственности уголовной и гражданской за нарушеніе этими властями установленныхъ законовъ и правъ частныхъ лицъ, а для уничтоженія тягостной всѣмъ волокиты надлежитъ установить въ законѣ срочность работъ администраціи.

*e) Мѣры экономическія и финансовыя.*

Въ виду громадныхъ расходовъ, предстоящихъ въ ближайшіе годы государственному казначейству для осуществленія неотложныхъ и важныхъ культурныхъ задачъ, а также въ интересахъ государственной обороны въ дѣлѣ пересозданія нашихъ военныхъ—сухопутныхъ и морскихъ силъ, нельзя разсчитывать на сокращеніе государственной смѣты расходовъ и на облегченіе общаго податного бремени. Но уже въ ближайшее время возможно осуществить болѣе раціональную и справедливую налоговую систему и переложить податную тягость съ болѣе слабыхъ плечъ на плечи болѣе сильныя. Съ цѣлью подъема народнаго благосостоянія, увеличенія государственныхъ доходовъ и въ интересахъ распредѣленія обложенія въ соотвѣтствіи съ платежными силами плательщиковъ предполагаются:

1) мѣры содѣйствія подъему производительныхъ силъ, особенно въ области сельскохозяйственной промышленности;

2) организація доступнаго населенію сельскохозяйственнаго, промышленнаго и торговаго кредита;

3) широкое распространеніе техническихъ знаній съ цѣлью поднятія производительности народнаго труда;

4) мѣры къ наилучшему использованію народныхъ богатствъ, при чемъ долженъ быть облегченъ доступъ къ эксплоатаціи лѣсныхъ и минеральныхъ богатствъ, принадлежащихъ государству;

5) развитіе прямыхъ налоговъ, на основѣ прогрессивнаго подоходнаго обложенія, съ постепеннымъ пониженіемъ косвеннаго обложенія предметовъ первой необходимости;

6) развитіе сѣти желѣзныхъ, а равно водяныхъ, шоссейныхъ и грунтовыхъ дорогъ.

Какъ бы, однако, ни были необходимы и дѣйствительны всѣ указанныя правительственныя мѣры, слѣдуетъ помнить, что подъемъ народнаго благосостоянія возможенъ лишь при томъ условіи, чтобы нашему національному характеру были возвращены тѣ драгоцѣнныя качества, которыхъ онъ лишился подъ вліяніемъ стараго порядка основаннаго на правительственномъ надзорѣ, правительственной опекѣ, правительственной помощи. Политическая и гражданская свобода, провозглашенная манифестомъ 17 октября, должна пробудить къ жизни дремлющія народныя силы, вызвать духъ смѣлой энергіи и предпріимчивости, духъ самодѣятельности и самопомощи, и тѣмъ самымъ создать прочную основу и лучшій залогъ нравственнаго возрожденія.

Гр. Петръ Александровичъ Гейденъ, Дмитрій Николаевичъ Шиповъ, Александръ Ивановичъ Гучковъ, Михаилъ Васильевичъ Красовскій, Михаилъ Александровичъ Стаховичъ, кн. Николай Сергѣевичъ Волконскій, Сергѣй Ивановичъ Четвериковъ, Григорій Александровичъ Крестовниковъ, Николай Алексѣевичъ Хомяковъ, Михаилъ Владимировичъ Родзянко, Сергѣй Николаевичъ Масловъ, Николай Ивановичъ Гучковъ.

Г. Москва.

Адресъ канцеляріи центральнаго бюро «Союза 17-го октября»— Москва, Средніе торговые ряды, № 84—87. Телефонъ № 121—56.

Впредь до организаціи петербургской канцеляріи по дѣламъ «Союза 17-го октября» временно можно обращаться въ редакцію газеты «Слово», Невскій пр., домъ 92.

# Демократическій союзъ Конституціоналистовъ.

## ПРОГРАММА.

Союзъ ставитъ себѣ задачей мобилизировать все живое и честное для совмѣстной борьбы за лучшее будущее нашей несчастной родины, за обновленіе и переустройство нашей жизни во всѣхъ сферахъ.

Союзъ полагаетъ, что обновленіе нашей жизни зависитъ отъ обновленія 85% всего нашего населенія. Все будущее Россіи — въ разрѣшеніи крестьянскаго вопроса.

Вопросъ этотъ прежде всего вопросъ вѣкового рабства, гнета, безправія и лишеній, съ одной стороны, и вопросъ проявленія самаго грубаго произвола и насилія—съ другой. Изъ всѣхъ вопросовъ, выдвигаемыхъ современной политической и экономической жизнью Россіи, крестьянскій вопросъ принадлежитъ къ числу не только сложныхъ, но и самыхъ важныхъ и неотложныхъ.

По этимъ основаніямъ союзъ на первое мѣсто своей программы ставитъ неотложное разрѣшеніе аграрнаго вопроса, т. е. вопроса о предоставленіи земли трудящемуся на ней населенію на условіяхъ, которыя изгладили бы изъ памяти народной мрачную эпоху хронической голодовки русской деревни.

Вторымъ неотложнымъ вопросомъ союзъ ставитъ—разрѣшеніе рабочаго вопроса, вопроса о возвращеніи человѣку его правъ на человѣческое существованіе, правъ человѣка и гражданина.

Третьей неотложной задачей союзъ ставитъ—широкое распространеніе просвѣщенія

Четвертымъ кореннымъ вопросомъ союзъ ставитъ—достиженіе для всѣхъ, безъ изъятія гражданъ, суда, достойнаго имени «суда», и обновленіе всего строя гражданской жизни на началахъ правды и человѣчности.

Вольности, возвѣщенныя въ манифестѣ 17 октября, добытыя русскимъ народомъ, цѣною вѣковой борьбы, Союзъ обѣщаетъ развивать и защищать, какъ драгоцѣннѣйшее достояніе русскаго народа и не поступаться ими ни за что и никогда.

Въ настоящій моментъ—полная политическая амнистія для обновленнаго общества свободной Россіи—является логически необходимымъ требованіемъ союза.

Миръ, свободная работа обновленія и протестъ противъ всякой тираніи, отъ кого бы и откуда бы она ни исходила,—таковъ лозунгъ союза.

## I.

### Основныя политическія цѣли и задачи союза.

§ 1. Союзъ ставитъ себѣ задачею ебъединить въ одной общей практической дѣятельности всѣхъ гражданъ, единомышленныхъ по своимъ политическимъ убѣжденіямъ, для проведенія въ жизнь *мирнымъ* путемъ ряда политическихъ, экономическихъ и соціальныхъ реформъ.

§ 2. Единомысліе въ признаніи конституціонной монархіи наиболѣе соотвѣтствующей для Россіи формой государственнаго устройства и взаимодѣйствіе, на основахъ свободы и проведенія реформъ эволюціоннымъ путемъ,—должны служить главнымъ началомъ дѣятельности союза.

§ 3. Проведеніе въ жизнь конституціонной монархіи на основахъ всеобщаго, прямого и равнаго избирательнаго права, при закрытой подачѣ голосовъ, какъ принципа государства демократическаго.

§ 4. Народные представители должны участвовать въ осуществленіи власти законодательной, въ установленіи государственной росписи доходовъ и расходовъ и въ надзорѣ за закономѣрностью и цѣлесообразностью дѣйствій министровъ, отвѣтственныхъ передъ собраніемъ народныхъ представителей.

§ 5. Членамъ собранія народныхъ представителей принадлежитъ право законодательной иниціативы.

### *Б. Права гражданъ.*

§ 6. Уничтоженіе сословныхъ привиллегій.

§ 7. Равенство передъ закономъ всѣхъ россійскихъ гражданъ, безъ различія пола, вѣроисповѣданія, расы и національности.

§ 8. Широкое развитіе и установленіе твердыхъ гарантій основныхъ принциповъ гражданской свободы: неприкосновенности личности и жилищъ, свободы передвиженій (отмѣна паспортной системы), свободы промысловъ, свободы слова, устнаго и печатнаго, свободы собраній, союзовъ и петицій.

§ 9. Никто не можетъ быть подвергнутъ преслѣдованію и наказанію иначе, какъ на основаніи закона,—судебною властью и установленнымъ законнымъ судомъ.

§ 10. Отмѣна всякаго рода цензурныхъ стѣсненій; за преступленія и проступки, путемъ устнаго и печатнаго слова, виновные отвѣчаютъ только передъ судомъ.

### *В. Мѣстное управленіе.*

§ 11. Широкое развитіе и распространеніе мѣстнаго самоуправленія на все пространство россійскаго государства.

§ 12. Учрежденіе мелкихъ самоуправляющихся единицъ на началахъ всеобщаго, равнаго, прямого и закрытаго голосованія, безъ различія пола, вѣроисповѣданія, расы и національности.

§ 13. Расширеніе круга вѣдомства органовъ мѣстнаго самоуправленія на всю область мѣстнаго управленія, включая и область финансоваго управленія.

§ 14. Учрежденіе центральнаго сельско-хозяйственнаго банка краткосрочнаго и мелкаго мѣстнаго кредита.

§ 15. Планомѣрная и повсемѣстная организація публичнаго призрѣнія бѣдныхъ, призрѣніе разнообразныхъ категорій дѣтей, немощныхъ, неизлѣчимо больныхъ и престарѣлыхъ.

§ 16. Надзоръ за дѣятельностью частной благотворительности.

### *Г. Судъ.*

§ 17. Судебная реформа на началахъ возстановленія и дальнѣйшаго развитія уставовъ 20 ноября 1864 г.

§ 18. Равенство всѣхъ передъ судомъ и отдѣленіе судебной власти отъ административной.

§ 19. Упраздненіе волостного суда и института земскихъ начальниковъ.

§ 20. Несмѣняемость и независимость судей.

§ 21. Гласность суда.

§ 22. Упраздненіе всѣхъ чрезвычайныхъ судовъ и суда съ сословными представителями.

§ 23. Введеніе защиты и состязательнаго начала на предварительномъ слѣдствіи и условнаго осужденія.

§ 24. Отмѣна смертной казни навсегда.

§ 25. Организація адвокатуры на началахъ истиннаго самоуправленія.

§ 26. Пересмотръ уголовнаго и гражданскаго уложенія въ соотвѣтствіи съ началами гражданской свободы.

## II.

## Основныя задачи соціальнаго и экономическаго характера.

### *А. Защита интересовъ крестьянскаго населенія.*

§ 27. Увеличеніе площади земель крестьянскаго землепользованія въ связи съ поднятіемъ общаго образовательнаго уровня крестьянства.

§ 28. Увеличеніе площади должно быть произведено за счетъ всѣхъ удѣльныхъ, государственныхъ, кабинетскихъ и монастыр-

скихъ земель, а также путемъ дополнительныхъ надѣловъ изъ земель частно-владѣльческихъ, съ вознагражденіемъ владѣльцевъ по справедливой оцѣнкѣ.

§ 29. Принудительный выкупъ за счетъ государства тѣхъ земель, которыя не имѣютъ никакого хозяйственнаго значенія для землевладѣльцевъ и служатъ нынѣ въ рукахъ владѣльцевъ лишь орудіемъ закабаленія крестьянъ.

§ 30. Отмѣна всякой зависимости личности отъ земельной общины и предоставленіе каждому желающему полнаго права собственности на выкупаемую землю.

§ 31. Всемѣрное содѣйствіе въ связи съ духовнымъ просвѣщеніемъ народа, подъему сельскаго хозяйства.

§ 32. Широкая агрономическая пропаганда.

§ 33. Установленіе условій благопріятныхъ для процвѣтанія кооперацій, обществъ, союзовъ и вообще всякаго рода единеній, направляемыхъ къ улучшенію земледѣлія.

§ 34. Широкая организація дѣла государственной помощи для свободнаго переселенія крестьянъ и устройства ихъ хозяйствъ.

§ 35. Сельско-хозяйственныя школы и сельско-хозяйственный кредитъ въ широкомъ смыслѣ слова.

§ 36. Отмѣна выкупныхъ платежей.

§ 37. Обезпеченіе сельскому хозяйству сбыта его произведеній.

§ 38. Всеобщее страхованіе урожаевъ (за счетъ земствъ съ государственнымъ перестрахованіемъ).

§ 39. Упорядоченіе арендныхъ отношеній въ смыслѣ урегулированія арендныхъ цѣнъ и опредѣленіе размѣра арендной суммы, уплачиваемой крестьянами; признаніе недѣйствительными сдѣлокъ, имѣющихъ кабальный характеръ.

§ 40. Реформа межевого дѣла; ограниченіе и размежеваніе надѣльныхъ земель.

§ 41. Пересмотръ законодательства о наймѣ сельскихъ рабочихъ и распространеніе на нихъ общаго рабочаго законодательства (съ потребными измѣненіями).

§ 42. Учрежденіе сельско-хозяйственной инспекціи.

§ 43. Страхованіе сельско-хозяйственныхъ рабочихъ и всѣхъ лицъ, живущихъ собственнымъ трудомъ по найму.

*Б. Защита интересовъ рабочаго класса.*

§ 44. Свобода рабочихъ союзовъ, собраній и стачекъ.

§ 45. Постепенное введеніе 8-ми часоваго рабочаго дня.

§ 46. Воспрещеніе сверхурочныхъ работъ и ночного труда, кромѣ тѣхъ отраслей хозяйства, гдѣ онъ необходимъ по техническимъ или общественнымъ соображеніямъ.

§ 47. Охрана труда женщинъ и воспрещеніе это въ тѣхъ отрасляхъ, гдѣ онъ вреденъ для женскаго организма.

§ 48. Устройство при всѣхъ заводахъ, фабрикахъ и другихъ предпріятіяхъ, гдѣ работаютъ женщины, яслей для грудныхъ, малолѣтнихъ дѣтей.

§ 49. Охрана труда дѣтей и ограниченіе рабочаго времени подростковъ.

§ 50. Обезпеченіе работы для нуждающихся въ ней.

§ 51. Улучшеніе жилищныхъ условій рабочаго класса.

§ 52. Организація промышленнаго кредита.

§ 53. Отмѣна всякихъ цеховыхъ устройствъ, всякой цеховой администраціи.

§ 54. Обязательное государственное страхованіе рабочихъ на самыхъ широкихъ началахъ (включая сюда прислугу и всѣхъ живущихъ собственнымъ трудомъ по вольному найму) на случай старости. болѣзни и отъ несчастныхъ случаевъ.

§ 55. Воспрещеніе выдачи заработной платы товарами.

§ 56. Всемѣрныя заботы къ охранѣ здоровья всего рабочаго населенія; безплатная медицинская помощь.

§ 57. Установленіе уголовной отвѣтственности нанимателей за нарушеніе законовъ объ охранѣ труда.

§ 58. Безплатная юридическая помощь.

*В. Защита интересовъ народнаго просвѣщенія.*

§ 59. Обязательное всеобщее безплатное школьное образованіе.

§ 60. Свобода преподаванія.

§ 61. Развитіе безплатнаго профессіональнаго образованія.

§ 62. Увеличеніе числа среднихъ учебныхъ заведеній и пониженіе платы за ученье.

§ 63. Полная автономія всѣхъ высшихъ учебныхъ заведеній, увеличеніе числа ихъ и пониженіе платы за слушанье лекцій.

§ 64. Свободная студенческая организація.

§ 65. Свободное и неограниченное открытіе народныхъ библіотекъ, читаленъ и другихъ просвѣтительныхъ учрежденій.

§ 66. Учрежденіе народныхъ университетовъ.

---

Союзъ признаетъ, что для проведенія въ жизнь крестьянской, рабочей и просвѣтительной реформъ, потребуются значительныя затраты народныхъ средствъ, а потому вся экономическая и финансовая политика страны должна быть радикально измѣнена.

Не предрѣшая детальной программы этого измѣненія, союзъ находитъ, что измѣненіе это должно послѣдовать на слѣдующихъ общихъ руководящихъ началахъ:

1) Освобожденіе хозяйственной личности отъ законодательной и административной опеки, ибо только свободно самоопредѣляющаяся личность представляетъ единственный залогъ народнаго богатства.

2. Децентрализація финансовой власти и распредѣленіе ее между инстанціями мѣстнаго самоуправленія.

3. Установленіе прогрессивнаго налога на доходы и наслѣдства и соотвѣтственное пониженіе косвенныхъ налоговъ.

4. Общее сокращеніе расходовъ нынѣ дѣйствующаго бюджета (сокращеніе расходовъ на военный флотъ, отмѣна пенсій внѣ правилъ, арендъ и всякаго рода не опредѣленныхъ закономъ вознагражденій, сокращеніе штатовъ. реформа обложенія табачныхъ издѣлій, удешевленіе казенной продажи питей, увеличеніе и расширеніе лѣсного хозяйства, реформа государственнаго банка на началахъ полной самостоятельности и независимости отъ какого либо вѣдомства. Ликвидація убыточныхъ ссудъ. Контроль надъ кредитными операціями. Необходимыя конверсіи. Упраздненіе казеннаго хозяйничанья. Улучшеніе желѣзнодорожнаго хозяйства. Распространеніе мірскихъ платежей на земли всѣхъ сословій и другія сокращенія).

Средствами для достиженія союзомъ намѣченныхъ цѣлей служатъ:

1. Объединеніе наибольшаго числа единомышленниковъ первоначально въ центральный Союзъ, дабы имѣть сильную, руководящую и активно-дѣйствующую организацію, а затѣмъ развитіе мѣстной самодѣятельности членовъ Союза въ губерніяхъ и уѣздахъ, въ видѣ отдѣльныхъ организацій, дѣйствующихъ въ непосредственной взаимной связи между собою и съ центральнымъ Союзомъ.

2. Укрѣпленіе началъ взаимодѣйствія въ средѣ членовъ Союза установленіемъ между ними взаимной поддержки во всѣхъ дѣлахъ и начинаніяхъ Союза, какъ въ частной жизни отдѣльныхъ членовъ, такъ и въ общественной.

3. Объединеніе отдѣльныхъ, однородныхъ по основнымъ политическимъ положеніямъ организацій, партій и союзовъ для дружной совмѣстной работы къ достиженію намѣченныхъ цѣлей.

4. Проведеніе въ члены Государственной Думы лицъ опредѣленной политической и соціальной программы, соотвѣтствующей намѣченнымъ задачамъ Союза.

5. Широкая устная и письменная пропаганда:

а) Помѣщеніе въ періодическихъ изданіяхъ и выпускъ отдѣльными брошюрами статей публицистическаго, обличительнаго, полемическаго характера, опубликованіе постановленій, петицій, протестовъ Союза и пр.

б) Устройство митинговъ.

6. Посредничество между предпринимателями (капиталъ) и рабочими (трудъ) для достиженія путемъ соглашенія защиты интересовъ рабочаго класса.

Членами Союза могутъ быть лица, желающія активно проводить въ жизнь идеи Союза, а также и всѣ, сочувствующіе его цѣлямъ.

Новые члены принимаются по рекомендаціи членовъ Союза.

Измѣненіе программы возможно лишь съ согласія общаго собранія членовъ Союза.

---

# Воззваніе умѣренно Прогрессивной партіи.

17-го октября 1905 года совершилось на Руси великое историческое событіе.

Весь русскій народъ получилъ духовную и гражданскую свободу и также неприкосновенность своей личности и жилища. Теперь всѣ мы имѣемъ право свободно исповѣдывать любое вѣроученіе, можемъ свободно выражать свои мысли и сужденія, какъ устно, такъ и печатно, можемъ вмѣстѣ собираться для обсужденія всякихъ интересующихъ насъ вопросовъ и объединяться въ разныя общества.

Но эти великія права налагаютъ на насъ и отвѣтственныя обязанности. Чтобы одинаково всѣмъ доступны были свободы, мы сами, каждый изъ насъ, обязаны уважать свободу и неприкосновенность другихъ и свято исполнять законъ, который будетъ охранять наши права и строго наказывать ихъ нарушителей.

Отнынѣ свободные русскіе граждане призываются къ участію въ управленіи страной: ни одинъ законъ не получаетъ силы безъ одобренія Государственной Думы и выборнымъ отъ народа обезпечивается возможность дѣйствительнаго участія въ надзорѣ за закономѣрностью дѣйствій поставленной власти.

Такимъ образомъ, всѣ русскіе граждане обязаны посильно послужить своему отечеству и принять живое участіе въ его судьбахъ.

Вотъ почему умѣренно-прогрессивная группа гражданъ и гражданокъ обращается съ настоящимъ воззваніемъ къ своимъ единомышленникамъ и приглашаетъ ихъ сплотиться.

Наша задача—всѣми законными мѣрами содѣйствовать установленію на Руси незыблемаго правового порядка и обезпеченію мирнаго и безпрепятственнаго развитія ея производительныхъ силъ для блага и счастія всего россійскаго населенія. Мы вѣруемъ, что наша программа, приводимая ниже, найдетъ себѣ полное осуществленіе, при непоколебимости слѣдующихъ положеній:

1. Неприкосновенность верховной власти Государя: — Отвѣтственность министровъ передъ собраніемъ свободно выбранныхъ представителей русскаго народа.

2. Единство, цѣльность и нераздѣльность россійскаго государства съ предоставленіемъ возможно широкаго простора отдѣльнымъ областямъ въ вопросахъ мѣстнаго самоуправленія.

3) Непринудительное распространеніе догматовъ церкви православной одновременно съ полной свободой и уваженіемъ къ догматамъ и обрядностямъ всѣхъ другихъ вѣроисповѣданій и вѣроученій.

Непрекращающіяся народныя волненія, партійныя и національныя распри грозятъ неисчислимыми бѣдствіями нашему отечеству. Главныя причины настоящей смуты заключаются въ неправильномъ пониманіи манифеста 17-го октября и предстоящихъ реформъ, съ одной стороны, и въ неумѣренныхъ требованіяхъ крайнихъ радикальныхъ партій съ другой.

Поэтому умѣренно-прогрессивные элементы населенія теперь могутъ оказать особенно благотворное вліяніе своею спокойною творческою дѣятельностью, но въ интересахъ общаго блага необходимо торопиться съ объединеніемъ. Немного времени осталось до созыва Государственной Думы. Мы должны сговориться, въ чемъ по преимуществу нуждается Россія въ настоящее время, какія реформы должны быть немедленно проведены для безпрепятственнаго развитія всѣхъ производительныхъ силъ страны. Объединившись на одной программѣ, мы должны намѣтить изъ своихъ единомышленниковъ тѣхъ, кого мы облечемъ общимъ довѣріемъ. и этихъ лицъ мы, во что бы то ни стало, должны провести въ Государственную Думу въ возможно большемъ числѣ. Отъ количества нашихъ сторонниковъ въ Думѣ будетъ зависить проведеніе въ жизнь нашей программы. Поэтому мы призываемъ всѣхъ нашихъ единомышленниковъ, не покладая рукъ, быстро и рѣшительно привлекать въ нашу партію побольше членовъ, такъ какъ именно въ этомъ теперь и есть главная задача.

Не слѣдуетъ забывать, что другія партіи, особенно крайнія имѣютъ уже давно сплоченную организацію, свою партійную тактику и энергичныхъ опытныхъ пропагандистовъ. Все это мы еще должны создать и завоевать. За нами пока только увѣренность, что большинство населенія Россіи по своимъ политическимъ воззрѣніямъ принадлежитъ къ нашему умѣренно-прогрессивному лагерю.

Наша программа по многимъ вопросамъ сходственна съ программой конституціонно-демократической партіей, но по нѣкоторымъ мы расходимся съ ними. Мы рѣшительно противъ автономіи и федераціи, признавая въ то же время за всякой общиной широкія права на мѣстное самоуправленіе. По нашему убѣжденію, Россія должна быть единымъ цѣлостнымъ организмомъ, и права всѣхъ ея подданныхъ вездѣ, на всемъ ея пространствѣ, должны быть совершенно

одинаковы. Кромѣ того, мы иначе относимся къ нѣкоторымъ вопросамъ рабочаго законодательства. По нашему мнѣнію, интересы всего русскаго народа и той его части, которая занята фабрично-заводскою дѣятельностью, требуютъ, чтобы наша обрабатывающая и добывающая промышленность достигла возможности конкурировать съ міровою промышленностью. Условія работы и продолжительность рабочаго времени въ нашемъ отечествѣ необходимо должны быть строго сообразованы съ европейскими нормами, и индивидуальныя особенности разныхъ работъ и производствъ не могутъ быть подводимы подъ одну обязательную для всѣхъ мѣрку. При большомъ количествѣ у насъ праздниковъ, которыхъ не знаетъ болѣе культурный и болѣе производительный европейскій рабочій, мы должны точно опредѣлять не только число рабочихъ часовъ въ сутки, а непремѣнно также и число рабочихъ дней въ году. Не принимая вышесказаннаго во вниманіе, абсолютно нельзя установить у насъ восьмичасовой рабочій день, иначе наши рабочіе не выдержатъ европейской конкуренціи и, въ результатѣ или должны закрыться наши фабрики и заводы, оставивъ безъ работы рабочихъ и предпринимателей, или снова должны быть повышены пошлины на ввозимые товары, и тогда русскій народъ станетъ переплачивать за предметы потребленія. Благополучіе рабочихъ зависитъ не только отъ продолжительности отдыха, но прежде всего отъ прогресса и развитія промышленныхъ предпріятій. Вотъ эти и нѣкоторыя другія различія во взглядахъ на разные вопросы государственной жизни даютъ намъ основаніе образовать самостоятельную Умѣренно-Прогрессивную партію, въ полной увѣренности, что наша программа отвѣчаетъ убѣжденіямъ широкихъ слоевъ населенія русскаго государства и встрѣтитъ въ нихъ самое живое сочувствіе.

## Программа Умѣрено-Прогресивной Партіи.

### *1. Государственный строй.*

Россійское государство должно быть едино, цѣльно и нераздѣльно, но отдѣльнымъ областямъ можетъ быть предоставленъ возможно широкій просторъ въ вопросахъ мѣстнаго самоуправленія.

Конституціонное устройство Россійскаго государства опредѣляется основнымъ закономъ. Народные представители должны избираться всеобщею, равною, прямою и тайною подачей голосовъ. Народное представительство участвуетъ въ осуществленіи законодательной власти, въ установленіи государственной росписи доходовъ и расходовъ и въ контролѣ за законностью и цѣлесообразностью дѣйствій высшей и низшей администраціи. Ни одно распоряженіе, постановленіе, указъ, приказъ, циркуляръ и тому подобный актъ, не основанный на постановленіи народнаго представительства, не можетъ имѣть силы закона. Государственная роспись всѣхъ доходовъ и расходовъ

государства устанавливается не болѣе, какъ на одинъ годъ, законодательнымъ порядкомъ. Государственные займы, налоги и всякіе сборы въ пользу государства должны устанавливаться законодательнымъ порядкомъ. Членамъ собранія народныхъ представителей принадлежитъ право законодательной иниціативы. Министры отвѣтственны передъ собраніемъ народныхъ представителей, членамъ котораго принадлежитъ право запроса и интерпелляціи.

*2. Основныя права гражданъ.*

Полное равенство всѣхъ гражданъ передъ закономъ безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національности. Безусловная свобода совѣсти, вѣроисповѣданій, отправленіе обрядовъ и распространеніе вѣроученій при дѣйствіяхъ, не заключающихъ въ себѣ проступковъ, предусмотрѣнныхъ уголовными законами, и распространеніе догматовъ церкви православной безъ принудительныхъ мѣръ. Свобода слова, печати, собраній, союзовъ, петицій и отвѣтственность за преступленія и проступки, совершенные путемъ устнаго и печатнаго слова, лишь по суду. Неприкосновенность личности и жилищъ. Допущеніе обысковъ лишь по постановленію суда. Уголовная отвѣтственность должностныхъ лицъ за незаконное лишеніе свободы. Наказуемость лишь по суду. Никакіе чрезвычайные суды не должны допускаться. Свобода передвиженія и уничтоженіе паспортной системы. Всѣ основныя права гражданъ должны быть введены въ основной законъ Россійской Имперіи и обезпечены судебной защитой. Оффиціальный языкъ Россійской имперіи есть русскій.

*3. Мѣстное самоуправленіе.*

Мѣстное самоуправленіе должно распространяться на все государство. Представительство въ органахъ мѣстнаго самоуправленія должно основываться на всеобщемъ, равномъ, прямомъ и закрытомъ голосованіи мѣстныхъ жителей, безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національности. Кругъ вѣдомства органовъ мѣстнаго самоуправленія долженъ охватывать по возможности, всѣ стороны мѣстной жизни. Центральное правительство черезъ своихъ мѣстныхъ представителей наблюдаетъ за соблюденіемъ закона органами мѣстнаго самоуправленія. Разногласіе рѣшаетъ судъ.

*4. Судъ.*

При пересмотрѣ уголовнаго уложенія и переработкѣ проекта Гражданскаго уложенія должны быть проведены слѣдующіе принципы: а) отдѣленіе судебной власти отъ административной, б) несмѣняемость, независимость судей, гласность суда и равенство всѣхъ передъ судомъ, в) отвѣтственность должностныхъ лицъ опредѣляется на общемъ основаніи, г) компетенція суда присяжныхъ опредѣляется

исключительно тяжестью наказанія, д) судъ съ сословными представителями упраздняется, е) волостной судъ и институтъ земскихъ начальниковъ упраздняется, ж) смертная казнь отмѣняется безусловно и навсегда.

*5. Финансовая и экономическая политика.*

Отмѣна выкупныхъ платежей. Постепенное уменьшеніе косвенныхъ налоговъ и развитіе прямого обложенія на принципѣ прогрессивности. Потребленіе спиртныхъ напитковъ не должно поощряться съ цѣлями увеличенія государственныхъ доходовъ, а, наоборотъ, безотлагательно должны быть приняты раціональныя мѣры къ уменьшенію пьянства. Стремленіе къ пониженію таможенныхъ пошлинъ и акциза для предметовъ народнаго потребленія, особенно съ чая, сахара. Широкое распространеніе разныхъ техническихъ усовершенствованій въ промышленности, земледѣліи и кустарныхъ промыслахъ. Возможно широкое развитіе мелкаго кредита.

*6. Аграрное законодательство.*

Увеличеніе площади землепользованія безземельныхъ и малоземельныхъ крестьянъ, а также и мелкихъ хозяевъ-земледѣльцевъ, обрабатывающихъ землю личнымъ трудомъ, государственными землями, а равно путемъ отчужденія за счетъ государства, удѣльными, кабинетскими, монастырскими и частно-владѣльческими землями. Вознагражденіе за отчуждаемыя земли должно быть на строгихъ принципахъ справедливости. Отчуждаемыя земли должны поступать въ государственный земельный фондъ. Начала передачи земли населенію устанавливаются сообразно съ особенностями каждой изъ областей. Широкая организація государственной помощи для переселенія крестьянъ и принятіе широкихъ мѣръ для подъема благосостоянія сельскаго населенія и улучшенія сельскаго хозяйства. Распространеніе рабочаго законодательства на земледѣльческихъ рабочихъ.

*7. Рабочее законодательство.*

Свобода рабочихъ союзовъ и собраній. Право защиты рабочими своихъ интересовъ путемъ стачекъ, но безъ примѣненія насильственныхъ мѣропріятій, какъ по отношенію къ рабочимъ, такъ и въ отношеніи работодателей, каковые наравнѣ съ правонарушеніями во время стачекъ наказуются на общихъ основаніяхъ. Распространеніе рабочаго законодательства и независимо инспекціи труда на всѣ виды наемнаго труда. Въ виду міровой конкуренціи и чрезмѣрнаго количества у насъ въ Россіи праздниковъ, исчисленіе рабочаго времени при законодательной ихъ нормировкѣ должно производиться не по днямъ, какъ принято 8—9—10 часовъ, а должно быть опредѣлено годовое количество рабочихъ часовъ, конечно, сообразуясь съ практикой наиболѣе совершенныхъ иностранныхъ за-

конодательствъ. Развитіе охраны женскаго и дѣтскаго труда и установленіе особыхъ мѣръ охраны рабочихъ во вредныхъ производствахъ. Учрежденіе примирительныхъ камеръ для рѣшенія споровъ между рабочими и работодателями. Обязательное страхованіе на опредѣленный срокъ при посредствѣ государства отъ болѣзни, несчастныхъ случаевъ и профессіональныхъ заболѣваній съ отнесеніемъ издержекъ на счетъ предпринимателей. Государственное страхованіе на случай старости и неспособности къ труду для всѣхъ лицъ, живущихъ личнымъ трудомъ. Установленіе уголовной отвѣтственности за нарушеніе законовъ объ охранѣ труда.

### 8. *Просвѣщеніе.*

При реорганизаціи народнаго просвѣщенія должны быть проведены широкіе принципы свободы: демократизація и децентрализація. Полная свобода преподаванія и иниціативы (частной и общественной) въ открытіи учебныхъ заведеній различныхъ типовъ, а также и въ области внѣшкольнаго просвѣщенія. Между различными ступенями школъ всѣхъ разрядовъ должна быть установлена прямая связь для облегченія перехода отъ низшей ступени къ высшей. Мѣстнымъ общественнымъ учрежденіямъ должно быть предоставлено широкое участіе въ организаціи учебно-воспитательнаго дѣла. Широкое стремленіе къ общедоступности средняго образованія. Обязательное введеніе всеобщаго и безплатнаго начальнаго образованія при завѣдываніи органами мѣстнаго самоуправленія. Организація внѣшкольнаго образованія и устройство разумныхъ развлеченій. Широкое развитіе профессіональнаго образованія (музеи труда, опытныя станціи, странствующіе народные университеты для распространенія въ народѣ современныхъ практическихъ знаній въ сферѣ ремеслъ, сельскаго хозяйства и пр.).

Граждане, раздѣляющіе нашу программу и вступающіе въ члены нашей партіи, приглашаются, въ виду скоро наступающихъ выборовъ, не теряя времени, образовывать мѣстный въ данномъ уѣздѣ или городѣ комитетъ (большіе города практичнѣй раздѣлять на участки), знакомить возможно быстрымъ и широкимъ способомъ мѣстныхъ гражданъ съ основными взглядами нашей партіи, собирать общія собранія для составленія списковъ кандидатовъ въ выборщики и въ члены думы. Изъ этихъ списковъ затѣмъ большинствомъ голосовъ избирается кандидатъ, за котораго подаются голоса при выборахъ. Каждый долженъ стараться единодушіемъ членовъ своей партіи провести единомышленника, а не допустить разногласіями между собою побѣды другихъ партій. Объ образованіи мѣстныхъ комитетовъ необходимо увѣдомлять Центральный Комитетъ по временному адресу секретаріата Комитета (Москва, Маросейка, д. № 10, кв. 2), куда письменно направляются заявленія о желаніи вступить въ члены партіи и всякіе запросы.

## Уставъ умѣренно-прогрессивной партіи.

1. Умѣренно-прогрессивная партія ставитъ своей цѣлью установленіе государственнаго строя на началахъ своей программы и поднятіе благосостоянія всего трудящагося населенія.

2. Членами партіи могутъ быть всѣ лица, принявшія партійную программу и заявившія о своемъ желаніи вступить въ члены партіи центральному, губернскому или уѣздному комитетамъ.

Примѣчаніе. Въ губернскихъ и уѣздныхъ городахъ члены партіи составляютъ мѣстныя группы и выбираютъ изъ своей среды комитетъ изъ произвольнаго числа членовъ, сообщая объ этомъ Центральному Комитету.

3. Члены партіи дѣлаютъ періодическіе взносы въ кассу партіи, размѣръ коихъ опредѣляется съѣздами.

4. Органами партіи служатъ общіе и мѣстные съѣзды, центральный, губернскій и уѣздный комитеты.

5. Общіе съѣзды рѣшаютъ вопросы, касающіеся дополненія и развитія программы и организаціи партіи, опредѣляютъ тактику, производятъ выборъ Центральнаго Комитета, утверждаютъ отчетъ его, смѣту доходовъ и расходовъ и разрѣшаютъ всякаго рода вопросы, касающіеся партіи и ея органовъ.

6. Общіе съѣзды состоятъ изъ членовъ Центральнаго Комитета представителей мѣстныхъ группъ, имѣющихъ партійные комитеты изъ членовъ партіи по приглашенію Центральнаго Комитета и изъ лицъ, допущенныхъ самимъ съѣздомъ къ участію въ его занятіяхъ.

7. Распредѣленіе числа представителей устанавливается Центральнымъ Комитетомъ. Число приглашенныхъ Комитетомъ лицъ не должно превышать $^1/_{20}$ всего состава съѣзда.

8. Центральному Комитету принадлежитъ общее руководство дѣятельностью партіи, публикованіе всякаго рода актовъ отъ имени всей партіи, распоряженіе по періодическимъ изданіямъ партіи, составленіе проекта бюджета и распоряженіе центральной кассой партіи.

9. Всякій мѣстный комитетъ вноситъ въ центральную кассу на общіе расходы партіи назначаемые съѣздомъ взносы.

10. Центральный Комитетъ избирается общими съѣздами партіи срокомъ на одинъ годъ закрытой баллотировкой изъ наличнаго состава партіи. Число членовъ комитета опредѣляется съѣздомъ.

11. Внутренняя организація Комитета опредѣляется имъ самимъ.

12. Для завѣдыванія мѣстными дѣлами въ губерніяхъ и уѣздахъ образуются губернскіе и уѣздные комитеты, избираемые на одинъ годъ губернскимъ и уѣзднымъ съѣздомъ мѣстной группы. Организація съѣздовъ предоставляется усмотрѣнію мѣстныхъ группъ.

13. Уѣздныя и губернскія группы включаются въ составъ партіи Центральнымъ Комитетомъ.

14. Центральный Комитетъ сносится съ мѣстнымъ чрезъ посредство избранныхъ имъ изъ состава сихъ комитетовъ лицъ.

15. Губернскимъ комитетамъ предоставляется организовать вспомогательные уѣздные и другіе порайонные комитеты и устанавливать свои взаимоотношенія.

16. Всѣ члены Умѣренно-Прогрессивной партіи обязаны подчиняться партійной дисциплинѣ, устанавливаемой уставомъ партіи и партійными съѣздами.

Члены партіи, дѣйствующіе во вредъ интересамъ партіи, подлежатъ исключенію изъ ея состава. Исключеніе производится Центральнымъ Комитетомъ или мѣстнымъ комитетомъ, принявшимъ члена.

---

# Конституціонно-демократическая партія.

## ПРОГРАММА.

*Выработанная учредительнымъ съѣздомъ партіи 12—18 октября 1905 года.*

(Изъ газеты «Право» № 41).

### *I. Основныя права гражданъ.*

1. Всѣ россійскіе граждане, безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національности, равны передъ закономъ. Всякія сословныя различія и всякія ограниченія личныхъ и имущественныхъ правъ поляковъ, евреевъ и всѣхъ безъ исключенія другихъ отдѣльныхъ группъ населенія должны быть отмѣнены.

2. Каждому гражданину обезпечивается свобода совѣсти и вѣроисповѣданія. Никакія преслѣдованія за исповѣдуемыя вѣрованія и убѣжденія, за перемѣну или отказъ отъ вѣроученія не допускаются. Отправленіе религіозныхъ и богослужебныхъ обрядовъ и распространеніе вѣроученій свободно, если только совершаемыя при этомъ дѣйствія не заключаютъ въ себѣ какихъ-либо общихъ проступковъ, предусмотрѣнныхъ уголовными законами. Православная церковь и другія исповѣданія должны быть освобождены отъ государственной опеки.

3. Каждый воленъ высказывать изустно и письменно свои мысли, а равно обнародовать ихъ и распространять путемъ печати или инымъ способомъ. Цензура, какъ общая, такъ и спеціальная, какъ бы она ни называлась, упраздняется и не можетъ быть воз-

становлена. За преступленія и проступки, совершенные путемъ устнаго и печатнаго слова, виновные отвѣчаютъ только передъ судомъ.

4. Всѣмъ россійскимъ гражданамъ предоставляется право устраивать публичныя собранія, какъ въ закрытыхъ помѣщеніяхъ, такъ и подъ открытымъ небомъ, для обсужденія всякаго рода вопросовъ.

5. Всѣ россійскіе граждане имѣютъ право составлять союзы и общества для цѣлей, не противныхъ закону, не испрашивая на то предварительно разрѣшенія.

6. Право петицій предоставляется какъ отдѣльнымъ гражданамъ, такъ и всякаго рода группамъ, союзамъ, собраніямъ и т. п.

7. Личность и жилище каждаго должны быть неприкосновенны. Входъ въ частное жилище, обыскъ, выемка въ немъ и вскрытіе частной переписки допускается только въ случаяхъ, установленныхъ закономъ, и не иначе какъ по постановленію суда. Всякое задержанное лицо въ городахъ и другихъ мѣстахъ пребыванія судебной власти въ теченіе 24-хъ часовъ, а въ прочихъ мѣстностяхъ имперіи не позднѣе, какъ въ теченіе 3-хъ сутокъ со времени задержанія, должно быть или освобождено, или представлено судебной власти. Всякое задержаніе, произведенное безъ достаточнаго основанія или продолженное сверхъ законнаго срока, даетъ право пострадавшему на возмѣщеніе государствомъ понесенныхъ имъ убытковъ.

8. Никто не можетъ быть подвергнутъ судебному преслѣдованію и наказанію иначе, какъ на основаніи закона—судебной властью и установленнымъ закономъ судомъ. Никакіе чрезвычайные суды не допускаются.

9. Каждый гражданинъ пользуется полной свободой передвиженія и выѣзда за границу. Паспортная система упраздняется.

10. Всѣ вышеозначенныя права должны быть введены въ основной законъ Имперіи и обезпечены судебной защитой.

11. Основной законъ Россійской имперіи долженъ гарантировать всѣмъ населяющимъ имперію народностямъ помимо полной гражданской и политической равноправности всѣхъ гражданъ право свободнаго культурнаго самоопредѣленія, какъ-то: полную свободу употребленія различныхъ языковъ и нарѣчій въ публичной жизни, свободу основанія и содержанія учебныхъ заведеній и всякаго рода собраній, союзовъ и учрежденій, имѣющихъ цѣлью сохраненіе и развитіе языка, литературы и культуры каждой народности и т. п.

12. Русскій языкъ долженъ быть языкомъ центральныхъ учрежденій, арміи и флота. Употребленіе наряду съ общегосударственнымъ мѣстныхъ языковъ въ государственныхъ установленіяхъ и учебныхъ заведеніяхъ, содержимыхъ на средства государства или органовъ самоуправленія, регулируется общими и мѣстными законами, а въ предѣлахъ ихъ—самими установленіями. Населенію каж-

дой мѣстности должно быть обезпечено полученіе начальнаго, а по возможности и дальнѣйшаго образованія на родномъ языкѣ.

*II. Государственный строй.*

13. Конституціонное устройство Россійскаго Государства опредѣляется основнымъ закономъ.

14. Народные представители избираются всеобщею, равною, прямою и тайною подачей голосовъ, безъ различія вѣроисповѣданія, національности и пола *)

Партія допускаетъ въ своей средѣ различіе мнѣній по вопросу объ организаціи народнаго представительства, въ видѣ одной или двухъ палатъ, изъ которыхъ вторая палата должна состоять изъ представителей отъ органовъ мѣстнаго самоуправленія, реорганизованныхъ на началахъ голосованія всеобщаго и распространенныхъ на всю Россію.

15. Народное представительство участвуетъ въ осуществленіи законодательной власти, въ установленіи государственной росписи доходовъ и расходовъ и въ контролѣ за законностью и цѣлесообразностью дѣйствій высшей и низшей администраціи.

16. Ни одно постановленіе, распоряженіе, указъ, приказъ и т. п. актъ, не основанный на постановленіи народнаго представительства, какъ бы онъ ни назывался и отъ кого бы ни исходилъ, не можетъ имѣть силы закона.

17. Государственная роспись, въ которую должны быть вносимы всѣ доходы и расходы государства, устанавливается не болѣе, какъ на одинъ годъ, законодательнымъ порядкомъ. Никакіе налоги, пошлины и сборы въ пользу государства, а равно и государственные займы не могутъ быть устанавливаемы иначе, какъ въ законодательномъ порядкѣ.

18. Членамъ собраній народныхъ представителей принадлежитъ право законодательной инициативы.

19. Министры отвѣтственны передъ собраніемъ народныхъ представителей, членамъ котораго принадлежитъ право запроса и интерпелляціи.

*III. Мѣстное самоуправленіе и автономія.*

20. Мѣстное самоуправленіе должно быть распространено на все Россійское государство.

---

*) По вопросу о немедленномъ распространеніи избирательнаго права на женщинъ меньшинство осталось по практическимъ соображеніямъ при особомъ мнѣніи, въ силу чего съѣздъ призналъ рѣшеніе партіи по данному вопросу необязательнымъ для меньшинства.

21. Представительство въ органахъ мѣстнаго самоуправленія, приближенное къ населенію путемъ учрежденія мелкихъ самоуправляющихся единицъ, должно быть основано на всеобщемъ, равномъ, прямомъ и закрытомъ голосованіи, безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національностей; причемъ собранія высшихъ самоуправляющихся союзовъ могутъ быть образованы путемъ избранія собраніями низшихъ такихъ же союзовъ. Губернскимъ земствамъ должно быть предоставлено право вступать во временные и постоянные союзы между собою.

22. Кругъ вѣдомства органовъ мѣстнаго самоуправленія долженъ простираться на всю область мѣстнаго управленія, включая полицію безопасности и благочинія и за исключеніемъ лишь тѣхъ отраслей управленія, которыя въ условіяхъ современной государственной жизни необходимо должны быть сосредоточены въ рукахъ центральной власти съ предоставленіемъ въ въ пользу органовъ мѣстнаго самоуправленія части средствъ, поступающихъ въ настоящее время въ государственный бюджетъ.

23. Дѣятельность мѣстныхъ представителей центральной власти должна сводиться къ надзору за законностью дѣятельности органовъ мѣстнаго самоуправленія, причемъ окончательное рѣшеніе по возникающимъ въ этомъ отношеніи спорамъ и сомнѣніямъ должно принадлежать судебнымъ учрежденіямъ.

24. Послѣ установленія правъ гражданской свободы и правильнаго представительства съ конституціонными правами для всего Россійскаго Государства долженъ быть открытъ правомѣрный путь въ порядкѣ общегосударственнаго законодательства для установленія мѣстной автономіи и областныхъ представительныхъ собраній, обладающихъ правомъ участія въ осуществленіи законодательной власти по извѣстнымъ предметамъ, соотвѣтственно потребности населенія.

25. Немедленно по установленіи общеимперскаго демократическаго представительства съ конституціонными правами въ Царствѣ Польскомъ вводится автономное устройство съ сеймомъ, избираемымъ на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и общегосударственное представительство, при условіи сохраненія государственнаго единства и участіи въ центральномъ представительствѣ на одинаковыхъ съ прочими частями имперіи основаніяхъ. Границы между Царствомъ Польскимъ и сосѣдними губерніями могутъ быть исправлены въ соотвѣтствіи съ племеннымъ составомъ и желаніемъ мѣстнаго населенія, причемъ въ Царствѣ Польскомъ должны дѣйствовать общегосударственныя гарантіи гражданской свободы и права національности на культурное самоопредѣленіе и должны быть обезпечены права меньшинства.

26. *Финляндія.* Конституція Финляндіи, обезпечивающая ея особенное государственное положеніе, должна быть всецѣло возстановлена. Всякія дальнѣйшія мѣропріятія, общія Имперіи и Великому Княжеству Финляндскому, должны быть впредь дѣломъ соглашенія между законодательными органами Имперіи и Великаго Княжества.

## *IV. Судъ.*

27. Всѣ отступленія отъ началъ судебныхъ уставовъ 20-го ноября 1864 года, устанавливающихъ отдѣленіе судебной власти отъ административной: несмѣняемость, независимость и гласность суда и равенство всѣхъ передъ судомъ, какъ внесенныя позднѣйшими новеллами, такъ и допущенныя при самомъ составленіи уставовъ, упраздняются.

Въ этихъ видахъ прежде всего:

a) не подлежитъ никакимъ ограниченіямъ правило о томъ, что никто не можетъ быть подвергнутъ наказанію безъ вошедшаго въ силу приговора компетентнаго суда;

b) всякое вмѣшательство министра юстиціи въ назначеніе на судейскія должности или перемѣщеніе судей, а тѣмъ болѣе въ производство судебныхъ дѣлъ, устраняется. Судьи наградъ не получаютъ;

c) отвѣтственность должностныхъ лицъ опредѣляется на общемъ основаніи;

d) компетенція суда присяжныхъ опредѣляется исключительно тяжестью наказанія, назначеннаго въ законѣ, безотносительно къ роду дѣлъ, причемъ, однако, этой компетенціи во всякомъ случаѣ подлежатъ всѣ преступленія государственныя и противъ законовъ о печати. Судъ съ сословными представителями упраздняется. Компетенціи выборнаго мирового суда подчиняются и дѣла волостной юстиціи. Волостной судъ и институтъ земскихъ начальниковъ упраздняются. Требованіе имущественнаго ценза, какъ для замѣщенія должности мирового судьи, такъ и для отправленія обязанности присяжнаго засѣдателя, отмѣняется;

e) возстановляется принципъ единства кассаціоннаго суда. Адвокатура организуется на началахъ истиннаго самоуправленія.

28) Независимо отъ этого, въ осуществленіе наиболѣе назрѣвшихъ и безспорныхъ требованій уголовной политики и процесса:

a) смертная казнь отмѣняется безусловно и навсегда;

b) вводится условное осужденіе;

c) устанавливается защита на предварительномъ слѣдствіи;

d) въ обрядъ преданія суду вводится состязательное начало.

29. Ближайшей задачей является полный пересмотръ уголовнаго уложенія, отмѣна постановленій, противорѣчащихъ началамъ политической свободы, и переработка проекта гражданскаго уложенія.

## *V. Финансовая и экономическая политика.*

30. Пересмотръ государственнаго раходнаго бюджета въ цѣляхъ уничтоженія непроизводительныхъ по своему назначенію или

своимъ размѣрамъ расходовъ и соотвѣтственнаго увеличенія затратъ государства на дѣйствительныя нужды народа.

31. Отмѣна выкупныхъ платежей.

32. Развитіе прямого обложенія на счетъ косвеннаго; общее пониженіе косвеннаго обложенія и постепенная отмѣна косвенныхъ налоговъ на предметы потребленія народныхъ массъ.

33. Реформа прямыхъ налоговъ на основѣ прогрессивнаго подоходнаго поимущественнаго обложенія; введеніе прогрессивнаго налога на наслѣдство.

34. Соотвѣтствующее положенію отдѣльныхъ производствъ, пониженіе таможенныхъ пошлинъ, въ видахъ удешевленія предметовъ народнаго потребленія и техническаго подъема земледѣлія и промышленности.

35. Обращеніе средствъ сберегательныхъ кассъ на развитіе мелкаго кредита.

### *VI. Аграрное законодательство.*

36. Увеличеніе площади землепользованія населенія, обрабатывающаго землю личнымъ трудомъ, какъ-то: безземельныхъ или малоземельныхъ крестьянъ, а также и другихъ разрядовъ мелкихъ хозяевъ-земледѣльцевъ, государственными, удѣльными, кабинетскими и монастырскими землями, а также путемъ отчужденія для той же цѣли за счетъ государства въ потребныхъ размѣрахъ частновладѣльческихъ земель съ вознагражденіемъ нынѣшнихъ владѣльцевъ по справедливой (не рыночной) оцѣнкѣ.

37. Отчуждаемыя земли поступаютъ въ государственный земельный фондъ. Начала, на которыхъ земли этого фонда подлежатъ передачѣ нуждающемуся въ нихъ населенію (владѣніе или пользованіе личное или общинное и т. д.), должны быть установлены сообразно съ особенностями землевладѣнія и землепользованія въ различныхъ областяхъ Россіи.

38. Широкая организація государственной помощи для переселенія, разселенія и устройства хозяйственнаго быта крестьянъ. Реорганизація межевого дѣла, окончаніе размежеванія и другія мѣры для подъема благосостоянія сельскаго населенія и улучшенія сельскаго хозяйства.

39. Упорядоченіе закономъ арендныхъ отношеній путемъ обезпеченія права возобновленія аренды, права арендатора въ случаѣ передачи аренды на вознагражденіе за произведенныя, но неиспользованныя къ сроку затраты на улучшенія, и учрежденіе примирительныхъ камеръ для регулированія арендной платы и для разбора споровъ и несогласій между арендаторами и землевладѣльцами. Открытіе законнаго пути въ судебномъ порядкѣ для пониженія непомѣрно высокихъ арендныхъ цѣнъ и уничтоженія носящихъ гибельный характеръ сдѣлокъ въ области земельныхъ отношеній.

40. Отмѣна дѣйствующихъ правилъ о наймѣ сельскихъ рабочихъ и распространеніе рабочаго законодательства на земледѣльческихъ рабочихъ, примѣнительно къ техническимъ особенностямъ земледѣлія. Учрежденіе сельско-хозяйственной инспекціи для наблюденія за правильнымъ примѣненіемъ законодательства по охранѣ труда въ этой области и введеніе уголовной отвѣтственности сельскихъ хозяевъ за нарушеніе ими законодательныхъ нормъ по охранѣ труда.

*VII. Рабочее законодательство.*

41. Свобода рабочихъ союзовъ и собраній.

42. Право стачекъ. Наказуемость правонарушеній, совершаемыхъ во время или по поводу стачекъ, опредѣляется на общемъ основаніи и ни въ коемъ случаѣ не можетъ быть увеличиваема.

43. Распространеніе рабочаго законодательства и независимой инспекціи труда на всѣ виды наемнаго труда; участіе выборныхъ отъ рабочихъ въ надзорѣ инспекціи за исполненіемъ законовъ охраняющихъ интересы трудящихся.

44. Введеніе законодательнымъ путемъ восьмичасового рабочаго дня. Немедленное осуществленіе этой нормы всюду, гдѣ она въ данное время возможна, и постепенное ея введеніе въ остальныхъ производствахъ. Запрещеніе ночныхъ и сверхурочныхъ работъ кромѣ технически и общественно-необходимыхъ.

45. Развитіе охраны труда женщинъ и дѣтей и установленіе особыхъ мѣръ охраны труда мужчинъ во вредныхъ производствахъ.

46. Учрежденіе примирительныхъ камеръ изъ равнаго числа представителей труда и капитала для нормировки всѣхъ отношеній найма, не урегулированныхъ рабочимъ законодательствомъ, и разбора споровъ и несогласій, возникающихъ между рабочими и предпринимателями.

47. Обязательное при посредствѣ государства страхованіе отъ болѣзни (въ теченіе опредѣленнаго срока), несчастныхъ случаевъ и профессіональныхъ заболѣваній, съ отнесеніемъ издержекъ на счетъ предпринимателей.

48. Государственное страхованіе на случай старости и неспособности къ труду для всѣхъ лицъ, живущихъ личнымъ трудомъ.

49. Установленіе уголовной отвѣтственности за нарушеніе законовъ объ охранѣ труда.

*VIII. По вопросамъ просвѣщенія.*

Народное просвѣщеніе должно быть организовано на началахъ свободы, демократизаціи и децентрализаціи его, понимая подъ этимъ осуществленіе слѣдующихъ началъ:

50. Уничтоженіе всѣхъ стѣсненій къ поступленію въ школу, связанныхъ съ поломъ, происхожденіемъ и религіей.

51. Свобода частной и общественной иниціативы въ открытіи и организаціи учебныхъ заведеній всѣхъ типовъ и въ области внѣшкольнаго просвѣщенія—свобода преподаванія.

52. Между различными ступенями школъ всѣхъ разрядовъ должна быть установлена прямая связь для облегченія перехода отъ низшей ступени къ высшей.

53. Полная автономія и свобода преподаванія въ университетахъ и другихъ высшихъ школахъ. Увеличеніе ихъ числа. Уменьшеніе платы за слушаніе лекцій. Организація просвѣтительной работы высшей школы для широкихъ круговъ населенія. Свободная организація студенчества.

54. Количество среднихъ учебныхъ заведеній должно быть увеличено соотвѣтственно общественной потребности; плата въ нихъ должна быть понижена. Мѣстнымъ общественнымъ учрежденіямъ должно быть предоставлено широкое участіе въ постановкѣ учебно-воспитательнаго дѣла.

55. Введеніе всеобщаго, безплатнаго и обязательнаго обученія въ начальной школѣ. Передача начальнаго образованія въ завѣдываніе органовъ мѣстнаго самоуправленія. Организація органами самоуправленія матеріальной помощи нуждающимся учащимся.

56. Устройство органами мѣстнаго самоуправленія образовательныхъ учрежденій для взрослаго населенія: элементарныхъ школъ для взрослыхъ, народныхъ библіотекъ, народныхъ университетовъ.

57. Развитіе профессіональнаго образованія.

---

## Партія свободомыслящихъ.

Не ради одной цѣли достичь замѣны того или иного государственнаго строя строемъ, рисующимся идеальнымъ, формируется новая партія. Не въ одномъ стремленіи удовлетворить и обезпечить въ будущемъ экономическія требованія крестьянства и безземельнаго пролетаріата мы видимъ залогъ счастливаго будущаго Россіи. Не видимъ мы спасенія и въ призваніи къ власти однѣхъ только крайнихъ партій, хотя и признаемъ, что онѣ исключительно на своихъ плечахъ вынесли тяжесть отчаянной борьбы съ рухнувшимъ нынѣ полицейско-приказнымъ режимомъ. Въ области государственнаго строительства прочный фундаментъ даютъ только идеи и стремленія общечеловѣческія.

Партія «свободомыслящихъ» требуетъ реформъ, не только гуманныхъ и соотвѣтствующихъ интересамъ всѣхъ классовъ, но и

практически осуществимыхъ. Тѣ же изъ числа требуемыхъ нами реформъ, которыя неосуществимы немедленно, все же могутъ быть осуществлены, по нашему глубокому убѣжденію, при дружной общей работѣ и при наличности гарантій дѣйствительнаго правового и экономически-справедливаго государственнаго строя. Каждый гражданинъ долженъ пользоваться всѣми благами индивидуальной, политической и экономической свободы, не встрѣчая въ своемъ дѣятельномъ стремленіи къ идеалу никакихъ преградъ, кромѣ создаваемыхъ силами стихійными, отъ воли всѣхъ независящими.

Когда исповѣдываемыя нами начала проникнутъ въ сознаніе массъ, исчезнетъ гнетъ и произволъ. Изчезчетъгнетъ политическій, національный, общественный, капиталистическій, классовый и сословный. Не останется мѣста для тиранiи мертвой буквы закона, для произвола чиновничества и насилія надъ совѣстью со стороны духовенства, прекратятся злоупотребленія семейной властью.

Поэтому, партія «свободомыслящихъ» придаетъ особое значеніе единенію всѣхъ прогрессивныхъ партій въ общихъ имъ всѣмъ пунктахъ программъ; она видитъ въ этомъ единеніи обезпеченіе противъ всякихъ реакціонныхъ попытокъ, откуда бы онѣ не исходили.

Далѣе наша партія признаетъ завоеванныя кровью начала свободы слова, собраній, союзовъ, личности и неприкосновенности жилищъ уже неотъемлемымъ достояніемъ народа. Мы намѣрены осуществлять эти свободы, не считаясь съ произвольнымъ толкованіемъ ихъ властями и опираясь лишь на политическій тактъ гражданъ.

Наконецъ, мы выставляемъ требованія о созывѣ учредительнаго собранія, основаннаго на всеобщей, прямой, равной и тайной подачѣ голосовъ всѣхъ гражданъ, достигшихъ 25 лѣтъ, безъ различія національности и вѣроисповѣданія. Партія убѣждена въ томъ, что только учрежденное на такихъ основаніяхъ временное собраніе можетъ создать дѣйствительную конституцію Русскаго государства, которая будетъ удовлетворять политическимъ идеаламъ населенія.

## I. Политическая программа.

### *1) Общегосударственный строй.*

1) Россія—государство съ представительнымъ образомъ правленія и единое. Государственное единство Россіи выражается въ единствѣ: а) верховной власти, б) внѣшнихъ сношеній, в) арміи и флота, г) таможенной и тарифной политики, д) системы государственныхъ налоговъ, е) монетной системы, ж) типа школы и з) государственнаго языка и въ согласованности системы управленія и суда, безъ ломки мѣстныхъ учрежденій, удовлетворяющихъ общественнымъ идеаламъ и привычныхъ для населенія.

2) Неприкосновенность личности, жилищъ, корреспонденціи, свобода передвиженія (въ связи съ отмѣной паспортной системы), свобода совѣсти (съ отдѣленіемъ церквей всѣхъ исповѣданій отъ государства), свобода выраженія мысли въ словѣ письменномъ, устномъ, печатномъ, а равно и въ искусствѣ, свобода союзовъ и собраній— должны стать неотъемлемыми правами гражданъ, безъ различія пола, національности и вѣроисповѣданія.

3) Извѣстное ограниченіе указанныхъ свободъ въ опредѣленно установленныхъ законодательнымъ корпусомъ случаяхъ, не иначе, какъ по постановленіямъ судебной власти, является общественной необходимостью.

4) Должны быть уничтожены всѣ сословныя, классовыя, національныя, вѣроисповѣдныя и образовательныя привилегіи и ограниченія и проведено полное уравненіе гражданъ въ политическихъ и иныхъ правахъ (уничтоженіе неравенства женщинъ съ мужчинами въ правахъ наслѣдованія, уничтоженіе опеки надъ крестьянскимъ населеніемъ и т. п.)

5) Общегосударственное представительное собраніе составляется на основѣ всеобщаго, равнаго избирательнаго права, безъ различія пола, національности и вѣроисповѣданія осуществляемаго посредствомъ прямого и тайнаго голосованія, обусловливаемаго достиженіемъ гражданскаго совершеннолѣтія и ограниченнаго лишь необходимыми соціальными признаками (какъ-то: осѣдлостью, принадлежностью къ воинскому званію, составу полиціи, и т. д.). Точное опредѣленіе этихъ ограниченій, примѣнительно къ избирательному праву, должно быть установлено соглашеніемъ всѣхъ политическихъ партій страны въ законодательномъ корпусѣ.

6) Установленные принципы избирательнаго права должны найти себѣ примѣненіе при образованіи и мѣстныхъ представительныхъ собраній.

7) Не предрѣшая вопроса о системахъ палатъ и о предѣлахъ права veto монарха, слѣдуетъ признать необходимымъ устройство представительнаго корпуса исключительно на выборномъ началѣ, съ предоставленіемъ выборному корпусу всей полноты законодательной власти.

8) Тому же законодательному корпусу должно быть предоставлено право широкаго контроля надъ исполнительной властью и право утвержденія и контроля государственнаго бюджета.

*2). Мѣстное самоуправленіе и автономія; управленіе.*

9) Признавая необходимость единства имперіи, въ то же время слѣдуетъ оживить неизбѣжную централизацію и единообразіе возможно широкимъ проведеніемъ въ жизнь началъ мѣстнаго территоріальнаго самоуправленія и національной автономіи.

10) На основаніи естественнаго права (въ нѣкоторыхъ случаяхъ еще и «историческаго») должна быть признана для народностей Россіи автономія, формы и предѣлы которой опредѣляются по различію культурно-этическихъ, географическихъ, экономическихъ и международныхъ условій и устанавливаются въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ общеимперскимъ законодательнымъ корпусомъ.

11) Въ современныхъ условіяхъ жизни автономія не можетъ принимать у насъ формъ федеративнаго строя или уніи (личной или реальной). Съ этой точки зрѣнія общеимперскій законодательный корпусъ долженъ по существу и въ деталяхъ пересмотрѣть и установить отношеніе Великаго Княжества Финляндскаго къ имперіи, избѣгая всякой насильственной руссификаціи.

12) Для народностей, занимающихъ малыя территоріи, живущихъ не сплошной массой и не обладающихъ еще широко-развитой національной культурой, автономія должна получить исключительно народный характеръ и, сравнительно, ограниченные размѣры: она выразится въ признаніи правъ національнаго языка въ государственной и общественной начальной школѣ (у литовцевъ, малороссовъ, бѣлоруссовъ, эстовъ, латышей, румынъ); иногда—въ средней школѣ (у армянъ, грузинъ, нѣмцевъ): въ низшихъ инстанціяхъ суда и управленія: въ болѣе мелкихъ земскихъ единицахъ; наконецъ, въ общественной жизни, въ широкомъ смыслѣ этого слова.

13) Наиболѣе полную форму автономіи не только національной, но и территоріальной, приближающуюся къ автономіи финляндской, долженъ получить народъ польскій въ предѣлахъ Царства Польскаго, въ виду своей численности, обитанія на сплошной территоріи, своеобразія экономическаго быта и, наконецъ, извѣстной живучести государственной традиціи.

Польская автономія должна выразиться въ слѣдующихъ конкретныхъ формахъ:

а) Все преподаваніе въ школахъ Царства Польскаго—до высшихъ включительно—должно вестись на польскомъ языкѣ.

б) Во всѣхъ правительственныхъ, административныхъ и судебныхъ учрежденіяхъ и въ органахъ мѣстнаго самоуправленія польскій языкъ долженъ быть признанъ языкомъ оффиціальнымъ, наряду съ государственнымъ, русскимъ; послѣдній же долженъ служить для сношеній: аа) съ органами центральными (общеимперскими) и органами подчиненнаго управленія въ остальной имперіи и бб) органовъ мѣстнаго управленія и самоуправленія съ людьми, не знающими польскаго языка.

в) Это признаніе правъ польскаго языка въ школѣ, судѣ, управленіи и самоуправленіи само собой предопредѣляетъ національно-польскій характеръ агентовъ государственной и земской власти, что не требуетъ, впрочемъ, регламентаціи закономъ—уже по одному

тому, что національный характеръ агентовъ власти не регламентируется закономъ и для остальной имперіи, гдѣ поляки будутъ служить, какъ было и доселѣ.

г) Вся сплошная территорія польскаго народа въ Россіи должна быть объединена въ одну крупную земскую единицу Царства Польскаго, съ особымъ сеймомъ и его исполнительнымъ органомъ.

Автономія въ указанныхъ предѣлахъ должна стать условіемъ вступленія Царства Польскаго въ будущее славянское федеративное государство.

14) Въ компетенцію мѣстнаго самоуправленія входитъ вся область вопросовъ хозяйственно-культурныхъ, со включеніемъ сюда полиціи безопасности и благочинія.

15) Расходованіе части государственнаго бюджета, причитающейся на мѣстныя нужды, передается органамъ мѣстнаго самоуправленія.

16) За органами мѣстнаго самоуправленія должно быть сохранено право самообложенія, независимо отъ общегосударственнаго обложенія, съ предоставленіемъ фиксаціи предѣльнаго размѣра мѣстнаго обложенія общегосударственной законодательной власти.

17) Въ цѣляхъ удовлетворенія въ возможно полной мѣрѣ нуждъ населенія, образовывается, въ дополненіе къ существующимъ земскимъ единицамъ, типъ болѣе мелкой самоуправляющейся единицы. Типъ и размѣръ такихъ мелкихъ единицъ опредѣляется органами мѣстнаго самоуправленія.

18) Администрація въ отношеніи органовъ самоуправленія наблюдаетъ только за соблюденіемъ закона: разрѣшеніе разногласій между ними передается администраціей судебнымъ учрежденіямъ.

19) Отдѣльнымъ самоуправляющимся единицамъ предоставляется право вступать въ союзы.

20) Необходима коренная реорганизація центральныхъ и мѣстныхъ органовъ управленія, въ смыслѣ упрощенія ихъ, удешевленія для народа и большей производительности ихъ труда. Отсюда слѣдуетъ: а) упраздненіе паразитныхъ должностей (генералъ-губернаторовъ, совѣтовъ при министрахъ и т. п.); б) введеніе началъ возможно широкой гласности и публичности въ отношеніяхъ какъ между учрежденіями и населеніемъ, такъ и между начальствующими и подчиненными (учрежденіями и лицами), и в) улучшеніе матеріальнаго положенія низшихъ служащихъ всѣхъ вѣдомствъ.

21) Законъ долженъ гарантировать право всѣхъ, состоящихъ на государственной и общественной службѣ, принадлежать къ любой политической партіи, съ правомъ принимать участіе въ политической дѣятельности и съ обязанностью оставлять службу, при избраніи въ составъ законодательнаго корпуса.

### *3) Судебная реформа.*

22) Судъ долженъ быть свободенъ отъ какихъ бы то ни было, кромѣ силы закона, воздѣйствій. Суды волостные, сиротскіе, коммерческіе, консисторскіе, должности крестьянскихъ и земскихъ начальниковъ, городскихъ судей и уѣздныхъ членовъ окружныхъ судовъ подлежатъ упраздненію.

23) Учреждается административная юстиція, дѣйствительно способная гарантировать права населенія отъ произвола властей.

24) Реформируется предварительное слѣдствіе, въ смыслѣ широкаго допущенія принципа гласности и состязательности и освобожденія слѣдственной власти отъ излишней опеки прокурорскаго надзора.

25) Смертная казнь отмѣняется навсегда; существующая система наказаній смягчается; вводятся институты патроната, условнаго осужденія и досрочнаго освобожденія.

26) Должны быть признаны только двѣ основныя формы уголовнаго суда; мировой институтъ, организуемый на безсословномъ, выборномъ началѣ, и окружный судъ съ присяжными засѣдателями; сохраняется съѣздъ мировыхъ судей, какъ инстанція, апелляціонная для мировой юстиціи, и уголовный кассаціонный департаментъ сената, какъ инстанція кассаціонная, для приговоровъ съѣздовъ и вердиктовъ присяжныхъ засѣдателей.

27) Слѣдуетъ добиваться расширенія компетенціи суда присяжныхъ, путемъ передачи на разсмотрѣніе этого суда: а) всѣхъ уголовныхъ дѣлъ, рѣшаемыхъ нынѣ окружными судами безъ участія присяжныхъ засѣдателей; б) всѣхъ дѣлъ о преступленіяхъ государственныхъ, вѣдаемыхъ нынѣ судебными палатами и сенатомъ въ первой инстанціи, и всѣхъ дѣлъ о преступленіяхъ противъ порядка управленія и противъ церкви, наконецъ—в) всѣхъ дѣлъ о преступленіяхъ должностныхъ лицъ гражданскаго вѣдомства и военно-служащихъ, за исключеніемъ лишь дѣлъ по нарушенію воинской дисциплины. По всѣмъ дѣламъ, гдѣ подсудимыми или частными обвинителями являются женщины, въ число присяжныхъ засѣдателей, должны быть избираемы, въ равномъ съ мужчинами числѣ, и женщины, на началахъ, подлежащихъ установленію представительнымъ учрежденіемъ.

28) Формы гражданскаго процесса упрощаются, а производство дѣлъ ускоряется.

29) Въ области семейнаго права долженъ быть признанъ обязательный гражданскій бракъ, въ смыслѣ признанія законнымъ бракомъ союза мужчины и женщины, если этотъ союзъ получилъ гражданскую регистрацію; религіозное освященіе брака должно быть предоставлено совѣсти и доброй волѣ каждаго. Упрощается порядокъ рѣшенія вопросовъ о разводѣ гражданскимъ судомъ, съ опредѣле-

ніемъ въ рѣшеніи суда всѣхъ возникающихъ изъ развода семейныхъ обязательствъ.

*4) Внѣшняя политика и военныя силы.*

30) Въ области международныхъ отношеній, стремясь прежде всего къ сохраненію мира, мы стоимъ за твердую, энергичную защиту жизненныхъ интересовъ страны, чуждую, однако, вызывающаго и агрессивнаго тона въ отношеніи другихъ народовъ.

Но признавая, что міровой обмѣнъ идей, произведеній наукъ и искусствъ и продуктовъ промышленности, равно необходимый для всѣхъ культурныхъ государствъ, налагаетъ, въ то же время, на каждое изъ нихъ и серьезныя обязанности въ отношеніи другихъ странъ, мы считаемъ соотвѣтствующимъ, какъ чести и достоинству Россіи, такъ и ея реальнымъ интересамъ: 1) стремиться къ возможно скорѣйшему безкровному разрѣшенію восточнаго вопроса, въ смыслѣ освобожденія всѣхъ христіанскихъ народностей Турціи отъ ея фактическаго владычества; 2) оказывать зарубежному славянству дѣятельную поддержку во всемъ, что способствуетъ осуществленію его законнаго стремленія къ мирному сліянію въ средне-европейскую славянскую федерацію и 3) отказаться отъ прежней вызывающей политики по отношенію къ Англіи и странамъ Дальняго Востока, стремясь лишь къ достиженію въ Азіи того же положенія и тѣхъ же правъ на мирную пропаганду своихъ торговыхъ и культурныхъ интересовъ, какіе принадлежатъ на Среднемъ и Дальнемъ Востокѣ и другимъ державамъ.

31) Эти задачи внѣшней политики Россіи должны быть осуществляемы, однако, съ такою постепенностью и затратою силъ, которыя не мѣшали бы ни громадному дѣлу внутренняго переустройства государства, ни ближайшимъ задачамъ русской внѣшней политики, т. е. огражденію безопасности страны и защитѣ ея насущныхъ интересовъ на территоріяхъ, которыя входятъ въ сферу интересовъ и другихъ государствъ.

32) Въ интересахъ огражденія собственной безопасности и сохраненія международнаго мира, мы высказываемся въ пользу заключенія политическихъ союзовъ и соглашеній съ иностранными государствами, ограждающихъ страну отъ опасной, при современныхъ условіяхъ, международной изолированности, требуя, чтобы при заключеніи такихъ союзовъ и соглашеній, принимались во вниманіе не только ближайшія ихъ цѣли, но и вышеочерченныя болѣе сложныя задачи внѣшней политики Россіи.

33) Достиженіе указанныхъ цѣлей возможно лишь при условіи: 1) дѣйствительнаго контроля законодательнаго корпуса надъ внѣшней политикой страны, поскольку такой контроль совмѣстимъ съ неизбѣжностью, такъ называемой, дипломатической тайны и 2) реорганизаціи русской дипломатіи: а) въ смыслѣ обновленія ея лич-

наго состава, который долженъ опредѣляться не происхожденіемъ или привилегированнымъ образованіемъ, а дѣйствительной подготовленностью—какъ служебной, такъ и образовательной—къ дипломатической дѣятельности, и б) въ смыслѣ замѣщенія должностей по дипломатической и, въ частности, консульской службѣ лишь лицами, хорошо знакомыми съ странами, гдѣ имъ предстоитъ дѣйствовать.

34) Ратуя въ принципѣ противъ милитаризма, вмѣстѣ съ тѣмъ слѣдуетъ признать необходимымъ оставленіе войскъ въ боевой готовности, поскольку это требуется интересами защиты государства отъ внѣшнихъ враговъ. Для облегченія же бремени воинской повинности необходимо сокращеніе срока службы нижнихъ чиновъ арміи и флота до двухъ лѣтъ.

35) Сохраняются лишь регулярныя войска; привилегіи, связанныя со службой въ тѣхъ или иныхъ частяхъ арміи и родахъ оружія, подлежатъ отмѣнѣ.

36) Во избѣжаніе сокращенія численнаго состава арміи и, главнымъ образомъ, въ видахъ огражденія нравственнаго достоинства гражданъ-воиновъ, закономъ воспрещается назначать нижнихъ чиновъ въ услуженіе офицерамъ.

Мы признаемъ необходимымъ широкое смягченіе системы дисциплинарныхъ взысканій и пересмотръ военно-уголовнаго кодекса, въ духѣ гуманности и справедливости.

## II Культурно-школьная программа.

37) По условіямъ русской жизни, дѣло народнаго просвѣщенія, воспитанія и образованія, притомъ не только въ школѣ, но и внѣ ея, т. е. въ семьѣ, обществѣ и т. п., должно имѣть чрезвычайную важность.

38) Цѣль всей культурно-просвѣтительной работы—это воспитаніе человѣка по идеалу гуманности: физически сильнаго и здороваго, умственно-просвѣщеннаго, морально и соціально подготовленнаго къ жизни въ обществѣ и родномъ народѣ.

39) Такъ какъ просвѣщеніе—самостоятельная отрасль народной жизни, то слѣдуетъ защищать свободу его, особенно полную свободу школы, отъ власти церкви и возможно большую свободу отъ власти государства.

40) Представителямъ административной власти—государственной и земской, центральной и мѣстной—принадлежитъ лишь право контроля надъ дѣломъ просвѣщенія и школы, однако совмѣстно съ представителями власти законодательной—государственной и земской, при томъ постольку, поскольку этотъ контроль не нарушаетъ начала свободы воспитанія и образованія.

41) Чисто просвѣтительная, т. е. образовательная и воспитательная сторона дѣла школы и иныхъ культурно-образовательныхъ учрежденій передается въ руки самихъ дѣятелей просвѣщенія—преподавателей и т. д., которые организуются въ выборные учебные школьные совѣты—уѣздные, губернскіе, областные (автономные) и общеимперскій, гдѣ, наряду съ выборными отъ преподавателей школъ разныхъ типовъ и ступеней и съ школьными инспекторами, освобожденными отъ административныхъ функцій, присутствовали бы и представители ученыхъ и просвѣтительныхъ обществъ (академіи наукъ и т. п.).

42) Необходимо осуществить національзацію школы, въ духѣ законныхъ потребностей каждаго народа, входящаго въ составъ государства, обезпечиваемую преподаваніемъ на родномъ языкѣ, замѣщеніемъ должностей въ школахъ лицами той же національности, къ которой принадлежатъ учащіеся, наконецъ, завѣдываніемъ просвѣтительной стороной школы самимъ учительскимъ составомъ, объединяющимся въ учебныхъ школьныхъ совѣтахъ. Въ школахъ всѣхъ народностей должно быть отведено достойное мѣсто изученію русскаго языка и общаго отечества, уже въ виду одного того, что изученіе русскаго языка и общаго отечества само собою является практической необходимостью для каждой народности.

43) Единство административнаго управленія (и контроля) всѣми школами имперіи должно обезпечиваться министерствомъ народнаго просвѣщенія, а единство школы общекультурное—выборнымъ имперскимъ учебнымъ школьнымъ совѣтомъ.

44) Страна должна имѣть наряду со школами общественными и государственными и школы частныя, открываемыя отдѣльными лицами и корпораціями, лишь подъ условіемъ контроля общественной власти, съ полной, однако, свободой учебно-воспитательнаго дѣла.

45) Признавая нужду для государства и церкви имѣть спеціальныя школы для технической подготовки своихъ органовъ, къ выполненію особыхъ общественныхъ функцій, а слѣдовательно, и необходимость школъ—низшихъ, среднихъ и высшихъ—военныхъ, церковныхъ и т. д., слѣдуетъ, однако, стремиться къ тому, чтобы воспитанники этихъ школъ предварительно получали общее низшее, среднее и высшее образованіе въ обще-гражданскихъ школахъ. Въ интересахъ общественныхъ (уничтоженіе духа касты, поднятіе уровня арміи, духовенства), необходима соотвѣтствующая реорганизація школъ военныхъ (военныхъ и юнкерскихъ училищъ, военныхъ академій) и духовныхъ (духовныя училища, семинаріи и академіи).

46) Признаніе чрезвычайной важности семейнаго воспитанія выдвигаетъ, съ одной стороны, задачу сближенія семьи со школой, выражающагося въ образованіи родительскихъ кружковъ при школахъ, съ правомъ участія ихъ въ дѣлахъ школы; съ другой стороны,

это признаніе ставитъ на очередь вопросъ объ организованной общественной борьбѣ съ послѣдствіями, проистекающими и для дѣтей, и для цѣлаго общества или отъ полнаго отсутствія, или отъ недостаточности семейнаго воспитанія; поэтому, мѣстное самоуправленіе всѣхъ степеней должно принять мѣры къ широкому устройству воспитательныхъ и сиротскихъ домовъ для лишенныхъ семьи дѣтей; школъ-пріютовъ—для слѣпыхъ, глухо-нѣмыхъ, эпилептиковъ; дѣтскихъ садовъ, пріютовъ, яслей—для дѣтей, родители которыхъ проводятъ большую часть дня внѣ дома (рабочіе въ городахъ и крестьяне во время полевыхъ работъ въ деревнѣ).

47) Школа должна стать возможно доступною для широкихъ слоевъ населенія, и потому, необходимо расширеніе школьной сѣти: количество школъ низшихъ—народныхъ и городскихъ—должно быть увеличено до такихъ размѣровъ, чтобы начальное образованіе стало общедоступнымъ; должно быть увеличено количество школъ среднихъ и школъ высшихъ всѣхъ типовъ. По условіямъ страны (малая плотность населенія и т. п.), обращается серьезное вниманіе на «подвижныя» школы.

48) Въ цѣляхъ общедоступности школы слѣдуетъ настаивать, кромѣ увеличенія числа школъ, и на возможномъ удешевленіи образованія: этой цѣли будутъ служить: обязательное безплатное обученіе въ школахъ низшихъ и среднихъ и, по возможности—въ школахъ высшихъ; уничтоженіе всѣхъ вообще школьныхъ налоговъ (плата за экзамены и т. п.); безплатная раздача учебныхъ пособій для бѣдныхъ учащихся, особенно въ школахъ низшихъ; учрежденіе стипендій для способныхъ, но бѣдныхъ учащихся и т. п.

49) Расходы по содержанію школъ должны падать и на государство, и на земство (а въ автономныхъ областяхъ—на органы ихъ мѣстнаго самоуправленія), причемъ, однако, мелкія земскія единицы, должны быть освобождены отъ всякихъ школьныхъ расходовъ; спеціальныя школы—земледѣльческія, промышленныя и торговыя—типовъ низшаго и средняго—должны учреждаться на средства земствъ; общеобразовательныя высшія, среднія и низшія школы, равно какъ и высшія спеціальныя школы, должны содержаться на общегосударственныя средства.

50) Долженъ быть поставленъ на очередь вопросъ о проведеніи въ жизнь начала единства школы, особенно общеобразовательной, всѣхъ трехъ ступеней—низшей, средней и высшей. Это единство должно выражаться какъ въ строѣ школъ, допускающемъ переходъ учащихся изъ школы типа высшаго, такъ и въ общемъ образовательно-учебномъ идеалѣ.

51) Съ точки зрѣнія этого идеала, въ школахъ всѣхъ ступеней и типовъ должно быть обращено серьезное вниманіе на физическое воспитаніе; на умственное развитіе, не только въ смыслѣ обогащенія памяти нужными для жизни познаніями, но и въ смы-

слѣ развитія разсудка и способности къ сужденію; на религіозность, направленную не въ сторону догматики и обряда, а нравственности; на облагороженіе сердца и укрѣпленіе воли, необходимыя для общественной жизни; наконецъ, на развитіе стремленія къ прекрасному.

52) Должна быть улучшена низшая общеобразовательная школа, въ смыслѣ подъема уровня знаній въ ней, къ чему поведетъ, между прочимъ, и преобразованіе начальныхъ одноклассныхъ школъ въ двухклассныя, съ введеніемъ въ учебный курсъ обществовѣдѣнія, увеличенія числа классовъ школъ городскихъ, развитіе школьныхъ библіотекъ. Въ начальныя школы вводятся элементы практическаго—земледѣльческаго и ремесленнаго образованія, что должно найти свое дополненіе въ учрежденіи низшихъ сельско-хозяйственныхъ, промышленныхъ и торговыхъ школъ, притомъ, не только въ городахъ, но и въ сельскихъ мѣстностяхъ.

53) Настоятельная потребность въ реформѣ средней общеобразовательной школы, прежде всего, въ смыслѣ установленія единства типа средней школы, которая объединила бы положительныя стороны школы гуманитарной (классической, и реальной, въ которой центральными предметами были бы, съ одной стороны, родной языкъ съ его литературой, исторія и начала правовѣдѣнія, съ другой—начала біологіи (анатомія и физіологія растеній и животныхъ) и математика. Въ средней школѣ должно быть отведено мѣсто и изученію славянства въ его исторіи и литературѣ. Въ то же время слѣдуетъ допустить—особенно въ ближайшее время—и обособленное существованіе школъ гуманитарныхъ (гимназій) и реальныхъ, при томъ, однако, условіи, чтобы оба типа сближались, чтобы программы гимназій дополнены были предметами реальными (природовѣдѣніе, черченіе и рисованіе), а программы реальныхъ школъ—предметами гуманитарными (литературы античныя и западноевропейскія). Въ то же время мы стоимъ за свободу частной иниціативы въ открытіи среднихъ школъ.

54. Насущная реформа высшихъ общеобразовательныхъ школъ, особенно университетовъ, требуетъ:

1) Прежде всего, необходимой реорганизаціи факультетскаго строя, въ смыслѣ сближенія факультетовъ, откуда, во-первыхъ, вытекаетъ нежелательность существованія самостоятельныхъ факультетскихъ школъ (филологическіе институты, духовныя академіи), во-вторыхъ, необходимость выдѣленія теоретическихъ каѳедръ факультетовъ медицинскаго и юридическаго въ составъ факультетовъ физико-математическаго и историко-филологическаго, чѣмъ достигалась бы идея единства чистой науки и обезпечивалась бы солидность теоретической подготовки практиковъ-медиковъ и юристовъ.

2) Существенно важнаго дѣла увеличенія числа университетскихъ каѳедръ, въ уровень со спеціализаціей знаній.

3) Настоятельно необходимой реформы преподаванія, въ смыслѣ возможно широкой учебно-учебной самодѣятельности учащихся, чему

должно служить учрежденіе не только клиникъ, институтовъ, лабораторій, но и семинарій на факультетахъ юридическомъ и историко-филологическомъ, какъ отдѣльныхъ учрежденій, съ особыми помѣщеніями, библіотеками и т. п.

55. Слѣдуетъ стоять за самостоятельность высшихъ техническихъ школъ, но, въ то же время, признать необходимость изученія ихъ слушателями нѣкоторыхъ теоретическихъ дисциплинъ въ университетахъ.

56. Что касается женскаго образованія, то, признавая необходимость уравнять его съ образованіемъ мужчинъ, въ принципѣ слѣдуетъ допустить совмѣстное обученіе въ школахъ всѣхъ ступеней и типовъ; но стѣсненіе особыхъ женскихъ школъ недопустимо.

57. Въ виду важности дѣла народнаго просвѣщенія, особенно школьнаго, необходимы существенныя реформы въ положеніи преподавателей школъ всѣхъ ступеней и типовъ, а именно:

а) поднятіе уровня общаго образованія учителей низшей школы и педагогическая подготовка учителей среднихъ школъ, курсовъ и т. п.;

б) улучшеніе матеріальнаго положенія преподавателей, при возможномъ единообразіи вознагражденія и съ прогрессивнымъ увеличеніемъ его, сообразно количеству лѣтъ службы дѣлу просвѣщенія (не только обученія);

в) улучшеніе служебнаго и общественнаго положенія преподавателей, въ смыслѣ ихъ большей самостоятельности и независимости, чему долженъ служить порядокъ опредѣленія на учебную службу и замѣщенія всѣхъ административныхъ должностей въ школѣ по выборамъ, утверждаемымъ властью.

58. Въ цѣляхъ распространенія просвѣщенія въ широкихъ кругахъ народа средствами внѣшкольными, необходимо позаботиться о расширеніи средствами государства и земствъ сѣти просвѣтительныхъ учрежденій разнаго рода: «народныхъ университетовъ», народныхъ библіотекъ и читаленъ, научныхъ библіотекъ и объ организаціи архивовъ и музеевъ всякаго рода. Поощреніе всѣхъ частныхъ лицъ и корпорацій, въ дѣлѣ распространенія просвѣщенія въ странѣ—не только школьнаго, но и внѣшкольнаго—дополнитъ работу органовъ общественной власти.

## III. Финансовая и экономическая программа.

59) Въ основу экономической программы должны быть положены слѣдующіе принципы: а) снабженіе всего трудящагося населенія наибольшимъ количествомъ продуктовъ, при наименьшей затратѣ труда, и б) стремленіе сгладить неравенство въ области распредѣленія богатствъ.

60) Слѣдуетъ добиваться коренного пересмотра государственнаго бюджета, въ цѣляхъ полнаго соотвѣтствія расходныхъ его частей важности обслуживаемыхъ ими государственныхъ задачъ, изъ которыхъ на первое мѣсто должны быть поставлены: народное образованіе, народное здравіе и содѣйствіе всякимъ мѣрамъ къ подъему экономическаго состоянія народа и къ скорѣйшему проведенію въ жизнь цѣлесообразной, согласно принятому нами плану, аграрной реформы. Расходы непроизводительные, какъ-то: на представительство, на разные паразитные учрежденія и элементы общества, должны быть всемѣрно ограничены.

61. Необходимо провести принципъ прогрессивности податнаго обложенія, гдѣ онъ совмѣстимъ съ природой налога, но, въ то же время, и признать извѣстнымъ минимумомъ средствъ существованія свободу отъ налоговъ; замѣнить возможно большую часть косвенныхъ налоговъ прямыми, налогами (съ земли, имущества, капитала наслѣдства и т. д). освободить отъ всѣхъ налоговъ трудъ и продукты первой необходимости.

2, Всѣ привилегіи и другія благопріятныя условія, способствующія возникновенію и развитію трестовъ и синдикатовъ, имѣющихъ цѣлью искуственный подъемъ цѣнъ на продукты производства,подлежатъ уничтоженію; наоборотъ, облегченіе кредита для всѣхъ торгово-промышленныхъ и сельско-хозяйственныхъ кооперацій, основанныхъ на трудовомъ началѣ, должно стать задачей законодательства.

63. Въ таможенной политикѣ на первомъ мѣстѣ слѣдуетъ поставить интересы не фиска и узкаго протекціонизма, а политико-экономическіе и культурно-соціальные; производительныя, коммуникаціонныя и торговыя предпріятія, находящіяся въ управленіи государства и земскихъ единицъ, должны вестись не съ точки зрѣнія частныхъ предпринимателей или группъ ихъ (выгода), а въ интересахъ общественнаго блага.

64. Государственные займы слѣдуетъ заключать для покрытія лишь чрезвычайныхъ нуждъ (ближайшая аграрная реформа). Выигрышные займы и, вообще, злоупотребленія выпускомъ бумажныхъ денегъ впредь не допустимы. Должна быть введена, взамѣнъ рубля, болѣе мелкая денежная единица, соотвѣтствующая приблизительно франку ($^1/_3$ рубля).

65. Торговые договоры съ иностранными государствами должны основываться на строго научныхъ статистическихъ данныхъ и заключаться ради хозяйственныхъ интересовъ государства и общества, а не военныхъ, дипломатическихъ и иныхъ.

66. Слѣдуетъ увеличить количество консульствъ и назначать на должности консуловъ лицъ, доказавшихъ своей практической дѣятельностью дѣйствительное значеніе интересовъ и нуждъ русской промышленности и торговли.

67. Необходимо учредить солидно обставленныя по познаніямъ агентуры и представительства на иностранныхъ рынкахъ и въ портахъ.

68. При свободѣ учрежденія акціонерныхъ обществъ, слѣдуетъ усилить отвѣтственность ихъ основателей и руководителей и установить обязательную общественно-государственную ревизію всѣхъ такихъ предпріятій.

69. Пути сообщенія должны сооружаться въ размѣрахъ, удовлетворяющихъ хозяйственнымъ и культурнымъ потребностямъ страны.

70. Не должно быть искусственнаго порядка желѣзнодорожнаго и пароходнаго движенія и распредѣленія тарифовъ, въ интересахъ исключительно централизаціи, съ ущербомъ для отдѣльныхъ областей.

71. Всѣ большія и важнаго значенія желѣзнодорожныя линіи и другія регаліи (почтовая, монетная и т. д.), по скольку таковыя имѣютъ цѣлью подъемъ экономическаго благосостоянія всего населенія, должны принадлежать государству.

## IV. Программа рабочаго законодательства.

72. Коренной цѣлью рабочей реформы должно быть широкое государственное и общественное содѣйствіе насажденію и развитію заводско-промышленныхъ и ремесленныхъ производствъ на кооперативныхъ началахъ. Для этой цѣли необходимо возможное улучшеніе соціальнаго и экономическаго положенія рабочихъ массъ и поднятіе нравственнаго и культурнаго уровня ихъ. Отсюда вытекаютъ слѣдующія реформы:

73. Учрежденіе постояннаго центральнаго и мѣстныхъ бюро изъ рабочихъ и предпринимателей.

74. Введеніе во всѣхъ заводскихъ, фабричныхъ и ремесленныхъ предпріятіяхъ возможно справедливой нормы рабочихъ часовъ въ день, исходя изъ 8-ми часовой нормы и варьируя ее въ сторону увеличенія или уменьшенія, лишь въ зависимости: а) отъ степени вредности для здоровья рабочихъ различныхъ отраслей промышленности и ремеслъ и б) отъ степени техническаго совершенствованія производства.

75. Установленіе меньшихъ, сравнительно съ 8-ми часовой, нормъ для различныхъ производствъ, а равно и нормированіе заработной платы упомянутыми выше бюро.

76. Установленіе сверхурочныхъ и ночныхъ работъ всецѣло по желанію самихъ рабочихъ, причемъ малолѣтніе обоего пола (14—18 лѣтъ) къ такимъ работамъ ни въ какомъ случаѣ не допускаются.

77. Запрещеніе принимать, какъ на заводы, фабрики, такъ равно и въ ремесленныя предпріятія мальчиковъ моложе 14 лѣтъ и дѣвушекъ моложе 15—16 лѣтъ, и освобожденіе отъ труда женщинъ

на время 4 недѣль до и 6 послѣ родовъ, при полученіи ими за это время платы по нормальной оцѣнкѣ труда.

78. Государственное страхованіе рабочихъ (всѣхъ безъ исключенія) противъ старости и частичной или полной потери способности къ труду, за счетъ особаго налога на промышленный капиталъ или отчисленій изъ прибыли.

79. Учрежденіе выборныхъ старостъ изъ среды самихъ рабочихъ, причемъ эти старосты и являются представителями интересовъ рабочихъ.

80. Учрежденіе третейскихъ судовъ между рабочими и предпринимателями въ случаѣ возникновенія недоразумѣній какъ принципіальнаго, такъ и практическаго характера.

81. Право стачекъ и наказуемость происходящихъ во время и по поводу стачекъ правонарушеній по общимъ уголовнымъ законамъ, безъ всякихъ репрѣссій, по признанію закона.

82. Передача обязанности общей полиціи слѣдить за порядкомъ на заводахъ и фабрикахъ заводской милиціи, организованной на выборномъ началѣ.

83. Періодическія ревизіи заводскихъ, фабричныхъ и ремесленныхъ предпріятій и санитарный надзоръ за жилищами рабочихъ спеціальными комиссіями изъ состава постоянныхъ бюро (или выборныхъ, на каждый случай изъ среды рабочихъ и предпринимателей), изъ представителей мѣстныхъ самоуправленій, врачей, спеціалистовъ по промышленнымъ и ремесленнымъ производствамъ и фабричныхъ инспекторовъ.

84. Распространеніе основныхъ принциповъ этой реформы на всѣ виды сельскохозяйственныхъ рабочихъ и лицъ, находящихся въ услуженіи (всѣхъ родовъ прислугу, извощиковъ, чернорабочихъ и т. п.), съ тѣми измѣненіями, которыя вызываются самымъ родомъ занятій и нѣкоторыми особыми соотношеніями труда и капитала въ этихъ областяхъ, причемъ проведеніе этой послѣдней реформы должно быть возложено на мѣстные органы самоуправленія (земскіе и городскіе).

85. Установленіе уголовной отвѣтственности по нарушеніямъ законовъ объ охранѣ труда.

## V. Аграрная программа.

86. Съ точки зрѣнія соціально-политической, спеціальная охрана крупнаго землевладѣнія совершенно не нужна.

87. Въ виду неизбѣжности для массы земледѣльческаго населенія, при настоящихъ условіяхъ, сидѣть на слишкомъ малыхъ надѣлахъ; невозможности получать съ нихъ доходъ, обезпечивающій насущныя потребности крестьянъ, безъ пользованія ими угодьями сосѣдняго владѣльца (казны, удѣловъ, монастырей, учрежденій и

частныхъ лицъ); необезпеченности права пользованія этими угодьями на началахъ аренды; недоступности пріобрѣтенія покупкой угодій, нужныхъ землевладѣльцамъ; длительности процесса улучшенія условій ироизводительности труда (интенсификація хозяйства), требующаго для своего осуществленія многихъ лѣтъ и значительныхъ средствъ; непосредственнаго чувства, подсказывающаго сельскому населенію, что въ данный моментъ ему прежде всего нужна земля— въ виду всего этого, слѣдуетъ поставить на первую очередъ вопросъ о расширеніи крестьянскаго землевладѣнія.

88. Необходимо обязательное (принудительное) отчужденіе въ пользу лицъ, обрабатывающихъ землю собственнымъ трудомъ, необходимыхъ имъ для хозяйства участковъ земли изъ имѣній: удѣльныхъ, монастырскихъ, кабинетскихъ и частновладѣльческихъ, посредствомъ выпуска государственной земельной ренты. При этомъ преимущественному отчужденію подлежатъ земли; а) черезполосныя съ крестьянскими надѣлами, б) состоящія въ арендномъ пользованіи сельскаго населенія и в) крупныя земельныя владѣнія, превышающія предѣльный размѣръ, подлежащій установленію въ законодательномъ порядкѣ.

Экспропріація перечисленныхъ земель кромѣ тѣхъ кабинетскихъ и удѣльныхъ, которыя безвозмездно поступили въ кабинетъ и удѣлы изъ казенныхъ земель, производится на началахъ справедливой, основанной на опредѣленіи хозяйственной доходности земель, компенсаціи причиненнаго владѣльцамъ ущерба.

89. Необходимо: а) чтобы экспропріированныя земли зачислялись въ государственный земельный фондъ, для отдачи ихъ нуждающемуся населенію на началахъ безсрочнаго владѣнія и условіяхъ уплаты земельныхъ сборовъ (аренды), соотвѣтственно дѣйствительной хозяйственней доходности; б) чтобы размѣры земельныхъ владѣній, передаваемыхъ въ пользованіе отдѣльныхъ домохозяевъ и обществъ, не превышали, вмѣстѣ съ ихъ собственною землею, размѣра площадей, которыя могутъ быть обработаны ихъ личнымъ трудомъ.

90. Арендныя отношенія регулируются государствомъ, а право понижать непомѣрно высокія арендныя цѣны и уничтожать договоры, носящіе вынужденный характеръ, предоставляется подлежащимъ общественно-государственнымъ учрежденіямъ (поземельноустроительнымъ и кадастровымъ комиссіямъ).

91. Государство и общество обязаны оказывать широкое содѣйствіе разселенію и переселенію земледѣльцевъ на казенныя земли (государственный земельный фондъ) въ предѣлахъ и за предѣлы Европейской Россіи.

92. Раздѣляя выводы безпристрастныхъ новѣйшихъ изслѣдованій о формѣ землепользованія нашего крестьянства, доказывающіе, что связь между формою владѣнія землею—общинной или подворной—и техническимъ укладомъ хозяйства довольно слабая и что

прогрессу сельскаго хозяйства община, какъ таковая, не препятствуетъ, какъ и не обезпечиваетъ отъ появленія пролетаріата, слѣдуетъ предоставить разрѣшеніе вопроса о преимуществахъ того или другого вида землевладѣнія самой жизни; община должна существовать и развиваться тамъ, гдѣ крестьяне ее цѣнятъ и берегутъ; пусть крестьяне переходятъ къ подворному владѣнію тамъ, гдѣ имъ это нужно.

93. Для проведенія въ жизнь намѣченныхъ аграрныхъ мѣропріятій должны быть образованы въ каждомъ уѣздѣ особыя поземельно-устроительныя и кадастровыя комиссіи изъ лицъ, избираемыхъ для этой цѣли земскими собраніями, при участіи выборныхъ представителей мѣстныхъ землевладѣльцевъ, сельскихъ обществъ и представителя отъ центральнаго поземельно-устроительнаго учрежденія, а также—удѣловъ, монастырей и т. п.

94. Настаивая на учрежденіи означенныхъ комиссій, слѣдуетъ высказаться за упраздненіе особаго межевого вѣдомства, всѣхъ мѣстныхъ губернскихъ межевыхъ органовъ и особыхъ комиссій по размежеванію земель, такъ какъ, за исключеніемъ дѣлъ по нарушенію границъ владѣнія, разрѣшаемыхъ общими судами (для этой цѣли при окружныхъ судахъ должны быть учреждены должности присяжныхъ землемѣровъ), всѣ прочія дѣла межевого характера вполнѣ выполнимы поземельно-устроительными комиссіями, въ распоряженіи которыхъ должны находиться соотвѣтствующіе спеціалисты.

95. Кромѣ экспропріаціи земель, въ кругъ обязанностей поземельно-устроительныхъ и кадастровыхъ комиссій должны входить: оказаніе содѣйствія земледѣльцамъ въ полюбовныхъ раздѣлахъ, разграниченіе сложныхъ общинъ, исправленіе границъ, содѣйствіе разселенію крестьянъ на ихъ собственныхъ и арендуемыхъ земляхъ, составленію упрощенныхъ плановъ лѣсного хозяйства, содѣйствіе при раздѣлахъ, связанныхъ съ переходомъ отъ общиннаго владѣнія къ подворному, содѣйствіе всякаго рода меліораціямъ и т. п.

96. Въ соотвѣтствіи съ этимъ, реорганизуется на изложенныхъ началахъ происходящее нынѣ поземельное устройство въ Сибири, Забайкальѣ, на Кавказѣ и въ Туркестанѣ.

97. Государство и общество обязаны широко содѣйствовать интенсификаціи сельскаго хозяйства и широко развивать мелиоративный кредитъ: практическое осуществленіе этихъ мѣропріятій, при широкой финансовой помощи государства, должно всецѣло выполняться мѣстными самоуправляющимися земскими единицами, причемъ мы считаемъ крайне необходимымъ широкое участіе общественныхъ силъ въ дѣлѣ образованія сельско-хозяйственныхъ кооперацій, союзовъ и другихъ организацій, имѣющихъ цѣлью улучшеніе условій быта мелкихъ землевладѣльцевъ.

98. Для поддержки кустарнаго промысла необходимы: а) подъемъ технически-торговаго образованія кустарей, путемъ улучшенія

школъ, реформы ученичества, устройства учрежденій, помогающихъ усвоенію кустарями техническихъ усовершенствованій и б) организація дешеваго и легкаго кустарнаго кредита.

Въ настоящее время Россія переживаетъ періодъ оживленнаго дифференцированія и группированія различныхъ политическихъ партій. Политическія партіи возникаютъ почти ежедневно, но жизнь идетъ еще быстрѣе, предъявляя каждый день новые и новые запросы. Въ настоящій переходный моментъ, когда русскіе граждане должны быть готовы ко всякимъ случайностямъ и неожиданностямъ, наибольшій успѣхъ и жизнеспособность будетъ имѣть та партія, которая поставитъ своей задачею защиту интересовъ большинства населенія страны и будетъ считаться какъ съ исторіей и психологіей русскаго народа, такъ и съ культурными общечеловѣческими потребностями.

До сихъ поръ опубликованы программы: 1) партіи правового порядка; 2) партіи торгово-промышленнаго класса: 3) конституціонно-демократической партіи: рабочей соціалъ-демократической партіи и т. д.

Общими всѣмъ этимъ партіямъ являются требованія гарантіи личныхъ свободъ, въ связи съ установленіемъ свободы политической и общественной. Только на этихъ устояхъ можетъ, по общему признанію, основываться прочный правовой строй, и только, по утвержденіи незыблемости этихъ началъ, можетъ мирно развиваться жизнь государства, можетъ возрастать благосостояніе отдѣльныхъ гражданъ и ихъ сообществъ, союзовъ, ассоціацій и всѣхъ безчисленныхъ группировокъ людей, общими силами преслѣдующихъ культурныя цѣли. Въ этомъ отношеніи со всѣми названными партіями солидарна и партія «свободомыслящихъ»; сообща съ ними будетъ она дѣйствовать, ставя себѣ ближайшей цѣлью окончательное завоеваніе свободъ. Въ дальнѣйшемъ же развитіи политическихъ программъ, всѣ указанныя партіи рѣзко отличаются другъ отъ друга, какъ по конечнымъ цѣлямъ государственныхъ и экономическихъ реформъ, такъ и по средствамъ, предлагаемымъ для достиженія этихъ цѣлей. Не вдаваясь въ подробное разсмотрѣніе опубликованныхъ программъ политическихъ партій, мы укажемъ только на существенныя отличія нашей программы отъ этихъ программъ. Мы отмѣчаемъ прежде всего неразработанность и неясность по многимъ пунктамъ въ программахъ партій «правыхъ». Наряду съ этимъ, въ программахъ названныхъ партій (правового порядка, торгово-промышленнаго класса) приходится отмѣтить значительную близость идей и интересовъ къ «старому порядку» въ Россіи. Наиболѣе точекъ соприкосновенія наша партія имѣетъ съ партіей конституціонно-демократической, партіей «лѣваго центра». Не расходясь съ нею по существу, мы, однако, требуемъ большаго, и это большее является результатомъ нашего глубокаго убѣжденія въ томъ, что для возможности всесторонняго государственнаго, общественнаго и индивиду-

альнаго совершенствованія недостаточно обезпечить экономическую свободу развитія личности, общества и государства на началахъ хотя бы самой широкой свободы — политической. Для достиженія указанной задачи, необходимы коренныя реформы, преслѣдующія культурно-просвѣтительныя цѣли, слабо намѣченныя въ программѣ конституціоналистовъ-демократовъ... Мы идемъ далѣе конституціоналистовъ-демократовъ и въ сочувствіи къ обездоленнымъ классамъ населенія. Наконецъ, мы расходимся съ ними и въ рѣшеніи національнаго вопроса въ Россіи: мы признаемъ необходимость всемѣрной защиты національныхъ языковъ и культуръ, по соотвѣтствію такой защиты интересамъ широкихъ народныхъ массъ, но высказываемся противъ всякой недоговоренности въ вопросѣ объ автономіи, очень неясно опредѣляемой конституціоналистами-демократами, а между тѣмъ выдвигаемой тѣми національными группами (шляхетско-клерикальными и буржуазными), которыя въ историческомъ прошломъ пользовались политической организаціей народностей въ своихъ исключительныхъ сословныхъ интересахъ.

Партія «свободомыслящихъ» сближается съ соціалъ-демократической въ вопросахъ улучшенія условій труда, но существенно отличается отъ нея тѣмъ, что имѣетъ въ виду интересы не одного только рабочаго пролетаріата, а всѣхъ обиженныхъ массъ населенія; среди котораго крестьянскому населенію принадлежитъ первое мѣсто интересы не только экономическіе, но и просвѣтительные...

Партія «свободомыслящихъ» ставитъ своей задачей утвержденіе въ Россіи демократической конституціонной монархіи. На основаніи данныхъ исторіи и психологіи русскаго народа мы утверждаемъ, что, даже, если бы крайнимъ партіямъ и удалось установить въ Россіи демократическую республику, то это была бы республика на одинъ день—крестьянство и болѣе широкіе круги остального населенія въ настоящій моментъ чужды республиканскихъ идей. Съ первыхъ же дней республики Россія была бы вовлечена въ ожесточенную междоусобную войну, и крайнимъ лѣвымъ партіямъ, послѣ тяжелой борьбы съ современнымъ правительствомъ, пришлось бы тотчасъ же вступить въ новую борьбу, ради защиты и укрѣпленія республиканскихъ началъ. Разсчитывать на побѣду этихъ партій въ этой второй борьбѣ нѣтъ основаній. Идея царя, какъ идея высшей справедливости и могущества государства, въ настоящее время имѣетъ глубокіе корни въ народныхъ массахъ.

Расходимся мы съ соціалъ-демократами и въ средствахъ достиженія конечныхъ цѣлей. Въ то время какъ соціалъ-демократы стремятся къ соціальной революціи и необходимымъ условіемъ успѣха считаютъ революцію политическую, завоеваніе пролетаріатомъ диктатуры, мы рѣшительно высказываемся противъ всякихъ диктатуръ...

Мы имѣемъ полное основаніе утверждать, что программа нашей партіи «свободомыслящихъ» шире и глубже программъ другихъ уже образовавшихся партій, какъ по числу охватываемыхъ ею ос-

новныхъ вопросовъ государственной, общественной и личной жизни, такъ и по самой постановкѣ этихъ вопросовъ, чуждой преклоненія передъ отдѣльными классовыми интересами и ставящей себѣ цѣлью не только удовлетвореніе запросовъ дня, но и осуществленіе въ будущемъ культурно-этическихъ, культурно-правовыхъ и экономическихъ идеаловъ.

Человѣческая мысль, какъ первое и главное дѣйствующее начало общественнаго прогресса, по природѣ своей, свободна и не можетъ быть порабощена никакимъ деспотизмомъ; критическій анализъ сообщаетъ ей силу, разрушающую всякія преграды и ограниченія; воспріимчивость къ понятію благороднаго, справедливаго, придаетъ ей красоту идеала. Любовь къ человѣку, любовь къ родинѣ, вытекаютъ прежде всего изъ понятія свободной мысли. Вотъ изъ чего мы исходили, давая нашей партіи названіе «свободомыслящихъ». Мы чужды всякаго догматизма, ожидая измѣненія деталей своей программы и отъ уроковъ жизни и отъ притока въ партію новыхъ мыслящихъ людей.

Мы далеки отъ ожиданія, что всѣ затрагиваемые нашей программой вопросы легко и быстро исполнимы на дѣлѣ. Напротивъ того, мы утверждаемъ, что проведеніе такихъ реформъ, какъ всеобщее и равное избирательное право, отдѣленіе церкви отъ государства, освобожденіе рабочаго пролетаріата отъ гнета капитала, проведеніе во всей полнотѣ аграрной реформы и т. п., потребуютъ много времени, много усиленнаго и напряженнаго труда. Но громадность и сложность предстоящей работы не смущаютъ и не пугаютъ насъ. Мы твердо вѣримъ въ осуществимость реформъ, изложенныхъ въ нашей программѣ, и будемъ стремиться къ проведенію ихъ въ жизнь.

Мы, напримѣръ, далеки отъ утопизма въ вопросѣ объ основахъ избирательнаго права, зная, что въ теченіе долгаго еще времени многіе милліоны гражданъ, особенно гражданокъ, не пойдутъ къ избирательнымъ ящикамъ для осуществленія своего права. Но мы не находимъ возможнымъ устраненіе закономъ значительныхъ массъ населенія отъ пользованія избирательнымъ правомъ, ибо такое устраненіе рѣзко противорѣчило бы и нравственному идеалу равенства людей и могло бы осуществиться лишь на совершенно произвольныхъ основаніяхъ. Энергичная работа, экономическая и просвѣтительная, и должна именно приблизить тотъ моментъ, когда признанное закономъ всеобщее и равное избирательное право станетъ совершившимся фактомъ.

Мы сознаемъ, что при осуществленіи мысли объ отдѣленіи церкви отъ государства придется дѣйствовать очень медленно и осторожно, въ виду уже одного того, что область религіозныхъ отношеній составляетъ «святая святыхъ» большинства населенія Россіи. Но мы надѣемся найти дѣятельное сочувствіе самой этой мысли, имѣя въ виду историческій опытъ русской старообрядческой церкви

и современное, такъ называемое, «соборное движеніе» среди части русскаго православнаго духовенства.

Мы не ставимъ единственной задачей партіи проведеніе своихъ кандидатовъ на выборахъ въ депутаты будущаго центральнаго представительнаго учрежденія. Столь же важнымъ дѣломъ мы считаемъ распространеніе и осуществленіе нашихъ стремленій во всѣхъ остальныхъ областяхъ жизни и сферахъ человѣческой дѣятельности въ томъ смыслѣ, чтобы наши взгляды находили себѣ сторонниковъ среди дѣятелей мѣстнаго самоуправленія, школы, администраціи, суда и т. д.,—чтобы они зажгли очаги истинной политической жизни на широкихъ пространствахъ Россіи.

Въ заключеніе, считаемъ необходимымъ сказать, что партія „свободомыслящихъ“ выражаетъ полную готовность союза съ другими близкими къ ней партіями, какъ при выборахъ, такъ и при рѣшеніи вопросовъ въ жизни, поскольку это не будетъ противорѣчить основнымъ воззрѣніямъ членовъ партіи.

Организаціонный комитетъ—С.-Петербургъ, Вас. Остр., Средній пр., д. 48, кв. 16 (для личныхъ сношеній ежедневно отъ 6 до 8 час. вечера).
Ноябрь, 1905 г.

---

# Радикальная партія.

Демократія—политическій лозунгъ XX вѣка, завѣщанный ему XIX-мъ. На Западѣ, за исключеніемъ незначительныхъ парламентскихъ группъ, застывшихъ въ предразсудкахъ сословности и исключительности, всѣ политическія партіи, въ томъ числѣ умѣренно-правыя, признаютъ необходимость, неизбѣжность демократическихъ реформъ.

Россія—демократическая страна; въ ней нѣтъ сплоченной и сильной аристократіи, нѣтъ сплоченной и сильной буржуазіи; демократическія идеи въ ней въ политической сферѣ должны встрѣтить широкое сочувствіе.

Партія центра—конституціонно-демократическая провозгласила умѣренно—демократическую программу.

Вмѣстѣ съ соціалистическими партіями принципъ демократіи въ чистомъ его видѣ будетъ проводить партія радикальная.

Въ политической сферѣ программа партіи—широко проведенное политическое равенство.

1) Партія признаетъ наиболѣе законченною формою политическаго строя демократическую республику.

При конституціонной же формѣ правленія партія, оставаясь вѣрной своей программѣ, считаетъ необходимымъ строго парламентарный строй съ министрами, избираемыми изъ членовъ парламент-

скаго большинства и отвѣтственными предъ народными представителями не только за нарушенія закона, но и за направленіе политики.

2) Считая анти-демократическою такую двухъ — палатную сиетему, при которой верхняя палата избирается членами губернскихъ земствъ, хотя бы и реформированныхъ на демократическихъ началахъ, радикальная партія не считаетъ цѣлесообразной и такую верхнюю палату, которая избирается на основаніи всеобщаго равнаго и прямого голосованія й поэтому останавливается на требованіи одной палаты.

3) Далѣе радикальная партія считаетъ нужнымъ установить принципъ широкой національно-политической автономіи. Принципъ автономіи лишь нѣсколькихъ крупныхъ областей, имѣвшихъ въ недалекомъ прошломъ политическую самостоятельностъ, не можетъ удовлетворить всѣ тѣ національности въ Россіи, которыя никогда не имѣли политической автономіи или, хотя и имѣли, но представляютъ теперь количественно и территоріально сравнительно незначительныя массы.

Удовлетвореніе законнаго стремленія и такихъ національныхъ массъ къ политической автономіи можетъ быть допущено, безъ всякаго ущерба для цѣлости Россіи, распространеніемъ политической автономіи, на ряду съ административною, на мелкія территоріальныя единицы.

Не представляя изъ себя ничего утопическаго при широкомъ развитіи земскихъ учрежденій, и нынѣ надѣленныхъ административною, а частью и законодательною автономіею, федерація небольшихъ территоріальныхъ единицъ или соединенные россійскіе штаты дадутъ возможность всѣмъ національностямъ осуществить, хотя бы на незначительной территоріи, дорогія имъ національно-культурныя задачи въ самой широкой степени. Сверхъ того, только такіе соединенные штаты съ широкою мѣстною законодательною и административною автономіею могутъ сохранить полное единство Россіи.

4) Партія считаетъ необходимымъ вмѣстѣ съ широкою федералистическою системою осуществленіе въ штатахъ права референдума, являющагося необходимою предпосылкою народовластія.

5) Далѣе, партія требуетъ полнаго, безъ какихъ бы то ни было оговорокъ и ограниченій, распространенія на женщинъ политическихъ правъ.

6) Наконецъ, партія требуетъ немедленнаго уничтоженія всѣхъ сословныхъ различій, всѣхъ титуловъ, чиновъ, знаковъ отличій и. т. д.

7) Въ сферѣ рабочаго вопроса радикальная партія, относясь глубоко сочувственно къ задачамъ соціалистическихъ партій, признаетъ необходимость вмѣшательства общества въ отношенія между работодателями и работающими, необходимость привлеченія рабочихъ классовъ къ участію какъ въ разрѣшеніи конфликтовъ между ними

и работодатедями, такъ въ надзорѣ за условіями труда, а также осуществленіе всѣхъ тѣхъ мѣръ, которыя въ своей совокупности составляютъ минимумъ требованій соціалистическихъ партій.

8) По аграрному вопросу радикальная партія останавливается на необходимости:

1) Образованія земельнаго фонда.

а) Путемъ экспропріаціи безъ всякаго вознагражденія земель государственныхъ, удѣльныхъ, кабинетскихъ, монастыркихъ и церковныхъ;

б) путемъ экспропріаціи за минимальное вознагражденіе частновладѣльческихъ земель;

II) Установленія максимальнаго предѣла частнаго владѣнія землею съ тѣмъ, чтобы экспропріаціи подлежало все количество земли, превышающее этотъ максимумъ владѣнія.

III) Отдачу изъ земельнаго фонда земель только въ арендное пользованіе лично обрабатывающимъ землю.

9) Въ сферѣ финансовой партія стоитъ за единый прогрессивный подоходный налогъ и прогрессивный налогъ на наслѣдство.

10) Далѣе, партія требуетъ полнаго отдѣленія церкви отъ государства и школы отъ церкви.

11) Въ дѣлѣ народнаго образованія партія стоитъ за безплатное и обязательное первоначальное обученіе.

12) Партія требуетъ широкой реформы существующихъ условій военнаго строя и военной службы проведеніемъ милиціоннаго принципа.

Ближайшею задачею своею партія считаетъ немедленный созывъ учредительнаго собранія на основахъ всеобщаго для всѣхъ гражданъ и гражданокъ равнаго, прямого и тайнаго голосованія.

---

## Программа Россійской Соціалдемократической Рабочей Партіи, принятая на второмъ съѣздѣ Партіи.

Развитіе обмѣна установило такую тѣсную связь между всѣми народами цивилизованнаго міра, что великое освободительное движеніе пролетаріата должно было стать и давно уже стало международнымъ.

Считая себя однимъ изъ отрядовъ всемірной арміи пролетаріата, россійская соціалдемократія преслѣдуетъ ту же конечную цѣль, къ которой стремятся соціалдемократы всѣхъ другихъ странъ.

Эта конечная цѣль, опредѣляется характеромъ современнаго буржуазнаго общества и ходомъ его развитія.

Главную особенность такого общества составляетъ товарное производство на основѣ капиталистическихъ производственныхъ отношеній, при которыхъ самая важная и значительная часть средствъ производства и обращенія товаровъ принадлежитъ небольшому по своей численности классу лицъ, между тѣмъ какъ огромное большинство населенія состоитъ изъ пролетаріевъ и полупролетаріевъ, вынужденныхъ своимъ экономическимъ положеніемъ постоянно или періодически продавать свою рабочую силу, т. е. поступать въ наемники къ капиталистамъ и своимъ трудомъ создавать доходъ высшихъ классовъ общества.

Область господства капиталистическихъ производственныхъ отношеній все болѣе и болѣе расширяется по мѣрѣ того, какъ постоянно усовершенствованіе техники, увеличивая хозяйственное значеніе крупныхъ предпріятій, ведетъ къ вытѣсненію мелкихъ самостоятельныхъ производителей, превращая часть ихъ въ пролетаріевъ, съуживая роль остальныхъ въ общественно-экономической жизни и мѣстами ставя ихъ въ болѣе или менѣе полную, болѣе или менѣе тяжелую зависимость отъ капитала.

Тотъ же техническій прогрессъ даетъ, кромѣ того, предпринимателямъ возможность все въ большихъ размѣрахъ примѣнять женскій и дѣтскій трудъ, въ процессѣ производства и обращенія товаровъ. А такъ какъ, съ другой стороны, онъ приводитъ къ относительному уменьшенію потребности предпринимателей въ живомъ трудѣ рабочихъ, то спросъ на рабочую силу необходимо отстаетъ отъ ея предложенія, вслѣдствіе чего увеличивается зависимость наемнаго труда отъ капитала и возвышается уровень его эксплуатаціи.

Такое положеніе дѣлъ внутри буржуазныхъ странъ и постоянно обостряющееся взаимное ихъ соперничество на всемірномъ рынкѣ дѣлаютъ все болѣе и болѣе затруднительнымъ сбытъ товаровъ, производимыхъ въ постоянно возрастающемъ количествѣ. Перепроизводство, проявляющееся въ болѣе или менѣе острыхъ промышленныхъ кризисахъ, за которыми слѣдуютъ болѣе или менѣе продолжительные періоды промышленнаго застоя, представляетъ собою неизбѣжное слѣдствіе развитія производительныхъ силъ въ буржуазномъ обществѣ. Кризисы и періоды промышленнаго застоя, въ свою очередь, еще болѣе разоряютъ мелкихъ производителей, еще болѣе увеличиваютъ зависимость наемнаго труда отъ капитала, еще быстрѣе ведутъ къ относительному, а иногда и къ абсолютному ухудшенію положенія рабочаго класса.

Такимъ образомъ, усовершенствованіе техники, означающее увеличеніе производительности труда и ростъ общественнаго богатства, обусловливаетъ собою въ буржуазномъ обществѣ возрастаніе общественнаго неравенства, увеличеніе разстоянія между имущими и неимущими и ростъ необезпеченности существованія, безработицы и разнаго рода лишеній для все болѣе широкихъ слоевъ трудящихся массъ.

Но, по мѣрѣ того, какъ растутъ и развиваются всѣ эти противорѣчія, свойственныя буржуазному обществу, растетъ также и недовольство трудящейся и эксплуатируемой массы существующимъ порядкомъ вещей, растетъ число и сплоченность пролетаріевъ и обостряется борьба съ ихъ эксплуататорами. Въ то же время усовершенствованіе техники, концентрируя средства производства и обращенія и обобществляя процессъ труда въ капиталистическихъ предпріятіяхъ, все быстрѣе и быстрѣе создаетъ матеріальную возможность замѣны капиталистическихъ производственныхъ отношеній соціалистическими,—т. е. той соціальной революціи, которая представляетъ собою конечную цѣль всей дѣятельности международной соціалдемократіи, какъ сознательной выразительницы классового движенія пролетаріата.

Замѣнивъ частную собственность на средства производства и обращенія общественною и введя планомѣрную организацію общественно производительнаго процесса для обезпеченія благосостоянія и всесторонняго развитія всѣхъ членовъ общества, соціальная революція пролетаріата уничтожитъ дѣленіе общества на классы и тѣмъ освободитъ все угнетенное человѣчество, такъ какъ положитъ конецъ всѣмъ видамъ эксплуатаціи одной части общества другою.

Необходимое условіе этой соціальной революціи составляетъ диктатура пролетаріата, т. е. завоеваніе пролетаріатомъ такой политической власти, которая позволитъ ему подавить всякое сопротивленіе эксплуататоровъ.

Ставя себѣ задачу сдѣлать пролетаріатъ способнымъ выполнить свою великую историческую миссію, международная соціалдемократія организуетъ его въ самостоятельную политическую партію, противостоящую всѣмъ буржуазнымъ партіямъ, руководитъ всѣми проявленіями его классовой борьбы, разоблачаетъ передъ нимъ непримиримую противоположность интересовъ эксплуататоровъ интересамъ эксплуатируемыхъ и выясняетъ ему историческое значеніе и необходимыя условія предстоящей соціальной революціи. Вмѣстѣ съ тѣмъ, она обнаруживаетъ передъ всей остальной трудящейся и эксплуатируемой массой безнадежность ея положенія въ капиталистическомъ обществѣ и необходимость соціальной революціи въ интересахъ ея собственнаго освобожденія отъ гнета капитала. Партія рабочаго класса, соціалдемократія, зоветъ въ свои ряды всѣ слои трудящагося и эксплуатируемаго населенія, поскольку они переходятъ на точку зрѣнія пролетаріата.

На пути къ ихъ общей конечной цѣли, обусловленной господствомъ капиталистическаго способа производства во всемъ цивилизованномъ мірѣ, соціалдемократы разныхъ странъ вынуждены ставить себѣ неодинаковыя ближайшія задачи, какъ потому, что этотъ способъ не вездѣ развитъ въ одинаковой степени, такъ и потому, что его развитіе въ разныхъ странахъ совершается въ различной соціально политической обстановкѣ.

Въ Россіи, гдѣ капитализмъ уже сталъ господствующимъ способомъ производства, сохранились еще очень многочисленные остатки нашего стараго докапиталистическаго порядка, который основывался на закрѣпощеніи трудящихся массъ помѣщикамъ, государству или главѣ государства. Въ сильнѣйшей степени препятствуя экономическому прогрессу, эти остатки не допускаютъ всесторонняго развитія классовой борьбы пролетаріата, содѣйствуютъ сохраненію и усиленію самыхъ варварскихъ формъ эксплуатаціи многомилліоннаго крестьянства государствомъ и имущими классами и держатъ въ темнотѣ и безправіи весь народъ.

Самымъ значительнымъ изъ всѣхъ этихъ пережитковъ и самымъ могучимъ оплотомъ всего этого варварства является царское самодержавіе. По самой природѣ своей оно враждебно всякому общественному движенію и не можетъ не быть злѣйшимъ противникомъ всѣхъ освободительныхъ стремленій пролетаріата.

Поэтому, Россійская Соціалдемократическая Рабочая Партія ставитъ своей ближайшей политической задачей низверженіе царскаго самодержавія и замѣну его демократической республикой, конституція которой обезпечивала бы:

1. Самодержавіе народа, т. е. сосредоточеніе всей верховной государственной власти въ рукахъ законодательнаго собранія, составленнаго изъ представителей народа и образующаго одну палату;

2. Всеобщее, равное и прямое избирательное право при выборахъ всѣхъ, какъ въ законодательное собраніе, такъ и во всѣ мѣстные органы самоуправленія для гражданъ и гражданокъ, достигшихъ двадцати лѣтъ; тайное голосованіе при выборахъ; право каждаго избирателя быть избраннымъ во всѣ представительныя учрежденія; двухгодичные парламенты; жалованье народнымъ представителямъ;

3. Широкое мѣстное самоуправленіе; областное самоуправленіе для тѣхъ мѣстностей, которыя отличаются особыми бытовыми условіями и составомъ населенія;

4. Неприкосновенность личности и жилища;

5. Неограниченную свободу совѣсти, слова, печати, собраній, стачекъ и союзовъ;

6. Свободу передвиженія и промысловъ;

7. Уничтоженіе сословій и полную равноправность всѣхъ гражданъ, независимо отъ пола, религіи, расы и національности;

8. Право населенія получать образованіе на родномъ языкѣ, обезпечиваемое созданіемъ на счетъ государства и органовъ самоуправленія необходимыхъ для этого школъ; право каждаго гражданина объясняться на родномъ языкѣ на собраніяхъ: введеніе родного языка наравнѣ съ государственнымъ во всѣхъ мѣстныхъ, общественныхъ и государственныхъ учрежденіяхъ;

9. Право на самоопредѣленіе за всѣми націями, входящими въ составъ государства;

10. Право каждаго лица преслѣдовать въ обычномъ порядкѣ передъ судомъ присяжныхъ всякаго чиновника;

11. Выборность судей народомъ;

12. Замѣну постояннаго войска всеобщимъ вооруженіемъ народа;

13. Отдѣленіе церкви отъ государства и школы отъ церкви;

14. Даровое и обязательное общее и профессіональное образованіе для всѣхъ дѣтей обоего пола до 16 лѣтъ; снабженіе бѣдныхъ дѣтей пищей, одеждой и учебными пособіями за счетъ государства.

Какъ основного условія демократизаціи нашего государственнаго хозяйства, Россійская Соціалдемократическая Рабочая Партія требуетъ: отмѣны всѣхъ казенныхъ налоговъ и установленія прогрессивнаго налога на доходы и наслѣдства.

Въ интресахъ охраны рабочаго класса отъ физическаго и нравственнаго вырожденія, а также и въ интересахъ развитія его способности къ освободительной борьбѣ, партія требуетъ:

1. Ограниченія рабочаго дня восемью часами въ сутки для всѣхъ наемныхъ рабочихъ;

2. Установленія закономъ еженедѣльнаго отдыха, непрерывно продолжающагося не менѣе 42 часовъ, для наемныхъ рабочихъ обоего пола во всѣхъ отрасляхъ народнаго хозяйства;

3. Полнаго запрещенія сверхъ-урочныхъ работъ;

4. Воспрещенія ночного труда (отъ 9 часовъ вечера до 6 час. утра) во всѣхъ отрасляхъ народнаго хозяйства, за исключеніемъ тѣхъ, гдѣ онъ безусловно необходимъ по техническимъ соображеніямъ, одобреннымъ рабочими организаціями.

5. Воспрещенія предпринимателямъ пользоваться трудомъ дѣтей въ школьномъ возрастѣ (до 16 лѣтъ) и ограниченія рабочаго времени подростковъ (16—18 лѣтъ) шестью часами;

6. Воспрещенія женскаго труда въ тѣхъ отрасляхъ, гдѣ онъ вреденъ для женскаго организма; освобожденія женщинъ отъ работы въ теченіе четырехъ недѣль до и шести недѣль послѣ родовъ, съ сохраненіемъ заработной платы въ обычномъ размѣрѣ за все это время;

7. Устройство при всѣхъ заводахъ, фабрикахъ и другихъ предпріятіяхъ, гдѣ работаютъ женщины, яслей для грудныхъ и малолѣтнихъ дѣтей; освобожденія женщинъ, кормящихъ ребенка, отъ работы не рѣже, чѣмъ черезъ три часа, на время не менѣе, чѣмъ на полчаса.

8. Государственнаго страхованія рабочихъ на случай старости и полной или частичной потери способности къ труду за счетъ спеціальнаго фонда, составленнаго путемъ особаго налога на капиталистовъ;

9. Воспрещенія выдачи заработной платы товарами; установленія еженедѣльнаго срока расплаты деньгами по всѣмъ безъ исключенія договорамъ о наймѣ рабочихъ и выдачи заработка въ рабочее время;

10. Запрещенія предпринимателямъ производить денежные вычеты изъ заработной платы, по какому бы поводу и для какого бы назначенія они не дѣлались (штрафы, браковка и прочее);

11. Назначенія достаточнаго количества фабричныхъ инспекторовъ во всѣхъ отрасляхъ народнаго хозяйства и распространенія надзора фабричной инспекціи на всѣ предпріятія, употребляющія наемный трудъ, не исключая казенныхъ, (трудъ домашней прислуги входитъ также въ сферу этого надзора); назначеніе инспектрисъ въ тѣхъ отрасляхъ, гдѣ примѣняется женскій трудъ; участія выбранныхъ рабочими и оплаченныхъ государствомъ представителей въ надзорѣ за исполненіемъ фабричныхъ законовъ, а также за составленіемъ расцѣнокъ, пріемкой и браковкой матеріала и результатовъ работы;

12. Надзора органовъ мѣстнаго самоуправленія, съ участіемъ выборныхъ отъ рабочихъ, за санитарнымъ состояніемъ жилыхъ помѣщеній, отводимыхъ рабочимъ предпринимателями, равно какъ за внутреннимъ распорядкомъ этихъ помѣщеній и за условіями отдачи ихъ внаймы,—въ цѣляхъ огражденія наемныхъ рабочихъ отъ вмѣшательства предпринимателей въ жизнь и дѣятельность ихъ, какъ частныхъ лицъ и гражданъ;

13. Учрежденія правильно организованнаго санитарнаго надзора во всѣхъ предпріятіяхъ, употребляющихъ наемный трудъ, при полной независимости всей врачебно-санитарной организаціи отъ предпринимателей; безплатной медицинской помощи для рабочихъ за счетъ предпринимателей, съ сохраненіемъ содержанія во время болѣзни;

14. Установленія уголовной отвѣтственности нанимателей за нарушеніе законовъ объ охранѣ труда;

15. Учрежденія во всѣхъ отрасляхъ народнаго хозяйства промысловыхъ судовъ, составленныхъ поровну изъ представителей отъ рабочихъ и предпринимателей;

16. Возложенія на органы мѣстнаго самоуправленія обязанности учредить посредническія конторы по найму мѣстныхъ и пришлыхъ рабочихъ (биржи труда) во всѣхъ отрасляхъ производства съ участіемъ въ ихъ управленіи представителей отъ рабочихъ организацій.

Въ цѣляхъ же устраненія остатковъ крѣпостного порядка, которые тяжелымъ гнетомъ лежатъ непосредственно на крестьянахъ, и въ интересахъ свободнаго развитія классовой борьбы въ деревнѣ, партія требуетъ прежде всего:

1. Отмѣны выкупныхъ и оброчныхъ платежей, а также всякихъ повинностей, падающихъ въ настоящее время на крестьянство, какъ на податное сословіе;

2. Отмѣны всѣхъ законовъ, стѣсняющихъ крестьянина, въ распоряженіи его землей;

3. Возвращенія крестьянамъ денежныхъ суммъ, взятыхъ съ нихъ въ формѣ выкупныхъ и оброчныхъ платежей; конфискаціи съ этой цѣлью монастырскихъ и церковныхъ имуществъ, а также имѣній удѣльныхъ, кабинетскихъ и принадлежащихъ лицамъ царской фамиліи; а равно обложенія особымъ налогомъ земель землевладѣльцевъ-дворянъ, воспользовавшихся выкупной ссудой; обращенія суммъ, добытыхъ этимъ путемъ, въ особый народный фондъ для культурныхъ и благотворительныхъ нуждъ сельскихъ обществъ;

4. Учрежденія крестьянскихъ комитетовъ: а) для возвращенія сельскимъ обществамъ (посредствомъ экспропріаціи или,—въ томъ случаѣ, если земли переходили изъ рукъ въ руки,—выкупа государствомъ за счетъ крупнаго дворянскаго землевладѣнія) тѣхъ земель, которыя отрѣзаны у крестьянъ при уничтоженіи крѣпостного права и служатъ въ рукахъ помѣщиковъ орудіемъ для ихъ закабаленія; б) для передачи въ собственность крестьянъ на Кавказѣ тѣхъ земель, которыми они пользуются, какъ временно обязанные, хизаны и проч.; в) для устраненія остатковъ крѣпостныхъ отношеній, уцѣлѣвшихъ на Уралѣ, на Алтаѣ, въ Западномъ краѣ и другихъ областяхъ государства;

5. Предоставленія судамъ права понижать непомѣрно высокія арендныя платы и объявлять недѣйствительными сдѣлки, имѣющія кабальный характеръ.

Стремясь къ достиженію своихъ ближайшихъ цѣлей, Россійская Соціалдемократическая Рабочая Партія поддерживаетъ всякое оппозиціонное и революціонное движеніе, направленное противъ существующаго въ Россіи общественнаго и политическаго порядка, рѣшительно отвергая въ то же время всѣ тѣ реформаторскіе проекты, которые связаны съ какимъ бы то ни было расширеніемъ или упроченіемъ полицейско-чиновничьей опеки надъ трудящимися классами.

Съ своей стороны, Россійская Соціалдемократическая Рабочая Партія твердо убѣждена въ томъ, что полное, послѣдовательное и прочное осуществленіе указанныхъ политическихъ и соціальныхъ преобразованій достижимо лишь путемъ низверженія самодержавія и созыва Учредительнаго Собранія, свободно избраннаго всѣмъ народомъ.

---

# Программа партіи соціалистовъ-революціонеровъ.

(выработана редакціей Центральнаго Органа и подлежитъ разсмотрѣнію и утвержденію ближайшаго съѣзда Партіи).

Современная Россія въ культурномъ и соціальномъ отношеніи входитъ во все болѣе и болѣе тѣсную связь съ передовыми странами цивилизованнаго міра, сохраняя при этомъ, однако, рядъ осо-

бенностей, обусловленныхъ своеобразіемъ ея предыдущей исторіи, ея мѣстныхъ условій и международнаго положенія.

Во всѣхъ передовыхъ странахъ цивилизованнаго міра, параллельно съ ростомъ населенія и его потребностей, идетъ ростъ власти человѣка надъ природой, усовершенствованіе способовъ управленія ея естественными силами и увеличеніе творческой силы человѣческаго труда во всѣхъ областяхъ его приложенія. Ростъ этотъ является необходимымъ условіемъ соціальнаго прогресса и борьбы за всестороннее и гармоническое развитіе человѣческой индивидуальности.

Но этотъ ростъ власти человѣка надъ природой происходитъ въ современномъ обществѣ при условіяхъ буржуазной конкурренціи разрозненныхъ хозяйственныхъ единицъ, частной собственности на средства производства, превращенія ихъ въ капиталъ, предварительной экспропріаціи непосредственныхъ производителей или косвеннаго подчиненія ихъ капиталу. По мѣрѣ развитія этихъ основъ современнаго общества, оно все рѣзче распадается на классъ эксплуатируемыхъ тружениковъ, получающихъ все меньшую и меньшую долю созидаемыхъ ихъ трудомъ благъ, и классы эксплуататоровъ, монополизирующихъ владѣніе естественными силами природы и общественными средствами производства.

Поскольку въ тѣсныхъ рамкахъ буржуазно-капиталистическихъ отношеній развиваются, хотя односторонне и неполно, формы коллективнаго труда и производство въ крупныхъ, общественныхъ размѣрахъ—постольку современное хозяйственное развитіе обнаруживаетъ свои положительныя творческія стороны, подготовляя нѣкоторые матеріальные элементы для высшаго соціалистическаго строя жизни и объединяя въ компактную соціальную силу промышленныя арміи наемныхъ рабочихъ.

Поскольку же буржуазно-капиталистическія формы суживаютъ, ограничиваютъ и извращаютъ развитіе коллективныхъ формъ труда и общественныхъ производительныхъ силъ—постольку современное хозяйственное развитіе обнаруживаетъ свои отрицательныя, разрушительныя стороны: анархію товарнаго производства и конкурренціи; безплодное расточеніе въ ней хозяйственныхъ силъ; кризисы, потрясающіе народное хозяйство въ самыхъ его основаніяхъ; ростъ эксплуатаціи, зависимости и необезпеченности рабочихъ массъ; разлагающую всѣ моральные устои власть денегъ; своекорыстную борьбу всѣхъ противъ всѣхъ за существованіе и привиллегировное положеніе.

Взаимное отношеніе между этими положительными и отрицательными сторонами современнаго хозяйственнаго развитія различно какъ для различныхъ отраслей производства, такъ и для различныхъ странъ. Сравнительно благопріятное въ высшихъ отрасляхъ индустріи и странахъ классическаго капитализма, оно становится все менѣе и менѣе благопріятнымъ въ другихъ отрасляхъ промышленности, въ особенности же земледѣліи, и въ цѣлыхъ странахъ,

менѣе благопріятно поставленныхъ въ международной экономической борьбѣ.

Но, независимо отъ этихъ различій, несоотвѣтствіе и противорѣчіе между положительными и отрицательными сторонами современнаго хозяйственнаго развитія представляютъ собой общій и нарастающій фактъ, чреватый огромными историческими послѣдствіями.

Съ ростомъ соціальнаго разстоянія между эксплуататорами и эксплуатируемыми, съ ростомъ противорѣчія между производительностью труда и ничтожною долею въ продуктѣ самихъ трудящихся, съ ростомъ нормы ихъ эксплуатаціи, растетъ ихъ недовольство своимъ положеніемъ въ современномъ обществѣ.

На почвѣ стихійнаго процесса обострения классовыхъ отношеній все болѣе и болѣе развивается сознательное и планомѣрное вмѣшательство въ ходъ событій организованныхъ коллективныхъ силъ, во имя того или иного общественнаго идеала, конечной цѣли, съ систематически выработанной тактикой. Ихъ цѣлесообразно направляемая борьба охватываетъ одновременно всѣ стороны жизни общества—экономическую, политическую и духовную.

Классы эксплуататоровъ стремятся увѣковѣчить основу своего существованія—эксплуатацію путемъ ренты, прибыли на капиталъ во всѣхъ его формахъ и податного отягощенія трудовой массы. Посредствомъ синдикатовъ, картелей и трестовъ они стремятся овладѣть, въ своихъ эгоистическихъ видахъ, условіями производства и сбыта. Они стремятся приспособить къ своимъ классовымъ интересамъ всѣ учрежденія современнаго государства и превратить его всецѣло въ орудіе своего господства и порабощенія эксплуатируемыхъ. Наконецъ, они стремятся подчинить себѣ духовно и матеріально литературу, искусство, науку, ораторскую трибуну, чтобы держать трудящіяся массы не только въ экономическомъ, но и въ умственномъ рабствѣ.

Не обладая иными рессурсами или исчерпавъ ихъ въ борьбѣ, они прибѣгаютъ къ союзамъ съ реакціонными силами отживающаго прошлаго, воскрешая расовую и религіозную вражду, отравляя народное сознаніе шовинизмомъ и націонализмомъ, входя въ компромиссы съ остатками монархическихъ, старо-дворянскихъ и церковно-клерикальныхъ установленій.

Изживая все свое былое прогрессивное содержаніе, буржуазный строй приводитъ къ интеллектуальному вырожденію господствующихъ въ немъ классовъ, все сильнѣе отталкивая отъ себя умственный и моральный цвѣтъ націи и заставляя его тяготѣть къ враждебному буржуазіи лагерю угнетенныхъ и эксплуатируемыхъ.

Классы эксплуатируемыхъ естественно стремятся защищаться отъ тяготѣющаго надъ ними гнета и, по мѣрѣ роста своей сознательности, все болѣе объединяютъ эту борьбу и направляютъ ее противъ самыхъ основъ буржуазной эксплуатаціи. Международное по

своему существу, движеніе это все болѣе и болѣе опредѣляется, какъ движеніе огромнаго большинства, въ интересахъ огромнаго большинства, и въ этомъ залогъ его побѣды.

Сознательнымъ выраженіемъ, научнымъ освѣщеніемъ и обобщеніемъ этого движенія является международный революціонный соціализмъ. Ставя своей задачей умственную, политическую и экономическую эмансипацію рабочаго класса, онъ выступаетъ прежде всего, какъ иниціативное революціонное меньшинство, какъ боевой авангардъ трудящихся массъ, въ то же время постоянно стремясь слиться съ этими массами и охватить ихъ всецѣло въ своихъ рядахъ. Его основная практическая задача сводится къ тому, чтобы всѣ слои трудового и эксплуатируемаго населенія сознали себя единымъ рабочимъ классомъ, видѣли въ своемъ классовомъ единствѣ залогъ своего освобожденія и путемъ планомѣрной организованной борьбы совершили соціально-революціонный переворотъ, программой котораго является: освобожденіе всѣхъ общественныхъ учрежденій изъ-подъ власти эксплуатирующихъ классовъ; уничтоженіе, вмѣстѣ съ частной собственностью на естественныя силы природы и общественныя средства производства, самаго дѣленія общества на классы; уничтоженіе современнаго, классового, принудительно-репрессивнаго характера общественныхъ учрежденій, при сохраненіи и развитіи ихъ нормальныхъ культурныхъ функцій, т. е. планомѣрной организаціи всеобщаго труда на всеобщую пользу.

Только осуществленіе этой программы дастъ возможность непрерывнаго, свободнаго и безпрепятственнаго развитія всѣхъ духовныхъ и матеріальныхъ силъ человѣчества; только оно превратитъ ростъ общественнаго богатства изъ источника зависимости и угнетенія рабочаго класса въ источникъ его благосостоянія и всесторонняго, гармоническаго развитія человѣческой личности; только оно прекратитъ вырожденіе человѣчества, съ одной стороны — отъ праздности и пресыщенности, съ другой—отъ чрезмѣрнаго труда и полуголоднаго существованія; только при осуществленіи свободнаго соціалистическаго общежитія человѣчество будетъ безпрепятственно развиваться въ физическомъ, умственномъ и нравственномъ отношеніи, все полнѣе воплощая истину, справедливость и солидарность въ формы своей общественной жизни. И въ этомъ смыслѣ дѣло революціоннаго соціализма есть дѣло освобожденія всего человѣчества. Оно ведетъ къ устраненію всѣхъ формъ междуусобной борьбы между людьми, всѣхъ формъ насилія и эксплуатаціи человѣка человѣкомъ, къ свободѣ, равенству и братству всѣхъ, безъ различія пола, расы, религіи и національности.

Партія Соціалистовъ-Революціонеровъ въ Россіи разсматриваетъ свое дѣло, какъ органическую составную часть всемірной борьбы труда противъ эксплуатаціи человѣческой личности, противъ стѣснительныхъ для ея развитія общественныхъ формъ, и ведетъ его въ духѣ общихъ интересовъ этой борьбы, въ формахъ, соотвѣтствующихъ конкретнымъ условіямъ русской дѣйствительности.

Взаимоприспособленіе формъ патріархальнаго дворянско-чиновничьяго самодержавія и новѣйшей буржуазной эксплуатаціи обостряетъ постановку соціальнаго вопроса въ Россіи. Развитіе капитализма обнаруживаетъ въ ней болѣе, чѣмъ гдѣ либо, свои темныя стороны, менѣе, чѣмъ гдѣ либо, уравновѣшиваясь творческимъ, организующимъ вліяніемъ роста общественныхъ производительныхъ силъ. Колоссально развившійся механизмъ бюрократическаго государства, въ связи съ условіями освобожденія крестьянъ и развитіемъ кулачества во всѣхъ его формахъ и видахъ, все болѣе и болѣе парализуетъ производительныя силы деревни. Трудовое крестьянство вынуждается въ растущей мѣрѣ прибѣгать къ подсобнымъ промысламъ и труду по найму, получая отъ всѣхъ видовъ своего заработка доходъ, едва соотвѣтствующій нищенской заработной платѣ пролетарія. Тѣмъ самымъ сокращается и подрывается внутренній рынокъ промышленности, страдающей отъ недостатка внѣшнихъ рынковъ. Прогрессивно возрастаетъ избыточное населеніе и капиталистически-излишняя резервная рабочая армія, понижающая своей конкурренціей уровень жизни городского пролетаріата. Рабочее движеніе вынуждено развиваться въ условіяхъ самодержавнаго режима, основаннаго на всеохватывающей полицейской опекѣ и подавленіи личной и общественной иниціативы. Болѣе реакціонный, чѣмъ гдѣ либо, классъ крупныхъ промышленниковъ и торговцевъ все сильнѣе нуждается въ покровительствѣ самодержавія противъ пролетаріата. Помѣстное дворянство и деревенское кулачество все сильнѣе нуждаются въ такой же поддержкѣ противъ трудовыхъ массъ деревни. Въ интересахъ самозащиты самодержавіе прибѣгаетъ къ усиленному угнетенію покоренныхъ императорской Россіей національностей, парализуя ихъ духовное возрожденіе и общественное развитіе, насаждая національный, расовый и религіозный антагонизмъ и затемняя имъ ростъ сознанія соціально-политическихъ интересовъ рабочихъ массъ. Существованіе самодержавія становится въ непримиримое и прогрессивно обостряющееся противорѣчіе со всѣмъ хозяйственнымъ, общественно-политическимъ и культурнымъ ростомъ страны. Являясь надежнымъ союзникомъ и опорой наиболѣе эксплуатирующихъ и паразитическихъ классовъ внутри Россіи, русское самодержавіе становится и за ея предѣлами однимъ изъ главныхъ оплотовъ реакціи и сильнѣйшей угрозой дѣлу освободительной борьбы рабочихъ партій другихъ странъ. Его низверженіе является не только ближайшей и неотложной задачей соціально-революціонной партіи, какъ первое и необходимое условіе для разрѣшенія соціальнаго вопроса въ Россіи, но и крайне важнымъ факторомъ международнаго прогресса.

Вся тяжесть борьбы съ самодержавіемъ, несмотря на наличность либерально-демократической оппозиціи, охватывающей преимущественно промежуточные въ классовомъ отношеніи элементы «образованнаго общества», падаетъ на пролетаріатъ, трудовое крестьянство и революціонно-соціалистическую интеллигенцію. Необхо-

димой задачей соціалистической партіи, къ которой переходитъ руководящая роль въ этой борьбѣ, является вслѣдствіе этого расширеніе и углубленіе въ революціонный моментъ тѣхъ соціальныхъ, имущественныхъ перемѣнъ, съ которыми должно быть связано низверженіе самодержавія.

Осуществленіе полностью ея программы, т. е. экспропріація капитилистической собственности и реорганизація производства и всего общественнаго строя на соціалистическихъ началахъ, предполагаетъ полную побѣду рабочаго класса, организованнаго въ соціалъ-революціонную партію, и, въ случаѣ надобности, установленіе его временной революціонной диктатуры.

До тѣхъ же поръ, пока въ качествѣ революціоннаго меньшинства, организованный рабочій классъ сможетъ оказывать лишь частичное вліяніе на измѣненіе общественнаго строя и ходъ законодательства,—Партія Соціалистовъ-Революціонеровъ будетъ стремиться къ тому, чтобы политика частичныхъ завоеваній не заслоняла отъ рабочаго класса его конечной, основной цѣли; чтобы своей революціонной борьбой онъ добивался и въ этотъ періодъ лишь такихъ перемѣнъ, которыя будутъ развивать и усиливать его сплоченность и способность къ освободительной борьбѣ, способствуя повышенію уровня его интеллектуальнаго развитія и культурныхъ потребностей, укрѣпляя его боевыя позиціи и устраняя препятствія, стоящія на пути къ его организаціи.

Поскольку процессъ преобразованія Россіи будетъ итти подъ руководствомъ не-соціалистическихъ силъ, партія Соціалистовъ-Революціонеровъ, исходя изъ развитыхъ выше соображеній, будетъ отстаивать, поддерживать или вырывать своей революціонной борьбой слѣдующія реформы:

А. Въ политической и правовой области:

Установленіе демократической республики, съ широкой автономіей областей и общинъ, какъ городскихъ, такъ и сельскихъ; возможно болѣе широкое примѣненіе федеративнаго начала къ отношеніямъ между отдѣльными національностями; признаніе за ними безусловнаго права на самоопредѣленіе; прямое, тайное, равное, всеобщее право голосованія для всякаго гражданина не моложе 20 лѣтъ,—безъ различія пола, религіи и національности; пропорціональное представительство; прямое народное законодательство (референдумъ и иниціатива); выборность, смѣняемость во всякое время и подсудность всѣхъ должностныхъ лицъ; полная свобода совѣсти, слова, печати, собраній, рабочихъ стачекъ и союзовъ; полное и всеобщее гражданское равноправіе; неприкосновенность личности и жилища; полное отдѣленіе церкви отъ государства и объявленіе религіи частнымъ дѣломъ каждаго; установленіе обязательнаго, равнаго для всѣхъ общаго свѣтскаго образованія на государственный счетъ; равноправіе языковъ; безплатность судопроизводства; уничтоженіе постоянной арміи и замѣна ея народнымъ ополченіемъ;

Б. Въ народно-хозяйственной области:

1. Въ вопросахъ рабочаго законодательства Партія Соціалистовъ-Революціонеровъ ставитъ своею цѣлью охрану духовныхъ и физическихъ силъ рабочаго класса и увеличеніе его способности къ дальнѣйшей освободительной борьбѣ, общимъ интересамъ которой должны быть подчинены всѣ узко-практическіе, непосредственные, мѣстные и профессіональные интересы отдѣльныхъ рабочихъ слоевъ. Въ этихъ видахъ партія будетъ отстаивать: возможно большее сокращеніе рабочаго времени въ предѣлахъ прибавочнаго труда; установленіе законодательнаго максимума рабочаго времени сообразно нормамъ, указываемымъ научною гигіеной (въ ближайшее время—восьмичасовая норма для большинства отраслей производства, и соотвѣтственно меньшая въ болѣе опасныхъ и вредныхъ для здоровья); установленіе минимальныхъ заработныхъ платъ по соглашенію между органами самоуправленія и профессіональными союзами рабочихъ; государственное страхованіе во всѣхъ его видахъ (отъ несчастныхъ случаевъ, безработицы, на случай болѣзней, старости и т. д.) на счетъ государства и хозяевъ и на началахъ самоуправленія страхуемыхъ; законодательная охрана труда во всѣхъ отрасляхъ производства и торговли, сообразно требованіямъ научной гигіены подъ наблюденіемъ фабричной инспекціи, избираемой рабочими (нормальная обстановка труда, гигіеничность устройства помѣщеній, запрещеніе работы малолѣтнихъ до 16 лѣтъ, ограниченіе работы несовершеннолѣтнихъ, запрещеніе женскаго и дѣтскаго труда въ извѣстныхъ отрасляхъ производства и въ извѣстные періоды, достаточный непрерывный еженедѣльный отдыхъ и т. п.); профессіональная организація рабочихъ и ихъ прогрессивно расширяющееся участіе въ установленіи внутренняго распорядка въ промышленныхъ заведеніяхъ.

2. Въ вопросахъ аграрной политики и поземельныхъ отношеній Партія Соціалистовъ-Революціонеровъ ставитъ себѣ цѣлью использовать, въ интересахъ соціализма и борьбы противъ буржуазно-собственническихъ началъ, какъ общинныя, такъ и вообще трудовыя воззрѣнія, традиціи и формы жизни русскаго крестьянства, и въ особенности взглядъ на землю, какъ на общее достояніе всѣхъ трудящихся. Въ этихъ видахъ партія будетъ стоять за соціализацію всѣхъ частно-владѣльческихъ земель, т. е. за изъятіе ихъ изъ частной собственности отдѣльныхъ лицъ и переходъ въ общественное владѣніе и въ распоряженіе демократически организованныхъ общинъ и территоріальныхъ союзовъ общинъ на началахъ уравнительнаго пользованія. Въ случаѣ, если это главное и основное требованіе аграрной программы-минимумъ не будетъ осуществлено сразу, въ качествѣ революціонной мѣры, П. С.-Р. въ дальнѣйшей аграрной политикѣ будетъ руководиться соображеніями о возможномъ приближеніи къ осуществленію этого требованія во всей его полнотѣ, выступая за возможныя переходныя къ нему мѣры, какъ, напр.: расширеніе правъ общинъ и терри-

ріальныхъ ихъ союзовъ по экспропріаціи частновладѣльческихъ земель; конфискація земель монастырскихъ, удѣльныхъ, кабинетскихъ и т. п., и обращеніе ихъ, равно какъ и государственныхъ имуществъ, на то же дѣло обезпеченія общинъ достаточнымъ количествомъ земли, а также на нужды разселенія и переселенія; ограниченіе платы за пользованіе землею размѣрами чистаго дохода хозяйства (за вычетомъ изъ валового дохода издержекъ производства и нормальнаго вознагражденія за трудъ); вознагражденіе за произведенныя улучшенія въ землѣ при переходѣ пользованія ею отъ одного лица къ другому; обращеніе ренты путемъ спеціальнаго налога въ доходную статью общинъ и органовъ самоуправленія.

3. Въ вопросахъ финансовой политики партія будетъ агитировать за введеніе прогрессивнаго налога на доходы и наслѣдства, при совершенномъ освобожденіи отъ налога мелкихъ доходовъ ниже извѣстной нормы; за уничтоженіе косвенныхъ налоговъ (исключая обложенія предметовъ роскоши), покровительственныхъ пошлинъ и всѣхъвообще налоговъ, падающихъ на трудъ.

4. Въ вопросахъ муниципальнаго и земскаго хозяйства партія будетъ стоять за развитіе всякаго рода общественныхъ службъ (безплатная врачебная помощь, земско-агрономическая организація, коммунализація водоснабженія, освѣщенія, путей и средствъ сообщенія и т. п.); за предоставленіе городскимъ и сельскимъ общинамъ самыхъ широкихъ правъ по обложенію недвижимыхъ имуществъ и по принудительному отчужденію ихъ, особенно въ интересахъ удовлетворенія жилищной нужды рабочаго населенія; за коммунальную, земскую, а равно и государственную политику, благопріятствующую развитію кооперації на строго демократическихъ началахъ.

5. Что же касается до различныхъ мѣропріятій, имѣющихъ цѣлью націонализацію еще въ предѣлахъ буржуазнаго государства тѣхъ или иныхъ отраслей народнаго хозяйства, то Партія Соціалистовъ-революціонеровъ сможетъ пойти имъ навстрѣчу лишь тогда, и лишь постольку, поскольку демократизація политическаго строя и соотношеніе общественныхъ силъ, равно и самый характеръ соотвѣтствующихъ мѣропріятій, будутъ давать достаточно гарантій противъ увеличенія такимъ путемъ зависимости рабочаго класса отъ правящей бюрократіи. Вообще же Партія Соціалистовъ-Революціонеровъ предостерегаетъ рабочій классъ противъ того «государственнаго соціализма», который является отчасти системой полумѣръ для усыпленія рабочаго класса, отчасти же—своеобразнымъ государственнымъ капитализмомъ, сосредоточивая различныя отрасли производства и торговли въ рукахъ правящей бюрократіи, ради ея фискальныхъ и политическихъ цѣлей.

Партія Соціалистовъ-Революціонеровъ начиная непосредственную революціонную борьбу съ самодержавіемъ, агитируетъ за созывъ Земскаго Собора (Учредительнаго Собранія), свободно избраннаго

всѣмъ народомъ безъ различія пола, сословій, національности и религіи, для ликвидаціи самодержавнаго режима и переустройства всѣхъ современныхъ порядковъ. Свою программу этого переустройства она будетъ, какъ отстаивать въ Учредительномъ Собраніи, такъ и стремиться непосредственно проводить въ революціонный періодъ.

---

# ВЫСОЧАЙШІЙ МАНИФЕСТЪ.

## Божіею Милостію,

# МЫ, НИКОЛАЙ ВТОРЫЙ,

## ИМПЕРАТОРЪ и САМОДЕРЖЕЦЪ

Всероссійскій, Царь Польскій, Великій Князь Финляндскій, и прочая, и прочая, и прочая.

Объявляемъ всѣмъ Нашимъ вѣрнымъ подданнымъ:

Государство Россійское созидалось и крѣпло неразрывнымъ единеніемъ Царя съ народомъ и народа съ Царемъ. Согласіе и единеніе Царя и народа великая нравственная сила, созидавшая Россію въ теченіе вѣковъ, отстоявшая ее отъ всякихъ бѣдъ и напастей, и является донынѣ залогомъ ея единства, независимости и цѣлости, матеріальнаго благосостоянія и развитія духовнаго въ настоящемъ и будущемъ.

Въ Манифестѣ Нашемъ, данномъ 26 Февраля 1903 года, призывали Мы къ тѣсному единенію всѣхъ вѣрныхъ сыновъ Отечества для усовершенствованія государственнаго порядка установленіемъ прочнаго строя въ мѣстной жизни. И тогда озабочивала Насъ мысль о согласованіи выборныхъ общественныхъ учрежденій съ правительственными властями и объ искорененіи разлада между ними, столь пагубно отражающагося на правильномъ теченіи государственной жизни. О семъ не переставали мыслить Самодержавные Цари, Наши Предшественники.

Нынѣ настало время, слѣдуя благимъ начинаніямъ Ихъ, призвать выборныхъ людей отъ всей земли Русской къ постоянному и дѣятельному участію въ составленіи законовъ, включивъ для сего въ составъ высшихъ государственныхъ учрежденій особое законосовѣщательное установленіе, коему предоставляется предварительная разработка и обсужденіе законодательныхъ предположеній и разсмотрѣніе росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ.

Въ сихъ видахъ, сохраняя неприкосновеннымъ основной законъ Россійской Имперіи о существѣ Самодержавной Власти, признали Мы за благо учредить Государственную Думу и утвердили Положеніе о выборахъ въ Думу, распространивъ силу сихъ законовъ на все пространство Имперіи, съ тѣми лишь измѣненіями, кои будутъ признаны нужными для нѣкоторыхъ, находящихся въ особыхъ условіяхъ, ея окраинъ.

О порядкѣ участія въ Государственной Думѣ выборныхъ отъ Великаго Княжества Финляндскаго по вопросамъ общихъ для Имперіи и сего края узаконеній будетъ Нами указано особо.

Вмѣстѣ съ симъ повелѣли Мы Министру Внутреннихъ Дѣлъ безотлагательно представить Намъ къ утвержденію правила о приведеніи въ дѣйствіе Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, съ такимъ разсчетомъ, чтобы члены отъ 50 губерній и области войска Донского могли явиться въ Думу не позднѣе половины Января 1906 года.

Мы сохраняемъ всецѣло за Собою заботу о дальнѣйшемъ усовершенствованіи Учрежденія Государственной Думы, и когда жизнь сама укажетъ необходимость тѣхъ измѣненій въ ея учрежденіи, кои удовлетворяли бы вполнѣ потребностямъ времени и благу государственному, не преминемъ дать по сему предмету соотвѣтственныя въ свое время указанія.

Питаемъ увѣренность, что избранные довѣріемъ всего населенія люди, призываемые нынѣ къ совмѣстной законодательной работѣ съ Правительствомъ, покажутъ себя предъ всею Россіей достойными того Царскаго довѣрія, коимъ они призваны къ сему великому дѣлу, и въ полномъ согласіи съ прочими государственными установленіями и съ властями, отъ Насъ поставленными, окажутъ Намъ полезное и ревностное содѣйствіе въ трудахъ Нашихъ на благо общей Нашей Матери Россіи, къ утвержденію единства, безопасности и величія Государства и народнаго порядка и благоденствія.

Призывая благословеніе Господне на труды учреждаемаго Нами государственнаго установленія, мы съ непоколебимою вѣрою въ милость Божію и въ непреложность великихъ историческихъ судебъ, предопредѣленныхъ Божественнымъ Промысломъ дорогому Нашему Отечеству, твердо уповаемъ, что съ помощью Всемогущаго Бога и единодушными усиліями всѣхъ своихъ сыновъ, Россія выйдетъ съ торжествомъ изъ постигшихъ ее нынѣ тяжкихъ испытаній и возродится въ запечатлѣнныхъ тысячелѣтнею ея исторіей могуществѣ, величіи и славѣ.

Данъ въ Петергофѣ, въ 6-й день Августа, въ лѣто отъ Рождества Христова тысяча девятьсотъ пятое, Царствованія же Нашего въ одиннадцатое.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

*«НИКОЛАЙ».*

### Торжественное обѣщаніе Членовъ Государственной Думы.

«Мы, нижепоменованные обѣщаемъ предъ Всемогущимъ Богомъ исполнять возложенныя на насъ обязанности Членовъ Государственной Думы по крайнему нашему разумѣнію и силамъ, храня вѣрность Его Императорскому Величеству Государю Императору и Самодержцу Всероссійскому и памятуя лишь о благѣ и пользѣ Россіи, въ удостовѣреніе чего своеручно подписуемся».

## Указъ Правительствующему Сенату.

Манифестомъ, сего числа изданнымъ, возвѣщая всѣмъ Нашимъ вѣрнымъ подданнымъ объ образованіи изъ выборныхъ отъ населенія Государственной Думы, Мы, вмѣстѣ съ тѣмъ утвердили ея Учрежденіе, а также Положеніе о выборахъ въ Думу.

Узаконенія сіи, со всѣми къ нимъ приложеніями, препровождаемъ въ Правительствующій Сенатъ для немедленнаго ихъ обнародованія.

Принявъ засимъ въ уваженіе, что виды и предположенія по вопросамъ, касающимся усовершенствованія государственнаго благоустройства и улучшенія народнаго благосостоянія, имѣютъ восходить къ Намъ порядкомъ, въ Учрежденіи Государственной Думы установленнымъ, Повелѣваемъ: дѣйствіе указа Нашего, Правительствующему Сенату 18 февраля 1905 года по изъясненному предмету даннаго, — нынѣ же отмѣнить.

Правительствующій Сенатъ къ исполненію сего не оставитъ учинить надлежащія распоряженія.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

*«НИКОЛАЙ»*

Въ Петергофѣ
6 августа 1905 года.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано:

*«Быть по сему».*

Въ Петергофѣ
6 августа 1905 года.

## Учрежденіе Государственной Думы.

### *I. О составѣ и устройствѣ Государственной Думы.*

1. Государственная Дума учреждается для предварительной разработки и обсужденія законодательныхъ предположеній, восходящихъ, по силѣ Основныхъ Законовъ, черезъ Государственный Совѣтъ, къ Верховной Самодержавной Власти.

2. Государственная Дума образуется изъ Членовъ, избираемыхъ населеніемъ Россійской Имперіи на пять лѣтъ на основаніяхъ, указанныхъ въ положеніи о выборахъ въ Думу.

3. По Указу Императорскаго Величества Государственная Дума можетъ быть распущена до истеченія пятилѣтняго срока (ст. 2). Тѣмъ же Указомъ назначаются новые выборы въ Думу.

4. Продолжительность ежегодныхъ занятій Государственной Думы и сроки ихъ перерыва въ теченіе года опредѣляются Указами Императорскаго Величества.

5. Въ составѣ Государственной Думы образуются Общее Собраніе и Отдѣлы.

6. Отдѣловъ въ Государственной Думѣ должно быть не менѣе четырехъ и не болѣе восьми. Членовъ въ каждомъ Отдѣлѣ полагается не менѣе двадцати. Ближайшее установленіе числа Отдѣловъ Думы и состава ихъ Членовъ, а также распредѣленіе дѣлъ между Отдѣлами зависитъ отъ Думы.

7. Для законнаго состава засѣданій Государственной Думы требуется присутствіе: въ Общемъ собраніи—не менѣе одной трети всего числа Членовъ Думы, а въ Отдѣлѣ—не менѣе половины входящихъ въ его составъ Членовъ.

8. Расходы по содержанію Государственной Думы относятся на счетъ государственнаго казначейства.

*II. О Предсѣдателяхъ Государственной Думы и ея Отдѣловъ.*

9. Предсѣдатель Государственной Думы и его Товарищъ избираются Думою изъ числа ея Членовъ на годъ, по истеченіи коего тѣ же лица могутъ быть вновь избираемы. Предсѣдатель, кромѣ указаннаго въ статьѣ 3 случая, исполняетъ свои обязанности впредь до новаго выбора Предсѣдателя. Избранный на послѣдній годъ пятилѣтія (ст. 2), Предсѣдатель исполняетъ свои обязанности до окончанія пятилѣтія. Въ случаѣ отсутствія Предсѣдателя, обязанности его исполняетъ его Товарищъ.

10. Предсѣдатель Государственной Думы всеподданнѣйше повергаетъ на Высочайшее благовоззрѣніе о занятіяхъ Думы.

11. Предсѣдатели Отдѣловъ Государственной Думы избираются въ каждомъ Отдѣлѣ изъ числа его Членовъ на годъ, по истеченіи коего тѣ же лица могутъ быть вновь избираемы.

12. Для соображенія общихъ, возникающихъ относительно дѣятельности Государственной Думы, вопросовъ, подъ предсѣдательствомъ ея Предсѣдателя, состоитъ совѣщаніе, въ составъ коего входятъ Товарищъ Предсѣдателя Думы. Предсѣдатели ея Отдѣловъ, а равно Секретарь Думы и его Товарищъ.

### *III. О Членахъ Государственной Думы.*

13. Члены Государственной Думы, при вступленіи въ Думу, даютъ торжественное обѣщаніе, по прилагаемой при семъ формѣ.

14. Члены Государственной Думы пользуются полною свободою сужденій и мнѣній по дѣламъ, подлежащимъ вѣдѣнію Думы, и не обязаны отчетомъ передъ своими избирателями.

15. Членъ Государственной Думы можетъ быть подвергнутъ лишенію или ограниченію свободы не иначе, какъ по распоряженію судебной власти, а равно не подлежитъ личному задержанію за долги.

16. Членъ Государственной Думы можетъ отказаться отъ сего званія, заявивъ о томъ письменно Предсѣдателю Думы.

17. Членъ Государственной Думы выбываетъ изъ ея состава въ случаѣ: а) утраты русскаго подданства; б) поступленія на дѣйствительную военную службу; в) назначенія по гражданской государственной службѣ на должность, соединенную съ опредѣленнымъ окладомъ содержанія, и г) утраты ценза, дающаго право на участіе въ выборахъ.

18. Сверхъ указанныхъ въ предшедшей (17) статьѣ случаевъ, Членъ Государственной Думы выбываетъ изъ ея состава также и въ случаѣ наступленія обстоятельствъ указанныхъ въ пунктахъ а, б, д, е и ж статья 7 положенія о выборахъ въ Думу.

19. Членъ Государственной Думы временно устраняется отъ участія въ ея собраніяхъ въ случаѣ: а) привлеченія къ слѣдствію или суду по обвиненію въ преступныхъ дѣяніяхъ, означенныхъ въ пунктѣ а статьи 7 положенія о выборахъ въ Думу или влекущихъ за собою отрѣшеніе отъ должности, и б) объявленія несостоятельнымъ должникомъ—впредь до опредѣленія свойства несостоятельности.

20. Члены Государственной Думы за преступныя дѣянія, совершенныя при исполненіи или по поводу исполненія обязанностей, лежащихъ на нихъ по сему званію, привлекаются къ отвѣтственности въ порядкѣ и на основаніяхъ, установленныхъ для привлеченія къ отвѣтственности за нарушеніе долга службы Членовъ Государственнаго Совѣта (Учр. Гос. Сов., ст. 105—113).

21. Признаніе Члена Государственной Думы утратившимъ это званіе (ст. 17 и 18), а равно временное устраненіе Члена Думы отъ участія въ ея собраніяхъ (ст. 19) зависитъ отъ Правительствующаго Сената.

22. Означенныя въ предшедшей (21) статьѣ дѣла возбуждаются въ Правительствующемъ Сенатѣ по сообщеніямъ Предсѣдателя Государственной Думы и разрѣшаются въ Первомъ Департаментѣ Сената окончательно, по выслушаніи заключенія оберъ-прокурора, большинствомъ голосовъ присутствующихъ сенаторовъ, въ случаѣ же равен-

ства голосовъ—по мнѣнію, принятому сенаторомъ исполняющимъ обязанности первоприсутствующаго.

23. Члены Государственной Думы на время ея занятій получаютъ суточное изъ казны довольствіе въ размѣрѣ десяти рублей въ день. Сверхъ того Членамъ Думы возмѣщаются изъ казны разъ въ годъ путевыя издержки по разчету пяти копѣекъ на версту отъ мѣста ихъ жительства до С.-Петербурга и обратно.

24. Министры и Главноуправляющіе отдѣльными частями не состоятъ Членами Государственной Думы, но могутъ присутствовать въ ея собраніяхъ и давать разъясненія по дѣламъ какъ лично, такъ равно черезъ своихъ Товарищей, или начальниковъ отдѣльныхъ частей центральныхъ управленій, либо ближайшихъ помощниковъ сихъ начальниковъ, или же другихъ, уполномоченныхъ Министрами и Главноуправляющими, должностныхъ лицъ.

25. Сообщеніе разъясненій въ указанномъ предшедшею (24) статьею порядкѣ обязательно для Министровъ и Главноуправляющихъ отдѣльными частями. если Государственная Дума, по Общему ея Собранію или по одному изъ ея Отдѣловъ, признаетъ разъясненія необходимыми.

*IV. О Секретаряхъ Государственной Думы и ея Отдѣловъ. Канцеляріи Думы и состоящихъ при ней лицахъ.*

26. Секретарь Государственной Думы и его Товарищъ избираются Думою изъ числа ея Членовъ на 5 лѣтъ (ст. 2) и исполняютъ свои обязанности впредь до выбора Секретаря и его Товарища новымъ составомъ Думы.

27. Секретари Отдѣловъ Государственной Думы избираются каждымъ Отдѣломъ изъ числа его Членовъ на пять лѣтъ (ст. 2).

28. Для производства дѣлъ по Государственной Думѣ состоитъ при ней Канцелярія.

29. Управленіе Канцеляріею Государственной Думы возлагается на Секретаря Государственной Думы. Труды его раздѣляетъ Товарищъ Секретаря Думы. Въ случаѣ, указанномъ въ статьѣ 3, управленіе Канцеляріею Думы возлагается, впредь до избранія Секретаря новымъ составомъ Думы. на Государственнаго Секретаря.

30. Исполненіе послѣдовавшихъ со стороны Предсѣдателей Государственной Думы и ея Отдѣловъ распоряженій въ видахъ поддержанія порядка возлагается на Пристава Думы и его Помощниковъ.

31. Приставъ Государственной Думы и его Помощники въ числѣ опредѣленномъ штатомъ, назначаются Предсѣдателемъ Думы.

32. Правила о порядкѣ назначенія и увольненія служащихъ въ канцеляріи Государственной Думы и состоявшихъ при ней лицъ, а равно о прохожденіи ими службы. при семъ прилагаются.

### *V. О предметахъ вѣдѣнія Государственной Думы.*

33. Вѣдѣнію Государственной Думы подлежатъ:

а) предметы, требующіе изданія законовъ и штатовъ, а также ихъ измѣненія, дополненія, пріостановленія дѣйствія и отмѣны;

б) финансовыя смѣты министерствъ и главныхъ управленій и государственная роспись доходовъ и расходовъ, равно какъ денежныя изъ казны ассигнованія, росписью не предусмотрѣнныя,—на основаніи особыхъ по сему предмету правилъ;

в) отчетъ Государственнаго Контроля по исполненію государственной росписи;

г) дѣла объ отчужденіи части государственныхъ доходовъ или имуществъ, требующихъ Высочайшаго соизволенія;

д) дѣла, о постройкѣ желѣзныхъ дорогъ непосредственнымъ распоряженіемъ казны и за ея счетъ;

е) дѣла объ учрежденіи компаній на акціяхъ, когда при семъ испрашиваются изъятія изъ дѣйствующихъ законовъ;

ж) дѣла, вносимыя на разсмотрѣніе Думы по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ.

*Примѣчаніе.* Вѣдѣнію Государственной Думы подлежатъ также смѣты и раскладки земскихъ повинностей въ мѣстностяхъ, въ которыхъ не введены земскія учрежденія, а также дѣла о возвышеніи земскаго или городского обложенія противъ размѣра, опредѣленнаго земскими собраніями и городскими думами (пол. зем. учр., ст. 94; гор. пол., ст. 88; пол. общ. упр. гор. С.-Петербурга, ст. 6 и 78).

34. Государственной Думѣ предоставляется возбуждать предположенія объ отмѣнѣ или измѣненіи дѣйствующихъ и изданіи новыхъ законовъ (ст. 54—57). Предположенія эти не должны касаться началъ государственнаго устройства, установленныхъ Законами Основными.

35. Государственной Думѣ предоставляется заявлять Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями, подчиненнымъ по закону Правительствующему Сенату, о сообщеніи свѣдѣній и разъясненій по поводу такихъ, послѣдовавшихъ со стороны Министровъ или Главноуправляющихъ, а равно подвѣдомственныхъ имъ лицъ и установленій, дѣйствій, коими нарушаются, по мнѣнію, существующія законоположенія (ст. 58—61).

### *VI. О порядкѣ производства дѣлъ въ Государственной Думѣ.*

36. Подлежащія обсужденію Государственной Думы дѣла вносятся въ Думу Министрами и Главноуправляющими отдѣльными частями, а также Государственнымъ Секретаремъ.

37. Внесенныя въ Государственную Думу дѣла обсуждаются въ Отдѣлахъ ея и затѣмъ поступаютъ на разсмотрѣніе Общаго ея Собранія.

38. Засѣданія Общаго Собранія и отдѣловъ Государственной Думы назначаются, открываются и закрываются ихъ Предсѣдателями.

39. Предсѣдатель останавливаетъ того изъ Членовъ Государственной Думы, который уклоняется отъ соблюденія порядка или уваженія къ закону. Отъ Предсѣдателя зависитъ объявить перерывъ засѣданія или его закрытіе.

40. Въ случаѣ нарушенія порядка Членомъ Государственной Думы, онъ можетъ быть удаленъ изъ засѣданія или устраненъ на опредѣленный срокъ отъ участія въ собраніяхъ Думы. Членъ Думы удаляется изъ засѣданія по постановленію Отдѣла или Общаго Собранія Думы, по принадлежности, а устраняется отъ участія въ собраніяхъ Думы на опредѣленный срокъ по постановленію Общаго ея Собранія.

41. Въ засѣданія Государственной Думы, по Общему ея Собранію и по Отдѣламъ, постороннія лица не допускаются.

42. Предсѣдателю Думы предоставляется разрѣшать присутствовать въ засѣданіяхъ Общаго ея Собранія, кромѣ засѣданій закрытыхъ, представителямъ повременной печати въ числѣ не болѣе одного отъ отдѣльнаго изданія.

43. Закрытыя засѣданія Общаго Собранія Государственной Думы назначаются по постановленію Общаго Собранія или по распоряженію Предсѣдателя Думы. По его же распоряженію назначаются закрытыя засѣданія Общаго Собранія Государственной Думы и въ томъ случаѣ, когда Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью, предметовъ вѣдомства коего касается дѣло, подлежащее разсмотрѣнію Думы, заявитъ, что оно составляетъ государственную тайну.

44. Отчеты о всѣхъ засѣданіяхъ Общаго Собранія Государственной Думы составляются присяжными стенографами и, по одобреніи Предсѣдателемъ Думы, допускаются къ оглашенію въ печати, кромѣ отчетовъ о закрытыхъ засѣданіяхъ.

45. Изъ отчета о закрытомъ засѣданіи Общаго Собранія Государственной Думы могутъ подлежать оглашенію въ печати тѣ части, опубликованіе которыхъ сочтетъ возможнымъ либо Предсѣдатель Думы, если засѣданіе было объявлено закрытымъ по его распоряженію или по постановленію Думы, либо Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью, если засѣданіе было объявлено закрытымъ вслѣдствіе его о томъ заявленія.

46. Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью можетъ взять обратно внесенное имъ въ Государственную Думу дѣло во всякомъ его положеніи. Но дѣло, внесенное въ Думу, вслѣдствіе возбужденія ею законодательнаго вопроса (ст. 34), можетъ быть взято обратно Министромъ или Главноуправляющимъ не иначе, какъ съ согласія на то Общаго Собранія Думы.

47. Заключеніемъ Государственной Думы по разсмотрѣннымъ ею дѣламъ признается мнѣніе, принятое большинствомъ Членовъ Общаго собранія Думы. Въ этомъ заключеніи должно быть опредѣлительно указано согласіе или несогласіе Думы съ внесеннымъ предположеніемъ. Предлагаемыя Думою измѣненія должны быть выражены въ точно установленныхъ положеніяхъ.

48. Законодательныя предположенія, разсмотрѣнныя Государственною Думою, вносятся съ ея заключеніемъ въ Государственный Совѣтъ. По обсужденіи дѣла въ Совѣтѣ, положеніе его, кромѣ случая, указаннаго въ статьѣ 49, представляется на Высочайшее благовоззрѣніе въ порядкѣ, установленномъ Учрежденіемъ Государственнаго Совѣта, вмѣстѣ съ заключеніемъ Думы.

49. Законодательныя предположенія, отклоненныя большинствомъ, двухъ третей Членовъ въ Общихъ Собраніяхъ какъ Государственной Думы, такъ и Государственнаго Совѣта, возвращаются подлежащему Министру или Главноуправляющему для дополнительнаго соображенія и внесенія вновь на законодательное разсмотрѣніе. если на это послѣдуетъ Высочайшее соизволеніе.

50. Въ тѣхъ случаяхъ, когда Государственный Совѣтъ встрѣтитъ затрудненіе принять заключеніе Государственной Думы, дѣло можетъ быть, по постановленію Общаго собранія Совѣта, передано, для согласованія мнѣнія Совѣта съ заключеніемъ Думы, въ комиссію изъ равнаго числа Членовъ отъ обоихъ установленій, по выбору Общихъ Собраній Совѣта и Думы, по принадлежности. Въ комиссіи предсѣдательствуетъ Предсѣдатель Государственнаго Совѣта или одинъ изъ Предсѣдателей Департаментовъ Совѣта.

51. Согласительное заключеніе, выработанное въ комиссіи (ст. 50), вносится сперва въ Общее Собраніе Государственной Думы, а затѣмъ въ Общее Собраніе Государственнаго Совѣта. Если согласительнаго заключенія не будетъ выработано; то дѣло возвращается въ Общее Собраніе Государственнаго Совѣта.

52. Въ тѣхъ случаяхъ, когда засѣданіе Государственной Думы не состоится по неприбытію положеннаго числа Членовъ (ст. 7), подлежавшее разсмотрѣнію дѣло назначается къ новому слушанію не позднѣе двухъ, послѣ несостоявшагося засѣданія недѣль. Если же въ теченіе этого срока дѣло къ слушанію назначено не будетъ, или засѣданіе Думы вновь не состоится по неприбытію положеннаго числа Членовъ, то подлежащій Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью можетъ, если признаетъ необходимымъ, внести дѣло въ Государственный Совѣтъ для разсмотрѣнія его безъ заключенія Думы.

53. Когда Его Императорскому Величеству благоугодно будетъ обратить вниманіе на медленность разсмотрѣнія Государственною Думою внесеннаго въ нее дѣла, Государственный Совѣтъ назначаетъ срокъ, къ которому должно послѣдовать заключеніе Думы.

Если Дума не сообщитъ къ назначенному сроку своего заключенія, то Совѣтъ разсматриваетъ дѣло безъ заключенія Думы.

54. Члены Государственной Думы объ отмѣнѣ или измѣненіи дѣйствующаго или изданіи новаго закона (ст. 34) подаютъ письменное заявленіе Предсѣдателю Думы. Къ заявленію долженъ быть приложенъ проектъ основныхъ положеній предлагаемаго измѣненія въ законѣ или новаго закона, съ объяснительною къ проекту запискою. Если заявленіе это подписано не менѣе, чѣмъ тридцатью Членами, то Предсѣдатель вноситъ его на разсмотрѣніе подлежащаго Отдѣла.

55. О днѣ слушанія въ Отдѣлѣ Государственной Думы заявленія объ отмѣнѣ или измѣненіи дѣйствующаго или изданіи новаго закона извѣщаются Министры и Главноуправляющіе отдѣльными частями, къ предметамъ вѣдомства которыхъ заявленіе относится, а также въ подлежащихъ случаяхъ Государственный Секретарь, съ сообщеніемъ имъ копіи съ заявленія и относящихся къ нему приложеній, не позднѣе, какъ за мѣсяцъ до дня слушанія.

56. Если Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью или же Государственный Секретарь (ст. 55) раздѣляетъ соображенія Государственный Думы о желательности отмѣны или измѣненія дѣйствующаго или изданія новаго закона, то даетъ дѣлу движеніе въ законодательномъ порядкѣ.

57. Если Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью или же Государственный Секретарь (ст. 55) не раздѣляетъ соображеній о желательности измѣненія или отмѣны дѣйствующаго или изданія новаго закона, принятыхъ въ Отдѣлѣ, а затѣмъ и большинствомъ двухъ третей Членовъ въ Общемъ Собраніи Государственной Думы, то дѣло представляется Предсѣдателемъ Думы въ Государственный Совѣтъ, черезъ который и восходитъ установленнымъ порядкомъ на Высочайшее благовоззрѣніе. Въ случаѣ Высочайшаго повелѣнія о направленіи дѣла въ законодательномъ порядкѣ, ближайшая его разработка возлагается на подлежащаго Министра или главноуправляющаго отдѣльною частью или же на Государственнаго Секретаря.

58. О сообщеніи свѣдѣній и разъясненій по поводу такихъ, послѣдовавшихъ со стороны Министровъ или Главноуправляющихъ отдѣльными частями, а равно подвѣдомственныхъ имъ лицъ и установленій, дѣйствій, въ коихъ усматривается нарушеніе существующихъ законоположеній (ст. 35), Члены Государственной Думы подаютъ письменное заявленіе Предсѣдателю Думы. Заявленіе это должно заключать въ себѣ указаніе, въ чемъ усматривается нарушеніе закона и какого именно. Если заявленіе подписано не менѣе, чѣмъ тридцатью Членами, то Предсѣдатель Думы вноситъ его на обсужденіе Общаго ея собранія.

59. Принятое большинствомъ Членовъ Общаго собранія Государственной Думы заявленіе (ст. 58) сообщается подлежащему Министру или Главноуправляющему отдѣльною частью.

60. Министры и Главноуправляющіе отдѣльными частями, не далѣе одного мѣсяца со дня передачи имъ заявленія (ст. 59), сообщаютъ Государственной Думѣ надлежащія свѣдѣнія и разъясненія или же извѣщаютъ Думу о причинахъ, по коимъ они лишены возможности сообщить требуемыя свѣдѣнія и разъясненія.

61. Если Государственная Дума большинствомъ двухъ третей Членовъ Общаго ея Собранія не признаетъ возможнымъ удовлетвориться сообщеніемъ Министра или Главноуправляющаго отдѣльною частью (ст. 60), то дѣло восходитъ, черезъ Государственный Совѣтъ, на Высочайшее благовоззрѣніе.

### *VII. О канцеляріи Государственной Думы.*

62. Подробности внутренняго распорядка въ Государственной Думѣ, предметы вѣдомства и порядокъ дѣйствія указаннаго въ статьѣ 12 совѣщанія, а также обязанности Канцеляріи Думы, ея Пристава и подвѣдомственныхъ ему лицъ опредѣляются наказомъ, издаваемымъ Думою въ развитіе правилъ сего Учрежденія.

63. Означенный въ предшедшей (62) статьѣ наказъ публикуется во всеобщее свѣдѣніе черезъ Правительствующій Сенатъ.

Предсѣдательствующій въ Государственномъ Совѣтѣ (подписалъ)
*Графъ Сольскій.*

---

*Приложеніе къ статьѣ 32.*

**Правила о порядкѣ назначенія и увольненія служащихъ въ Канцеляріи Государственной Думы и состоящихъ при ней лицъ, а равно о прохожденіи ими службы.**

1. Канцелярія Государственной Думы состоитъ изъ дѣлопроизводителей и ихъ помощниковъ, казначея, присяжныхъ стенографовъ, и писцовъ. Число служащихъ въ Канцеляріи и оклады ихъ содержанія, а равно суммъ на вознагражденіе писцовъ и на канцелярскіе расходы, опредѣляются штатомъ.

2. Назначеніе и увольненіе служащихъ въ Канцеляріи принадлежитъ Секретарю Государственной Думы.

3. На службѣ въ Канцеляріи не могутъ состоять лица не допускаемыя къ выборамъ въ Государственную Думу на основаніи статьи 7 Положенія о выборахъ въ Думу.

4. Не могутъ быть принимаемы на службу въ Канцелярію: а) недостигшіе гражданскаго совершеннолѣтія; б) обучающіеся въ учебныхъ заведеніяхъ, и в) иностранные подданные.

5. Лица женскаго пола могутъ быть допускаемы къ занятіямъ въ канцеляріи только по письмоводству и счетоводству.

6. Дѣлопроизводители Канцеляріи и ихъ помощники назначаются изъ лицъ окончившихъ курсъ въ одномъ изъ высшихъ учебныхъ заведеній и пробывшихъ на службѣ государственной или по выборамъ дворянскимъ, земскимъ и городскимъ не менѣе трехъ лѣтъ.

7. Выборъ принимаемыхъ на службу въ Канцелярію лицъ зависитъ отъ секретаря Государственной Думы. Предварительно принятія этихъ лицъ на службу секретарь Думы входитъ въ сношеніе съ Государственнымъ Секретаремъ, безъ согласія котораго означенныя лица не могутъ быть опредѣлены на службу въ Канцелярію.

8. Лица поступающія на службу въ Канцелярію, приносятъ присягу на вѣрность службы, если эта присяга не была принесена ими ранѣе.

9. Состоящимъ на службѣ въ Канцеляріи воспрещается участіе въ учрежденіи всякихъ торгово-промышленныхъ предпріятій и кредитныхъ установленій или въ управленіе ими, а также всѣ вообще частныя занятія, которыя совѣщаніе, указанное въ статьѣ 12 Учрежденія Государственной Думы, признаетъ несовмѣстимыми со службою въ Канцеляріи Думы.

10. Изъ числа служащихъ въ Канцеляріи доступъ въ засѣданія Государственной Думы имѣютъ, сверхъ присяжныхъ стенографовъ, дѣлопроизводители и ихъ помощники.

11. Служащимъ въ Канцеляріи воспрещается разглашать свѣдѣнія, которыя стали имъ извѣстны по служебному ихъ положенію, если свѣдѣнія эти оглашенію не подлежатъ.

12. За нарушеніе служебныхъ обязанностей служащіе въ Канцеляріи подлежатъ отвѣтственности на основаніяхъ, установленныхъ для должностныхъ лицъ, состоящихъ на дѣйствительной гражданской государственной службѣ. Права и обязанности начальства сихъ должностныхъ лицъ принадлежатъ, въ отношеніи служащихъ въ Канцеляріи, совѣщанію указанному въ статьѣ 12 Учрежденія Государственной Думы.

13. Служащіе въ Канцеляріи и ихъ семьи пользуются пенсіями и единовременными пособіями изъ казны примѣнительно къ постановленіямъ общаго устава о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ по гражданскимъ вѣдомствамъ.

14. Правила изложенныя въ статьяхъ 3, 4, 8, 9 и 11—13, имѣютъ соотвѣтственное примѣненіе къ Приставу Государственной Думы и его Помощникамъ.

Предсѣдательствующій въ Государственномъ Совѣтѣ (подписалъ) *Графъ Сольскій.*

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано:

*„Быть посему“.*

Въ Петергофѣ
6 Августа 1905 г.

---

## Положеніе о выборахъ въ Государственную Думу.

### 1. Общія положенія.

1. Выборы въ Государственную Думу производятся: а) по губерніямъ и областямъ и б) по городамъ: С.-Петербургу и Москвѣ, а также Астрахани, Баку, Варшавѣ, Вильнѣ, Воронежу, Екатеринославу, Иркутску, Казани, Кіеву, Кишиневу, Курску, Лодзи. Нижнему-Новгороду, Одессѣ, Орлу, Ригѣ, Ростову-на-Дону, совмѣстно съ Нахичеванью, Самарѣ, Саратову. Ташкенту, Тифлису. Тулѣ. Харькову и Ярославлю.

*Примѣчаніе.* Выборы въ Государственную Думу отъ губерній Царства Польскаго, областей Уральской и Тургайской и губерній и областей: Сибирскихъ, генералъ губернаторствъ Степного и Туркестанскаго и Намѣстничества Кавказскаго, а также выборы отъ кочевыхъ инородцевъ производятся на основаніи особыхъ правилъ.

2. Число Членовъ Государственной Думы по губерніямъ. областямъ и городамъ устанавливается приложеннымъ къ сей статьѣ расписаніемъ.

3. Избраніе Членовъ Государственной Думы по губерніямъ и областямъ (ст. 1, п. а) производится губернскимъ избирательнымъ собраніемъ. Собраніе это образуется, подъ предсѣдательствомъ губернскаго предводителя дворянства или лица, его замѣняющаго изъ выборщиковъ, избираемыхъ съѣздами: а) уѣздныхъ землевладѣльцевъ; б) городскихъ избирателей, и в) уполномоченныхъ отъ волостей и станицъ.

4. Общее число выборщиковъ по каждой губерніи или области, а равно распредѣленіе ихъ между уѣздами и съѣздами устанавливается приложеннымъ къ сей статьѣ расписаніемъ.

5. Избраніе Членовъ Государственной Думы отъ указанныхъ въ пунктѣ б статьи 1 городовъ производится избирательнымъ собраніемъ, образуемымъ подъ предсѣдательствомъ городского головы или лица его замѣняющаго, изъ выборщиковъ, избираемыхъ: въ столицахъ—въ числѣ *ста шестидесяти*, а въ остальныхъ городахъ —въ числѣ *восьмидесяти.*

6. Въ выборахъ не участвуютъ: а) лица женскаго пола; б) лица моложе двадцати пяти лѣтъ: в) обучающіеся въ учебныхъ за-

веденіяхъ: г) воинскіе чины арміи и флота, состоящіе на дѣйствительной военной службѣ: д) бродячіе инородцы, и е) иностранные подданные.

7. Кромѣ указанныхъ въ предшедшей (6) статьѣ лицъ, въ выборахъ не участвуютъ также: а) подвергшіеся суду за преступныя дѣянія, влекущія за собой лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, либо исключеніе изъ службы, а равно за кражу, мошенничество, присвоеніе ввѣреннаго имущества, укрывательство похищеннаго, покупку и принятіе въ закладъ завѣдомо краденнаго или полученнаго черезъ обманъ имущества и ростовщичество, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы послѣ состоявшагося осужденія они и были освобождены отъ наказанія за давностью. примиреніемъ, силою Всемилостивѣйшаго Манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія: б) отрѣшенные по судебнымъ приговорамъ отъ должности—въ теченіе трехъ лѣтъ со времени отрѣшенія, хотя бы они и были освобождены отъ сего наказанія за давностью. силою Всемилостивѣйшаго Манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; в) состоящіе подъ слѣдствіемъ или судомъ по обвиненіямъ въ преступныхъ дѣяніяхъ, означенныхъ въ пунктѣ а, или влекущихъ за собой отрѣшеніе отъ должности: г) подвергшіеся несостоятельности, впредь до опредѣленія свойства ея: д) несостоятельные, о которыхъ дѣла сего рода приведены уже къ окончанію, кромѣ тѣхъ, несостоятельность коихъ признана несчастною: е) лишенные духовнаго сана или званія за пороки, или же исключенные изъ среды обществъ и дворянскихъ собраній по приговорамъ тѣхъ сословій, къ которымъ они принадлежатъ. и ж) осужденные за уклоненіе отъ воинской повинности.

8. Не принимаютъ участія въ выборахъ: а) губернаторы и вице-губернаторы, а равно градоначальники и ихъ помощники—въ предѣлахъ подвѣдомственныхъ имъ мѣстностей, и б) лица, занимающія полицейскія должности,—въ губерніи или городѣ, по которымъ производятся выборы.

9. Лица женскаго пола могутъ предоставлять свои цензы по недвижимому имуществу для участія въ выборахъ своимъ мужьямъ и сыновьямъ.

10. Сыновья могутъ участвовать въ выборахъ, вмѣсто своихъ отцовъ, по недвижимому ихъ имуществу и по ихъ уполномочію.

11. Съѣзды избирателей созываются въ губернскомъ или уѣздномъ городѣ, по принадлежности, подъ предсѣдательствомъ: съѣзды уѣздныхъ землевладѣльцевъ и уполномоченныхъ отъ волостей—уѣзднаго предводителя дворянства или лица, его замѣняющаго, а съѣздъ городскихъ избирателей—городского головы губернскаго или уѣзднаго города, по принадлежности, или лицъ, ихъ замѣняющихъ. Для уѣздовъ указанныхъ въ пунктѣ б статьи 1 городовъ образуются въ сихъ городахъ отдѣльные съѣзды городскихъ избирателей уѣзда,

подъ предсѣдательствомъ мѣстнаго городского головы. Въ уѣздахъ, въ коихъ имѣется нѣсколько городскихъ поселеній, можетъ быть образовано нѣсколько отдѣльныхъ съѣздовъ городскихъ избирателей съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, коему предоставляется распредѣлять подлежащихъ избранію выборщиковъ между отдѣльными городскими поселеніями.

12. Въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ участвуютъ: а) лица, владѣющія въ уѣздѣ на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія обложенною сборомъ на земскія повинности землею въ количествѣ, опредѣленномъ для каждаго уѣзда въ приложенномъ къ сей статьѣ расписаніи; б) лица, владѣющія въ уѣздѣ на поссесіонномъ правѣ горнозаводскими дачами въ количествѣ, указанномъ въ томъ же расписаніи; в) лица, владѣющія въ уѣздѣ на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія инымъ, кромѣ земли, недвижимымъ, не составляющимъ торгово-промышленнаго заведенія, имуществомъ, стоимостью по земской оцѣнкѣ не ниже *пятнадцати тысячъ* рублей; г) уполномоченные отъ лицъ, владѣющихъ въ уѣздѣ или землею въ размѣрѣ не менѣе десятой доли количества десятинъ, опредѣленнаго для каждаго уѣзда въ вышеупомянутомъ расписаніи, или инымъ недвижимымъ имуществомъ (п. в.) стоимостью по земской оцѣпкѣ не ниже *одной тысячи пятьсотъ* рублей, и д) уполномоченные отъ священнослужителей, владѣющихъ въ уѣздѣ церковною землею.

13. Въ Архангельской губерніи съѣзды уѣздныхъ землевладѣльцевъ не образуются, а лица имѣющія право участія въ нихъ (ст. 12), причисляются въ каждомъ уѣздѣ названной губерніи къ съѣзду городскихъ избирателей. Въ тѣхъ уѣздахъ Ставропольской губерніи, въ коихъ не имѣется городскихъ поселеній, лица, уплачивающія въ предѣлахъ уѣзда основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія, а также лица, владѣющія въ уѣздѣ торговопромышленнымъ предпріятіемъ (ст. 16, п. п. в и г), причисляются къ мѣстному съѣзду уѣздныхъ землевладѣльцевъ, который и избираетъ установленное расписаніемъ (ст. 4) этого съѣзда и съѣзда городскихъ избирателей число выборщиковъ.

14. Означенные въ пунктахъ г и д статьи 12 уполномоченные отъ владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ и отъ священнослужителей избираются на предварительномъ ихъ съѣздѣ. Смотря по мѣстнымъ удобствамъ, или созывается одинъ общій для всего уѣзда съѣздъ, или образуется нѣсколько отдѣльныхъ съѣздовъ, согласно расписанію, устанавливаемому губернаторомъ. Предсѣдательствованіе на съѣздѣ возлагается на уѣзднаго предводителя дворянства или лицо, его замѣняющее.

15. Число уполномоченныхъ, подлежащихъ избранію на предварительномъ съѣздѣ, опредѣляется количествомъ земли, числящейся за лицами, явившимися на съѣздъ, и итогомъ оцѣночной стоимости другого принадлежащаго имъ недвижимаго имущества, полагая по

одному уполномоченному на полный избирательный цензъ, установленный для участія въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ (ст. 12. пп. а, б и в).

16. Въ съѣздѣ городскихъ избирателей участвуютъ: а) лица, владѣющія въ предѣлахъ городскихъ поселеній уѣзда на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія недвижимымъ имуществомъ, оцѣненнымъ для обложенія земскимъ сборомъ въ суммѣ не менѣе *одной тысячи пятисотъ* рублей, или требующимъ выборки промысловаго свидѣтельства торгово-промышленнымъ предпріятіемъ: торговымъ—одного изъ первыхъ двухъ разрядовъ, промышленнымъ —одного изъ первыхъ пяти разрядовъ или пароходнымъ, съ котораго уплачивается основного промыслового налога не менѣе *пятидесяти* рублей въ годъ: б) лица, уплачивающія въ предѣлахъ городскихъ поселеній уѣзда государственный квартирный налогъ, начиная съ десятаго разряда и выше; в) лица, уплачивающія въ предѣлахъ города и его уѣзда основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія по первому разряду, и г) лица, владѣющія въ уѣздѣ торгово-промышленнымъ предпріятіемъ, указаннымъ въ пунктѣ *а* сей статьи.

17. Въ съѣздѣ уполномоченныхъ отъ волостей участвуютъ выборные отъ волостныхъ сходовъ уѣзда, по два отъ каждаго схода. Выборные эти избираются волостными сходами изъ числа крестьянъ, принадлежащихъ къ составу сельскихъ обществъ данной волости, если къ избранію ихъ нѣтъ препятствій, указанныхъ въ статьяхъ 6 и 7, а также въ пунктѣ б статьи 8.

18. Въ Астраханской губерніи образуется, кромѣ съѣздовъ уполномоченныхъ отъ волостей, одинъ общій съѣздъ уполномоченныхъ отъ станицъ Астраханскаго казачьяго войска, расположенныхъ въ предѣлахъ какъ Астраханской, такъ и Самарской и Саратовской губерній. Съѣздъ созывается въ городѣ Астрахани, подъ предсѣдательствомъ лица, назначаемаго наказнымъ атаманомъ, и избираетъ положенное по расписанію (ст. 4) число выборщиковъ въ Астраханское губернское избирательное собраніе. Въ области Войска Донского и въ губерніи Оренбургской образуется въ каждомъ уѣздѣ, кромѣ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей, на одинаковыхъ съ нимъ основаніяхъ, съѣздъ уполномоченныхъ отъ станицъ. Уполномоченные отъ станицъ казачьихъ войскъ Астраханскаго, Донского и Оренбургскаго избираются станичными сборами изъ числа членовъ станичныхъ обществъ войскового сословія, въ числѣ двухъ отъ каждой станицы. Въ губерніяхъ Курляндской, Лифляндской и Эстляндской уполномоченные отъ волостей избираются на общемъ волостномъ сходѣ изъ числа лицъ, входящихъ въ его составъ. Въ Измаильскомъ уѣздѣ Бессарабской губерніи, вмѣсто съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей, образуется съѣздъ уполномоченныхъ отъ сельскихъ общинъ, по одному отъ каждой общины. Уполномоченные эти избираются въ каждой общинѣ общимъ собраніемъ владѣльцевъ

надѣльной земли, созываемымъ подъ предсѣдательствомъ примара общины.

19. Въ указанныхъ въ пунктѣ б статьи 1 городахъ, въ избраніи выборщиковъ въ городское избирательное собраніе участвуютъ: а) лица, владѣющія въ предѣлахъ города на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія недвижимымъ имуществомъ, оцѣненнымъ для обложенія городскимъ сборомъ: въ столицахъ — въ суммѣ не менѣе *трехъ тысячъ* рублей, а въ остальныхъ городахъ— въ суммѣ не менѣе *одной тысячи пятисотъ* руб.; б) лица, владѣющія въ предѣлахъ города требующимъ выборки промысловаго свидѣтельства торгово-промышленнымъ предпріятіемъ: въ столицахъ — торговымъ предпріятіемъ перваго разряда, промышленнымъ—одного изъ первыхъ трехъ разрядовъ или пароходныхъ, съ котораго уплачивается основного промыслового налога не менѣе *пятисотъ* рублей въ годъ, а въ прочихъ городахъ—торговымъ предпріятіемъ одного изъ первыхъ двухъ разрядовъ, промышленнымъ—одного изъ первыхъ пяти разрядовъ или пароходныхъ, съ котораго уплачивается основного промыслового налога не менѣе *пятидесяти* рублей въ годъ: в) лица, уплачивающія въ предѣлахъ города основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія по первому разряду и г) лица, уплачивающія въ предѣлахъ города государственный квартирный налогъ, начиная съ десятаго разряда и выше.

20. Въ указанныхъ въ пунктѣ б, статьи 1 городахъ, для избранія выборщиковъ въ городское избирательное собраніе, городъ подраздѣляется на избирательные участки, соотвѣтствующіе, по числу и границамъ, дѣленію его на полицейскія части. Распредѣленіе между участками подлежащихъ избранію выборщиковъ производится городскою управою или замѣняющимъ ее учрежденіемъ, соотвѣтственно общей численности населенія въ каждомъ изъ участковъ, и утверждается губернаторомъ или градоначальникомъ, по принадлежности.

21. Если нѣсколько лицъ имѣютъ недвижимое имущество (ст. 12, пп. а, б и в; ст. 16, п. а и ст. п. а) въ общемъ нераздѣльномъ владѣніи, то каждый изъ нихъ считается владѣльцемъ причитающейся на его долю части имущества и согласно сему пользуется правомъ голоса на выборахъ.

22. Въ каждомъ избирательномъ участкѣ, съѣздѣ или собраніи никто не можетъ имѣть болѣе одного голоса.

23. Общій надзоръ за правильнымъ производствомъ выборовъ возлагается, подъ руководствомъ министра внутреннихъ дѣлъ, на губернаторовъ и градоначальниковъ, по принадлежности. Имъ предоставляется требовать отъ подлежащихъ мѣстъ и лицъ свѣдѣнія о ходѣ и порядкѣ выборовъ, а равно обозрѣвать выборныя производства и давать указанія къ обезпеченію правильнаго хода выборовъ.

24. Для повѣрки правильности выборовъ и разсмотрѣнія заявленій и жалобъ по дѣламъ о выборахъ, учреждаются губернскія и уѣздныя по дѣламъ о выборахъ комиссіи.

25. Губернскія по дѣламъ о выборахъ комиссіи образуются, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя окружного суда, изъ управляющаго казенною палатою, предводителя дворянства уѣзда губернскаго города, предсѣдателя губернской земской или по дѣламъ земскаго хозяйства управы, городского головы губернскаго города или лица, его замѣняющаго, одного изъ членовъ окружнаго суда, по назначенію общаго его собранія, и одного изъ непремѣнныхъ членовъ губернскаго присутствія, или губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, по назначенію губернатора.

26. Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ комиссіи образуются, подъ предсѣдательствомъ члена окружного суда, по назначенію общаго его собранія, изъ уѣзднаго предводителя дворянства, мирового или городского судьи, по назначенію съѣзда мировыхъ судей или общаго собранія окружного суда, по принадлежности, предсѣдателя уѣздной земской или по дѣламъ земскаго хозяйства управы, городского головы уѣзднаго города, податного инспектора и одного изъ земскихъ начальниковъ, по назначенію уѣзднаго съѣзда.

27. Подача заявленій и жалобъ по дѣламъ о выборахъ не останавливаетъ выборнаго производства.

28. Въ мѣстностяхъ, въ коихъ нѣтъ губернскихъ предводителей дворянства, указанныя въ семъ положеніи обязанности ихъ возлагаются на особыхъ лицъ, назначаемыхъ Высочайшею Властью. Обязанности прочихъ должностныхъ лицъ, въ семъ положеніи упомянутыя, въ мѣстностяхъ, гдѣ таковыхъ лицъ не имѣется, исполняются другими соотвѣтствующими по роду обязанностей должностными лицами.

29. Преступныя дѣянія, совершенныя при производствѣ выборовъ въ Государственную Думу, подлежатъ преслѣдованію и наказанію на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и учиненныя при выборахъ сословныхъ и общественныхъ.

## II. Объ избирательныхъ спискахъ.

30. Списки лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ на съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей, составляются и содержатся въ исправности: по съѣзду уѣздныхъ землевладѣльцевъ—уѣздною земскою управою или управою по дѣламъ земскаго хозяйства, а въ мѣстностяхъ, гдѣ такихъ управъ не имѣется.—уѣзднымъ полицейскимъ управленіемъ, а по съѣзду городскихъ избирателей—городскими управами или учрежденіями, ихъ замѣняющими.

31. Въ указанныхъ въ пунктѣ б статьи 1 городахъ, списки лицъ, имѣющихъ право участія въ избраніи выборщиковъ въ го-

родское избирательное собраніе, составляются и содержатся въ исправности городскою управою или учрежденіемъ, ее замѣняющимъ. Лица, имѣющія право участія въ выборахъ въ нѣсколькихъ избирательныхъ участкахъ (ст. 20), включаются въ списокъ того изъ этихъ участковъ, который они сами укажутъ, а если такого заявленія не послѣдуетъ, то включаются въ списокъ того участка, въ которомъ они имѣютъ мѣсто жительства.

32. Въ избирательные списки вносятся лица, кои до составленія подлежащаго списка (ст. 30 и 31) владѣли недвижимымъ имуществомъ или торгово-промышленнымъ предпріятіемъ или же уплачивали промысловый налогъ не менѣе одного года, а квартирный налогъ — не менѣе трехъ лѣтъ. При исчисленіи указаннаго срока владѣнія недвижимымъ имуществомъ принимается въ разсчетъ и срокъ владѣнія симъ имуществомъ наслѣдодателя въ восходящей линіи. Лица, желающія участвовать въ выборахъ по недвижимому имуществу ихъ женъ или матерей (ст. 9), обязаны своевременно заявлять о томъ установленію, составляющему избирательный списокъ (ст. 30 и 31).

33. Составленные на основаніи статей 30 и 31 избирательные списки публикуются за шесть недѣль до выборовъ въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и, сверхъ того, объявляются во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этихъ списковъ.

34. Въ теченіе двухъ недѣль со дня опубликованія избирательныхъ списковъ въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ, заинтересованныя лица могутъ подавать жалобы и заявленія о неправильности и неполнотѣ указанныхъ въ статьѣ 30 списковъ—въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію, а упомянутыхъ въ статьѣ 31 списковъ—въ губернскую по дѣламъ о выборахъ комиссію.

35. По разсмотрѣніи избирательныхъ списковъ и поступившихъ жалобъ и заявленій, подлежащая комиссія объявляетъ лицамъ, подавшимъ жалобы и заявленія, о своихъ по онымъ постановленіяхъ. Измѣненія, внесенныя въ первоначальные списки, публикуются въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и, сверхъ того, объявляются во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этихъ измѣненій.

36. Послѣ опубликованія въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ объ исправленіи списковъ, никакія въ нихъ дополненія или измѣненія не допускаются, за исключеніемъ тѣхъ, которыя могутъ послѣдовать въ разрѣшеніе жалобъ, принесенныхъ на постановленіе подлежащей комиссіи, въ установленномъ статьею 47 порядкѣ.

37. Лица, не внесенныя въ избирательные списки или до начала выборовъ утратившія избирательный цензъ, въ выборахъ не участвуютъ.

## III. О производствѣ выборовъ.

*1) О производствѣ выборовъ въ избирательныя собранія.*

38. Въ указанныхъ въ пунктѣ б статьи 1 городахъ, для производства выборовъ въ городское избирательное собраніе, образуются въ каждомъ избирательномъ участкѣ (ст. 20) избирательныя комиссіи въ составѣ предсѣдателя и двухъ членовъ, приглашаемыхъ городскимъ головою или лицомъ, его замѣняющимъ, изъ числа лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ. Порядокъ производства выборовъ въ городскія избирательныя собранія опредѣляется правилами, при семъ приложенными.

39. Способъ удостовѣренія личности избирателей и провѣрка ихъ полномочій предоставляется предсѣдателю съѣзда (ст. 3 и 14) или избирательной комиссіи (ст. 38).

40. Выборы на съѣздахъ производятся закрытою подачею голосовъ, посредствомъ баллотировки шарами, а выборы въ городское избирательное собраніе—закрытою подачею голосовъ, посредствомъ записокъ.

41. Выборщики (ст. 3 и 5) и уполномоченные отъ предварительныхъ съѣздовъ (ст. 14) могутъ быть избираемы только изъ числа лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ въ томъ именно съѣздѣ или участкѣ, гдѣ выборы производятся.

42. Выборщиками отъизбирательныхъ съѣздовъ, а равно уполномоченными отъ предварительныхъ съѣздовъ, признаются лица, за коихъ подано болѣе половины голосовъ участвующихъ въ съѣздѣ въ порядкѣ большинства полученныхъ балловъ; въ случаѣ же ихъ равенства—избраніе опредѣляется по жребію.

43. Въ указанныхъ въ пунктѣ б статьи 1 городахъ выборщиками, избранными въ городское избирательное собраніе, считаются лица, получившія наибольшее въ избирательномъ участкѣ число голосовъ, хотя бы оно и не достигало половины числа участвовавшихъ въ выборахъ; въ случаѣ равенства голосовъ—избраніе опредѣляется по жребію.

44. По окончаніи выборовъ съѣзды и избирательныя комиссіи закрываются. Не позднѣе слѣдующаго дня все выборное производство представляется: предсѣдателями съѣздовъ—въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію, а предсѣдателями избирательныхъ комиссій—въ губернскую по дѣламъ о выборахъ комиссію.

45. Въ трехдневный срокъ со дня закрытія съѣздовъ и избирательныхъ комиссіи заинтересованныя лица могутъ подавать жалобы: въ уѣздную по дѣламъ комиссію—на неправильности, допущенныя при производствѣ выборовъ на съѣздахъ, и въ губернскую по дѣламъ о выборахъ комиссію—на неправильности, допущенныя при избраніи выборщиковъ въ городское избирательное собраніе.

46. По обозрѣніи выборнаго производства и разсмотрѣніи принесенныхъ на выборы жалобъ, уѣздная или губернская комиссія, если усмотритъ къ тому основанія, отмѣняетъ произведенные выборы въ отношеніи всѣхъ или нѣкоторыхъ лицъ, избранныхъ отъ подлежащаго съѣзда или избирательнаго участка. Комиссія о своихъ постановленіяхъ по принесеннымъ ей жалобамъ объявляетъ лицамъ, ихъ подавшимъ.

47. Въ трехдневный срокъ со дня объявленія постановленія уѣздной или губернской по дѣламъ о выборахъ комиссіи заинтересованныя лица могутъ принести жалобу: на постановленіе уѣздной—въ губернскую комиссію, а на постановленіе сей послѣдней—въ Правительствующій Сенатъ. Жалоба подается въ уѣздную или губернскую комиссію, по принадлежности, и представляется, съ необходимыми объясненіями, уѣздною комиссіею въ недѣльный, а губернскою—въ двухнедѣльный срокъ: первою—въ губернскую по дѣламъ о выборахъ комиссію, а второю—въ Правительствующій Сенатъ.

48. Списки выборщиковъ въ губернскія избирательныя собранія составляются уѣздною по дѣламъ о выборахъ комиссіею, а списки выборщиковъ въ городскія избирательныя собранія—губернскою по дѣламъ о выборахъ комиссіею. Тѣ и другіе списки безотлагательно публикуются, по распоряженію губернатора или градоначальника, по принадлежности, въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и, сверхъ того. объявляются во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этихъ списковъ.

*2) О производствѣ выборовъ въ Государственную Думу.*

49. Въ каждомъ губернскомъ избирательномъ собраніи прежде всего выборщики отъ съѣздовъ уполномоченныхъ отъ волостей избираютъ изъ своей среды одного Члена Государственной Думы. Сверхъ того, одного Члена Думы въ означенномъ избирательномъ собраніи въ губерніяхъ Астраханской и Оренбургской и въ Области Войска Донского избираютъ изъ своей среды также и выборщики отъ съѣздовъ уполномоченныхъ отъ станицъ. Затѣмъ избирательное собраніе въ общемъ своемъ составѣ избираетъ изъ числа всѣхъ имѣющихъ право участія въ немъ выборщиковъ остальное положенное расписаніемъ (ст. 2) число Членовъ Думы. Избраніе производится закрытою подачею голосовъ, посредствомъ баллотировки шарами.

50. Городскія избирательныя собранія (ст. 5) избираютъ изъ числа имѣющихъ право участія въ нихъ выборщиковъ положенное на городъ число Членовъ Государственной Думы (ст. 2) закрытою подачею голосовъ, посредствомъ баллотировки шарами.

51. Предварительно баллотировки губернскимъ или городскимъ избирательнымъ собраніемъ отмѣчаются закрытою подачею голосовъ,

посредствомъ записокъ, кандидаты. Кандидаты эти подвергаются засимъ баллотировкѣ въ порядкѣ большинства полученныхъ голосовъ.

52. Если число лицъ, получившихъ въ губернскомъ или городскомъ избирательномъ собраніи болѣе половины голосовъ, не достигнетъ указаннаго въ приложенномъ къ статьѣ 2 росписаніи для данной губерніи, области или города числа Членовъ Государственной Думы, то на слѣдующій день собраніе производитъ тѣмъ же порядкомъ дополнительные выборы недостающаго числа Членовъ. Въ случаѣ безуспѣшности этихъ дополнительныхъ выборовъ, на третій день производятся окончательные выборы недостающаго числа Членовъ, причемъ избранными считаются получившіе относительное большинство голосовъ.

53. Въ Члены Государственной Думы могутъ быть избираемы только лица, изъявившія на то свое согласіе. Лица, занимающія на гражданской службѣ должность съ опредѣленнымъ окладомъ содержанія, въ случаѣ избранія ихъ въ Члены Думы, обязаны оставить занимаемую ими должность.

54. Никто не можетъ баллотироваться въ Члены Государственной Думы болѣе, чѣмъ въ одномъ избирательномъ собраніи—губернскомъ или городскомъ.

55. Въ Члены Государственной Думы не могутъ быть избираемы лица, не знающія русскаго языка.

56. По окончаніи выборовъ губернскія и городскія избирательныя собранія закрываются. Не позднѣе слѣдующаго дня все выборное производство представляется предсѣдателями собраній губернатору или градоначальнику, по принадлежности.

57. Въ трехдневный срокъ со дня закрытія избирательнаго собранія заинтересованныя лица могутъ подавать губернатору или градоначальнику, по принадлежности, жалобы на допущенныя при выборахъ неправильности и нарушеніе установленнаго порядка.

58. Выборное производство, съ принесенными на выборы жалобами и объясненіями по онымъ предсѣдателей избирательныхъ собраній, губернаторъ или градоначальникъ, по принадлежности, представляетъ Правительствующему Сенату въ недѣльный срокъ со дня полученія выборнаго производства.

59. По обозрѣніи выборнаго производства и разсмотрѣніи принесенныхъ на выборы жалобъ, Правительствующій Сенатъ, если усмотритъ къ тому основанія, отмѣняетъ произведенные выборы въ отношеніи всѣхъ или нѣкоторыхъ Членовъ Государственной Думы отъ подлежащей губерніи, области или города.

60. Указанныя въ предшедшей (59) статьѣ дѣла разрѣшаются въ Первомъ Департаментѣ Правительствующаго Сената окончательно, по выслушаніи заключенія оберъ-прокурора, большинствомъ голосовъ присутствующихъ сенаторовъ, въ случаѣ же равенства го-

лосовъ—по мнѣнію, принятому сенаторомъ, исполняющимъ обязанности первоприсутствующаго.

61. Въ случаѣ отмѣны выборовъ Правительствующимъ Сенатомъ, а равно въ случаѣ выбытія Члена Государственной Думы изъ ея состава, если до наступленія срока общихъ новыхъ выборовъ въ Думу остается болѣе года, производятся, по распоряженію Правительствующаго Сената, новые выборы подлежащимъ губернскимъ или городскимъ избирательнымъ собраніемъ въ томъ составѣ выборщиковъ, который избранъ былъ на текущее пятилѣтіе.

62. Списокъ Членовъ Государственной Думы составляется Правительствующимъ Сенатомъ и публикуется имъ во всеобщее свѣдѣніе.

Предсѣдательствующій въ Государственномъ Совѣтѣ.

(подписалъ) *Графъ Сольскій.*

---

## Правила о порядкѣ производства выборовъ въ городскія избирательныя собранія.

1. Избирателямъ каждаго избирательнаго участка предоставляется, въ теченіе мѣсяца до срока, назначеннаго для выборовъ, образовывать для совѣщанія о лицахъ, достойныхъ быть избранными, особыя подготовительныя собранія. О времени и мѣстѣ такихъ собраній избиратели заявляютъ начальнику мѣстной полиціи, который можетъ назначить, для присутствованія въ собраніи, одного изъ подвѣдомственныхъ ему чиновъ.

2. На подготовительномъ собраніи могутъ присутствовать лишь избиратели даннаго избирательнаго участка. По требованію представителя полиціи, собраніе должно быть немедленно закрыто.

3. Выборы производятся въ помѣщеніяхъ, отводимыхъ для сего городскою управою, по возможности, въ предѣлахъ избирательнаго участка.

4. Каждый избиратель лично вручаетъ свою избирательную записку предсѣдателю избирательной комиссіи.

5. Въ запискѣ указываются имена, отчества и фамиліи лицъ, за которыхъ избиратель подаетъ голосъ, въ числѣ, не превышающемъ общаго числа подлежащихъ избранію по каждому участку. Въ запискѣ не должно быть никакихъ отмѣтокъ, знаковъ, а равно исправленій и подчистокъ ни на лицевой, ни на оборотной сторонѣ; записки, не удовлетворяющія означенному требованію, признаются недѣйствительными.

6. Имя лица, предлагаемаго въ выборщики, не должно повторяться въ одной и той же избирательной запискѣ. Подобныя повторенія, а равно имена лицъ, предложенныхъ въ выборщики сверхъ

положеннаго на участокъ числа, считая по порядку записи именъ, при подсчетѣ голосовъ въ соображеніе не принимаются.

7. Выборы продолжаются одинъ день, съ девяти часовъ утра до девяти часовъ вечера, и производятся одновременно во всѣхъ избирательныхъ участкахъ. Въ девять часовъ вечера допускъ избирателей въ помѣщеніе избирательной комиссіи для подачи избирательныхъ записокъ прекращается, отъ прибывшихъ же въ это помѣщеніе до девяти часовъ записки принимаются до тѣхъ поръ, пока не будутъ поданы всѣми находящимися въ помѣщеніи.

8. Предсѣдатель избирательной комиссіи, принявъ отъ избирателя записку, тотчасъ же, въ присутствіи послѣдняго, опускаетъ ее въ особый ящикъ черезъ отверстіе, продѣланное въ крышкѣ. Ящикъ этотъ, предварительно принятія записокъ, предъявляется присутствующимъ избирателямъ для удостовѣренія въ томъ, что онъ пустъ и не имѣетъ отверстій кромѣ предназначеннаго для опусканія записокъ. Затѣмъ ящикъ закрывается на замокъ и опечатывается печатью предсѣдателя, а ярлыкъ, на который наложена печать, подписывается предсѣдателемъ, членами избирательной комиссіи и желающими изъ числа наличныхъ избирателей. О принятіи избирательной записки дѣлается соотвѣтствующая отмѣтка въ избирательномъ спискѣ противъ имени лица, ее подавшаго. По закрытіи засѣданія, отверстіе ящика, въ который опускаются записки, опечатывается и предсѣдатель объявляетъ присутствующимъ число поданныхъ записокъ, которое заносится въ особый актъ, подписываемый предсѣдателемъ и членами избирательной комиссіи.

9. Подсчетъ голосовъ производится, начиная съ слѣдующаго по окончаніи выборовъ дня съ девяти часовъ утра до девяти часовъ вечера, въ засѣданіи избирательной комиссіи, въ которомъ могутъ присутствовать избиратели.

10. По вскрытіи избирательнаго ящика, каждая избирательная записка пронумеровывается и, если она удовлетворяетъ указаннымъ въ статьѣ 5 требованіямъ и не возбуждаетъ сомнѣній среди членовъ комиссіи, то званіе, имя, отчество, фамилія и номеръ по избирательному списку каждаго лица, обозначеннаго въ запискѣ, прочитываются и, по крайней мѣрѣ, двумя членами комиссіи заносятся каждымъ на особыя карточки. Каждая такая карточка подписывается лицомъ, ее составившимъ. По вынутіи изъ ящика и просмотрѣ всѣхъ записокъ, комиссія обсуждаетъ записки, вызвавшія сомнѣнія, и о принятомъ ею рѣшеніи, а равно объ основаніяхъ признанія записокъ недѣйствительными, составляетъ особый протоколъ, подписываемый предсѣдателемъ и членами комиссіи. Затѣмъ карточки, въ кои внесены предложенныя въ выборщики лица, располагаются по алфавиту указанныхъ въ нихъ фамилій и подсчитываются.

11. Если подсчетъ голосовъ не можетъ быть законченъ въ одинъ день, то, по составленіи протокола о числѣ записокъ: а) вынутыхъ изъ ящика, б) признанныхъ недѣйствительными, в) возбу-

дившихъ сомнѣнія и г) прочитанныхъ, —означенныя записки, а равно карточки съ именами предложенныхъ въ выборщики лицъ складываются, соотвѣтственно роду записокъ и карточекъ, въ особые пакеты, опечатываемые затѣмъ печатью предсѣдателя комиссіи на ярлыкѣ, подписанномъ всѣми членами комиссіи и желающими изъ числа присутствующихъ при этомъ избирателей. Тѣмъ же порядкомъ опечатывается и ящикъ съ невынутыми записками.

12. По окончаніи подсчета голосовъ и объявленіи именъ лицъ, предложенныхъ въ выборщики, составляется, за подписаніемъ предсѣдателя и членовъ комиссіи, протоколъ, въ который заносятся: а) число всѣхъ вынутыхъ изъ ящика записокъ, б) число всѣхъ прочитанныхъ записокъ, в) число записокъ, признанныхъ недѣйствительными, съ приведеніемъ основаній, къ тому послужившихъ, и г) списокъ лицъ, избранныхъ въ выборщики. Затѣмъ избирательныя записки и карточки запечатываются въ особые пакеты.

13. Лица, избранныя выборщиками, немедленно извѣщаются о томъ избирательною комиссіею и, если не заявятъ губернской по дѣламъ о выборахъ комиссіи въ теченіе трехъ сутокъ со дня полученія извѣщенія объ отказѣ отъ принятія званія выборщика, признаются принявшими это званіе. Въ случаѣ отказа избраннаго лица отъ принятія званія выборщика, онъ замѣщается, съ соблюденіемъ того же порядка, слѣдующимъ по списку лицомъ, получившимъ наибольшее число голосовъ.

---

# ВЫСОЧАЙШІЙ МАНИФЕСТЪ.

## БОЖІЕЮ МИЛОСТІЮ,

# МЫ, НИКОЛАЙ ВТОРЫЙ,

## ИМПЕРАТОРЪ и САМОДЕРЖЕЦЪ ВСЕРОССІЙСКІЙ,

## ЦАРЬ ПОЛЬСКІЙ, ВЕЛИКІЙ КНЯЗЬ ФИНЛЯНДСКІЙ,

и прочая, и прочая, и прочая.

Смуты и волненія въ столицахъ и во многихъ мѣстностяхъ Имперіи Нашей великою и тяжкою скорбью преисполняютъ сердце Наше. Благо Россійскаго Государя неразрывно съ благомъ народнымъ и печаль народная Его печаль. Отъ волненій нынѣ возникшихъ можетъ явиться глубокое нестроеніе народное и угроза цѣлости и единству Державы Нашей.

Великій обѣтъ Царскаго служенія повелѣваетъ Намъ всѣми силами разума и власти Нашей стремиться къ скорѣйшему прекращенію столь опасной для Государства смуты. Повелѣвъ подлежащимъ властямъ принять мѣры къ устраненію прямыхъ проявленій безпорядка, безчинствъ и насилій, въ охрану людей мирныхъ, стремящихся къ спокойному выполненію лежащаго на каждомъ долга, Мы, для успѣшнаго выполненія общихъ преднамѣчаемыхъ Нами къ умиротворенію государственной жизни мѣръ, признали необходимымъ объединить дѣятельность высшаго правительства.

На обязанность правительства возлагаемъ Мы выполненіе непреклонной Нашей воли:

I. Даровать населенію незыблемыя основы гражданской свободы на началахъ дѣйствительной неприкосновенности личности, свободы совѣсти, слова, собраній и союзовъ.

2. Не останавливая предназначенныхъ выборовъ въ Государственную Думу, привлечь теперь же къ участію въ Думѣ, въ мѣрѣ возможности, соотвѣтствующей краткости остающагося до созыва Думы срока, тѣ классы населенія, которые нынѣ совсѣмъ лишены избирательныхъ правъ, предоставивъ засимъ дальнѣйшее развитіе начала общаго избирательнаго права вновь установленному законодательному порядку,

и 3). Установить, какъ незыблемое правило, чтобы никакой законъ не могъ воспріять силу безъ одобренія Государственной Думы и чтобы выборнымъ отъ народа обезпечена была возможность дѣйствительнаго участія въ надзорѣ за законномѣрностью дѣйствій поставленныхъ отъ Насъ властей.

Призываемъ всѣхъ вѣрныхъ сыновъ Россіи вспомнить долгъ свой передъ Родиною, помочь прекращенію сей неслыханной смуты и вмѣстѣ съ Нами напрячь всѣ силы къ возстановленію тишины и мира на родной землѣ.

Данъ въ Петергофѣ въ 17 день октября, въ лѣто отъ Рождества Христова тысяча девятьсотъ пятое, Царствованія же Нашего одиннадцатое.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

*«НИКОЛАЙ».*

На подлинномъ Его Императорскому Величеству въ Петергофѣ, въ 17 деня октября 1905 года, благоугодно было Собственноручно начертать: «*Принять къ руководству*».

## Всеподданнѣйшій докладъ статсъ-секретаря графа Витте.

Вашему Императорскому Величеству благоугодно было передать мнѣ Высочайшія Вашего Величества указанія относительно направленія, по которому должно слѣдовать правительство, въ связи съ соображеніямн о современномъ состояніи Россіи, и приказать соотвѣтственно сему представить всеподданнѣйшій докладъ.

Вслѣдствіе сего пріемлю долгъ всеподданнѣйше представнть нижеслѣдующее:

Волненіе, охватившее разнообразные слои русскаго общества, не можетъ быть разсматриваемо, какъ слѣдствіе частичныхъ несовершенствъ государственнаго и соціальнаго устроенія, или только какъ результатъ организованныхъ дѣйствій крайнихъ партій. Корни этого волненія несомнѣнно лежатъ глубже. Они—въ нарушенномъ равновѣсіи между идейными стремленіями русскаго мыслящаго общества и внѣшними формами его жизни. Россія переросла форму существующаго строя. Она стремится къ строю правовому на основѣ гражданской свободы.

Въ уровень съ одушевляющей благоразумное большинство общества идсей должны быть поставлены и внѣшнія формы русской жизни. Первую задачу правительства должно составлять стремленіе къ осуществленію теперь же, впредь до законодательной санкціи черезъ Государственную Думу, основныхъ элементовъ правового строя: свободы печати, совѣсти, собраній, союзовъ и личной неприкосновенности. Укрѣпленіе этихъ важнѣйшихъ сторонъ политической жизни общества должно послѣдовать путемъ нормальной законодательной разработки, наравнѣ съ вопросами, касающимися уравненія передъ закономъ всѣхъ подданныхъ Вашего Императорскаго Величества, независимо отъ вѣроисповѣданія и національности. Само собою разумѣется, что предоставленіе населенію правъ гражданской свободы должно сопутствоваться законнымъ ограниченіемъ ея для твердаго огражденія правъ третьихъ лицъ, спокойствія и безопасности государства.

Слѣдующей задачей правительства является установленіе такихъ учрежденій и такихъ законодательныхъ нормъ, которыя соотвѣтствовали бы выяснившейся политической идеѣ большинства русскаго общества и давали положительную гарантію въ неотъемлемости дарованныхъ благъ гражданской свободы. Задача эта сводится къ устроенію правового порядка. Соотвѣтственно цѣлямъ водворенія въ государствѣ спокойствія и безопасности, экономическая политика правительства должна быть направлена къ благу широкихъ народ-

ныхъ массъ, разумѣется, съ огражденіемъ имущественныхъ и гражданскихъ правъ, признанныхъ во всѣхъ культурныхъ странахъ.

Намѣченныя здѣсь въ нѣсколькихъ словахъ основанія правительственной дѣятельности для полнаго осуществленія своего, требуетъ значительной законодательной работы и послѣдовательнаго административнаго устроительства. Между выраженнымъ съ наибольшей искренностью принципомъ и осуществленіемъ его въ законодательныхъ нормахъ, а въ особенности проведеніемъ этихъ нормъ въ нравы общества и пріемы правительственныхъ агентовъ, не можетъ не пройти нѣкоторое время. Принцицы правового порядка воплощаются лишь постолько, посколько населеніе получаетъ къ нимъ привычку—гражданскій навыкъ. Сразу пріуготовить страну со 135 милліоннымъ разнороднымъ населеніемъ и обширнѣйшей администраціей, воспитанными на иныхъ началахъ, къ воспріятію и усвоенію нормъ правового порядка не по силамъ никакому правительству. Вотъ почему далеко недостаточно власти выступить съ лозунгомъ гражданской свободы. Чтобы водворить въ странѣ порядокъ, нужны трудъ, неослабѣвающая твердость и послѣдовательность.

Для осуществленія сего необходимымъ условіемъ является однородность состава правительства и единство преслѣдуемой имъ цѣли. Но и министерство, составленное, по возможности, изъ лицъ одинаковыхъ политическихъ убѣжденій, должно еще приложить всѣ старанія, чтобы одушевляющая его работу идея стала идеей всѣхъ агентовъ власти отъ высшихъ до низшихъ. Заботой правительства должно быть практическое водвореніе въ жизнь главныхъ стимуловъ гражданской свободы. Положеніе дѣла требуетъ отъ власти пріемовъ, свидѣтельствующихъ объ искренности и прямотѣ ея намѣреній. Съ этой цѣлью правительство должно поставить себѣ непоколебимымъ принципомъ полное невмѣшательство въ выборы въ Государственвую Думу и, между прочимъ, искреннее стремленіе къ осуществленію мѣръ, предрѣшенныхъ указомъ 12 декабря.

Въ отношеніи къ будущей Государственной Думѣ заботой правительства должно быть поддержаніе ея престижа, довѣрія къ ея работамъ и обезпеченіе подобающаго сему учрежденію значенія. Правительство не должно явиться элементомъ противодѣйствія рѣшеніямъ Думы, посколько эти рѣшенія не будутъ, что невѣроятно, кореннымъ образомъ расходиться съ величіемъ Россіи, достигнутымъ тысячелѣтней ея исторіей. Правительство должно слѣдовать мысли, высказанной Вашимъ Императорскимъ Величествомъ въ Манифестѣ объ образованіи Государственной Думы, что положеніе о Думѣ подлежитъ дальнѣйшему развитію въ зависимости отъ выяснившихся несовершенствъ и запросовъ времени. Правительству надлежитъ выяснить и установить эти запросы, руководствуясь, конечно, господствующей въ большинствѣ общества идеей, а не отголосками хотя бы и рѣзко выраженныхъ требованій отдѣльныхъ кружковъ, удовлетвореніе которыхъ невозможно уже потому, что они постоянно мѣня-

ются. Но удовлетвореніе желаній широкихъ слоевъ общества путемъ той или иной формулировки гарантій гражданскаго правопорядка необходимо.

Весьма важно сдѣлать реформу Государственнаго Совѣта на началахъ виднаго участія въ немъ выборнаго элемента, ибо только при этомъ условіи можно ожидать нормальныхъ отношеній между этимъ учрежденіемъ и Государственной Думой.

Не перечисляя дальнѣйшихъ мѣропріятій, которыя должны находиться въ зависимости отъ обстоятельствъ, я полагаю, что дѣятельность власти на всѣхъ ступеняхъ должна быть охвачена слѣдующими руководящими принципами:

1. Прямота и искренность въ утвержденіи на всѣхъ поприщахъ даруемыхъ насесенію благъ гражданской свободы и установленіе гарантій сей свободы.

2. Стремленіе къ устраненію исключительныхъ законоположеній.

3. Согласованіе дѣйствій всѣхъ органовъ правительства.

4. Устраненіе репрессивныхъ мѣръ противъ дѣйствій, явно не угрожающихъ обществу и государству,

и 5. Противодѣйствіе дѣйствіямъ, явно угрожающимъ обществу и государству, опираясь на законъ и въ духовномъ единеніи съ благоразумнымъ большинствомъ общества.

Само собою разумѣется, что осуществленіе поставленныхъ выше задачъ возможно лишь при широкомъ и дѣятельномъ содѣйствіи общества и при соотвѣтствующемъ спокойствіи, которое позволило бы направить силы къ плодотворной работѣ. Слѣдуетъ вѣрить въ политическій тактъ русскаго общества. Не можетъ быть, чтобы русское общества желало анархіи, угрожающей, помимо всѣхъ ужасовъ борьбы, расчлененіемъ государства.

---

## ИМЕННОЙ ВЫСОЧАЙШІЙ УКАЗЪ

### *Правительствующему сенату.*

Манифестомъ, 17-го октября сего года изданнымъ, Мы возвѣстили о непреклонной волѣ Нашей, не останавливая предназначенныхъ выборовъ въ Государственную Думу, привлечь къ участію въ ней, въ мѣрѣ возможности, тѣ классы населенія, кои избирательными правами не пользовались, предоставивъ дальнѣйшее развитіе общаго избирательнаго права вновь установленному законодательному порядку.

Согласно сему, въ измѣненіе положенія о выборахъ въ Государственную Думу и изданныхъ въ дополненіе къ нему узаконеній, повелѣваемъ:

I. Предоставить участіе въ избраніи выборщиковъ въ городскія избирательныя собранія (пол. о выб., ст. 19): 1) лицамъ, владѣющимъ въ предѣлахъ города, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, не менѣе года недвижимымъ имуществомъ, обложеннымъ государственнымъ налогомъ или городскимъ сборомъ; 2) лицамъ, владѣющимъ въ предѣлахъ города не менѣе года торгово-промышленнымъ предпріятіемъ, требующимъ выборки промысловаго свидѣтельства; 3) лицамъ, уплачивающимъ въ предѣлахъ города не менѣе года государственный квартирный налогъ; 4) лицамъ, уплачивающимъ въ предѣлахъ города не менѣе года основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія; 5) лицамъ, не менѣе года занимающимъ въ предѣлахъ города на свое имя отдѣльную квартиру, и 6) лицамъ (за исключеніемъ нижнихъ служителей и рабочихъ), не менѣе года проживающимъ въ предѣлахъ города и получающимъ содержаніе или пенсію по службѣ государственной или по службѣ въ земскихъ, городскихъ либо сословныхъ учрежденіяхъ или на желѣзныхъ дорогахъ.

II. Предоставить участіе въ съѣздахъ городскихъ избирателей (пол. о выб., ст. 16): 1) лицамъ, владѣющимъ не менѣе года въ предѣлахъ городскихъ поселеній уѣзда, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, недвижимымъ имуществомъ, обложеннымъ государственнымъ налогомъ, или городскимъ сборомъ, или сборомъ на земскія повинности; 2) лицамъ, владѣющимъ въ предѣлахъ города или его уѣзда не менѣе года торгово-промышленнымъ предпріятіемъ, требующимъ выборки промысловаго свидѣтельства; 3) лицамъ, уплачивающимъ въ предѣлахъ уѣзда не менѣе года государственный квартирный налогъ; 4) лицамъ, уплачивающимъ въ предѣлахъ города или его уѣзда не менѣе года основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія; 5) лицамъ, не менѣе года занимающимъ въ предѣлахъ городскихъ поселеній уѣзда на свое имя отдѣльную квартиру, и 6) лицамъ (за исключеніемъ нижнихъ служителей и рабочихъ), не менѣе года проживающимъ въ предѣлахъ города или его уѣзда и получающимъ содержаніе или пенсію по службѣ государственной или по службѣ въ земскихъ, городскихъ, либо сословныхъ учрежденіяхъ или на желѣзныхъ дорогахъ.

III. Предоставить участіе въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ кромѣ лицъ, указанныхъ въ положеніи о выборахъ въ Государственную Думу (ст. 12), также и лицамъ, которыя не менѣе года, на основаніи письменнаго о томъ договора или довѣренности управляютъ въ предѣлахъ уѣзда имѣніемъ, достигающимъ по пространству земли, обложенной сборомъ на земскія повинности, размѣровъ, указанныхъ въ приложеніи къ статьѣ 12 означеннаго положенія, или на тѣхъ же основаніяхъ арендуютъ, въ предѣлахъ уѣзда, такую же землю въ упомянутомъ количествѣ.

IV. Предоставить участіе въ предварительныхъ съѣздахъ (пол. о выб., ст. 14); 1) настоятелямъ церквей и молитвенныхъ домовъ всѣхъ вѣроисповѣданій, если церковь либо ея причтъ или молитвен-

ный домъ владѣютъ въ уѣздѣ землею, и 2) лицамъ, владѣющимъ въ уѣздѣ не менѣе года на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія обложенными сборомъ на земскія повинности землею или же инымъ недвижимымъ имуществомъ, если количество такой земли либо стоимость такого имущества не достигаютъ размѣровъ, дающихъ право непосредственнаго участія въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ (пол. о выб., ст. 12, п.п. а и в).

V. Предоставить участіе въ избраніи выборщиковъ въ губерскія и городскія избирательныя собранія рабочимъ въ предпріятіяхъ фабрично-заводской, горной и горно-заводской промышленности на слѣдующихъ основаніямъ:

1. Участіе въ избраніи выборщиковъ въ губернскія и городскія избирательныя собранія предоставляется рабочимъ тѣхъ, находящихся въ поименованныхъ ниже, въ статьѣ 2, губерніяхъ и городахъ, предпріятій фабрично-заводской, горной и горно-заводской промышленности, въ коихъ общее число рабочихъ мужского пола не менѣе пятидесяти. Къ предпріятіямъ фабрично-заводской промышленности причисляются и желѣзнодорожныя мастерскія съ указаннымъ общимъ числомъ рабочихъ мужского пола.

2. Выборщики отъ рабочихъ (ст. 1) избираются въ нижепоименованныхъ губерніяхъ и городахъ въ слѣдующемъ числѣ: въ Архангельской—1; въ Астраханской (по губерніи и городу Астрахани)—2; въ Варшавской (по губерніи и городу Варшавѣ)—7; въ Виленской—1; въ Владимирской—16, въ Волынской—2; въ Воронежской (по губерніи и городу Воронежу)—2; въ Вятской—4; въ Гродненской—2; въ области Войска Донского (по области и городу Ростову-на-Дону съ Нахичеванью)—6; въ Екатеринославской (по губерніи и городу Екатеринославу)—7; въ Казанской (по губерніи и городу Казани)—2; въ Калужской—2, въ Кіевской (по губерніи и городу Кіеву)—9; въ Костромской—7; въ Курляндской—2; въ Курской (по губерніи и городу Курску)—3; въ Лифляндской (по губерніи и городу Ригѣ)—5; въ Минской—2; въ Могилевской—1; въ Московской (по губерніи и городу Москвѣ)—35; въ Нижегородской (по губерніи и городу Нижнему-Новгороду)—4; въ Новгородской—2; въ Оренбургской—1; въ Орловской (по губерніи и игороду Орлу)—3; въ Пензенской—2; въ Пермской—10; въ Петроковской (по губерніи и городу Лодзи)—21 въ Подольской—4; въ Полтавской—1; въ Рязанской—2; въ Самарской—1, въ С.-Петербурской (по губерніи и городу С.Петербургу)—24; въ Саратовской (по губерніи и городу Саратову)—4; въ Симбирской—2; въ Смоленской—1; въ Таврической—1; въ Тамбовской—3; въ Тверской—4; въ Тульской (по губерніи и городу Тулѣ)—2; въ Уфимской—4; въ Харьковской (по губерніи и городу Харькову)—7; въ Херсонской (по губерніи и городу Одессѣ)—6; въ Черниговской—3; въ Эстляндской—2, и въ Ярославской—(по губерніи и городу Ярославлю)—4.

3) Въ губерніяхъ Астраханской, Варшавской, Воронежской, Екатеринославской, Казанской, Кіевской, Курской, Лифляндской, Московской, Нижегородской, Орловской, Петроковской, С.-Петербургской, Саратовской, Тульской, Харьковской, Херсонской, Ярославской и области Войска Донского общее число выборщиковъ распредѣляется между этими губерніями и городами, указанными въ статьѣ 2, подлежащими губернскими по дѣламъ о выборахъ комиссіями въ соотвѣтствіи съ общимъ числомъ рабочихъ въ предпріятіяхъ фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности и въ желѣзно-дорожныхъ мастерскихъ, расположенныхъ въ чертѣ города и внѣ оной въ предѣлахъ губерніи или области.

4. Рабочіе (ст. 1) избираютъ изъ своей среды уполномоченныхъ по слѣдующему расчету: въ предпріятіяхъ съ общимъ числомъ рабочихъ мужского пола отъ пятидесяти до тысячи—одного уполномоченнаго, а въ предпріятіяхъ съ общимъ числомъ рабочихъ свыше тысячи—по одному уполномоченному на каждую полную тысячу рабочихъ.

5. Уполномоченные отъ рабочихъ (ст. 4) избираютъ изъ своей среды въ губерніяхъ и городахъ, указанныхъ въ статьѣ 2, выборщиковъ на съѣздахъ губернскихъ или городскихъ по принадлежности.

6. Въ избраніи уполномоченныхъ принимаютъ участіе рабочіе мужского пола упомянутыхъ въ статьѣ 1 предпріятій, кому бы послѣднія ни принадлежали. Не принимаютъ участія въ выборахъ и не могутъ быть избираемы въ уполномоченные либо въ выборщики иностранные подданные, а равно лица, означенныя въ статьѣ 7 положенія о выборахъ въ Государственную Думу.

7. Ко времени производства выборовъ въ каждомъ предпріятіи, рабочіе котораго принимаютъ участіе въ выборахъ, вывѣшивается, за подписью подлежащаго должностного лица фабричнаго или горнаго надзора, а въ желѣзно-дорожныхъ мастерскихъ—начальника мастерской, объявленіе объ общемъ числѣ рабочихъ даннаго предпріятія и числѣ подлежащихъ избиранію отъ нихъ уполномоченныхъ.

8. Общій по губерніи или городу списокъ предпіятій, въ коихъ производятся выборы съ указаніемъ общаго числа рабочихъ и числа подлежащихъ избранію отъ нихъ уполномоченныхъ, оглашается губернаторомъ или градоначальникомъ, по принадлежности, во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этого списка.

9. Избраніе уполномоченныхъ отъ рабочихъ производится во всѣхъ предпріятіяхъ губерніи или города, по

возможности, въ одинъ и тотъ же день, назначаемый губернаторомъ или градоначальникомъ, по принадлежности.

10. Избраніе уполномоченныхъ отъ рабочихъ производится въ помѣщеніяхъ, отводимыхъ для этой цѣли владѣльцами предпріятій. Во время производства выборовъ лица, въ нихъ не участвующія, въ указанныя помѣщенія не допускаются.

11. Способъ и порядокъ избранія уполномоченныхъ опредѣляются самими рабочими каждаго предпріятія. Для поддержанія порядка во время выборовъ и для руководства ходомъ послѣднихъ рабочіе избираютъ изъ своей среды одного или нѣсколькихъ предсѣдателей.

12. Въ уполномоченные могутъ быть избираемы рабочіе мужского пола, достигшіе двадцати пяти лѣтъ и работающіе въ томъ предпріятіи, въ которомъ производятся выборы, не менѣе шести мѣсяцевъ.

13. Списки уполномоченныхъ, избранныхъ рабочими каждаго предпріятія, подписываются предсѣдателями и не менѣе какъ десятью избирателями. Списки эти передаются фабричному либо заводскому управленію или начальству желѣзнодорожной мастерской, которыя немедленно препровождаютъ ихъ губернатору или градоначальнику, по принадлежности. Копіи списковъ вывѣшиваются на видныхъ мѣстахъ для свѣдѣнія рабочихъ. Въ указанныхъ спискахъ должны быть обозначены: имя, отчество, фамилія, званіе и возрастъ лицъ, избранныхъ въ уполномоченные.

14. Общій по губерніи, области или городу списокъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ, съ указаніемъ предпріятій отъ которыхъ уполномоченные избраны, оглашается губернаторомъ или градоначальникомъ, по принадлежности, во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этого списка.

15. Съѣзды уполномоченныхъ отъ рабочихъ созываются подъ предсѣдательствомъ городского головы или замѣняющаго его лица: губернскіе—въ городахъ губернскихъ, а городскіе—въ городахъ, въ статьѣ 2 указанныхъ. О днѣ и мѣстѣ производства выборовъ въ съѣздахъ заблаговременно оглашается губернаторами или градоначальниками, по принадлежности, во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность такого объявленія.

16. Способъ удостовѣренія личности уполномоченныхъ отъ рабочихъ предоставляется предсѣдателямъ съѣздовъ.

17. Съѣзды уполномоченныхъ отъ рабочихъ избираютъ выборщиковъ изъ своей среды закрытою подачею голосовъ

посредствомъ баллотировки шарами. Избранными считаются лица, получившія болѣе половины избирательныхъ голосовъ въ порядкѣ старшинства избирательныхъ баловъ. Въ случаѣ равенства голосовъ, избраніе опредѣляется по жребію. Если число лицъ, получившихъ въ съѣздѣ уполномоченныхъ болѣе половины голосовъ, не достигнетъ подлежащаго избранію числа выборщиковъ, то на слѣдующій день производятся окончательные выборы недостающаго числа выборщиковъ, при чемъ избранными считаются получившіе относительное большинство голосовъ.

18. Списокъ выборщиковъ, избранныхъ съѣздомъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ, оглашается губернаторомъ или градоначальникомъ, по принадлежности, во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этого списка.

19. Жалобы на неправильности, допущенныя при избраніи уполномоченныхъ отъ рабочихъ, приносятся уѣзднымъ, а на неправильности, допущенныя при избраніи выборщиковъ,—губернскимъ по дѣламъ о выборахъ комиссіямъ и разрѣшаются сими комиссіями съ соблюденіемъ правилъ, постановленныхъ въ статьяхъ 45—47 положенія о выборахъ въ Государственную Думу. При разсмотрѣніи упомянутыхъ жалобъ въ составъ губернскихъ и уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ комиссій входитъ одинъ изъ чиновъ фабричнаго или горнаго надзора, по назначенію губернатора.

20. Избранные по губерніи или городу выборщики отъ рабочихъ участвуютъ въ выборѣ членовъ Государственной Думы въ составѣ подлежащаго губернскаго или городского избирательнаго собранія, по принадлежности.

21. Уполномоченнымъ и выборщикамъ отъ рабочихъ, въ случаѣ ихъ о томъ ходатайства, возмѣщаются изъ казны путевые издержки по поѣздкамъ въ губернскій городъ на съѣзды (ст. 15) и на избирательныя собранія (ст. 20) по расчету пяти копеекъ на версту въ оба пути.

VI. Составленіе дополнительныхъ избирательныхъ списковъ лицъ, коимъ предоставляется участіе въ выборахъ въ Государственную Думу на основаніи отдѣловъ I—IV сего указа Нашего, возложить на обязанность учрежденій, поименованныхъ въ статьѣ 30 положенія о выборахъ въ Государственную Думу, а въ городахъ съ населеніемъ, превышающимъ тридцать тысячъ жителей,—на участковыя избирательныя комиссіи, избираемыя городскою думою или учрежденіемъ, ее замѣняющимъ, изъ числа лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ въ Думу.

VII. Дополнительные избирательные списки составить на основаніи: 1) имѣющихся въ казенныхъ палатахъ и въ

земскихъ и городскихъ управахъ списковъ плательщиковъ государственныхъ налоговъ, а равно земскихъ и городскихъ сборовъ съ недвижимыхъ имуществъ и 2) доставляемыхъ правительственными установленіями и земскими, городскими либо сословными учрежденіями, а также управленіями желѣзныхъ дорогъ свѣдѣній о лицахъ, служащихъ въ сихъ установленіяхъ и учрежденіяхъ, а равно на желѣзныхъ дорогахъ.

VIII. Лицамъ, имѣющимъ право участіи въ выборахъ въ Государственную Думу на основаніи отдѣловъ I—IV сего указа Нашего, если лица эти не внесены въ избирательные списки, на основаніи положенія о выборахъ въ Государственную Думу. либо указанныхъ въ отдѣлѣ VII списковъ и свѣдѣній, предоставить, въ случаѣ желанія воспользоваться своимъ правомъ, письменно заявить о томъ учрежденію, составляющему дополнительные избирательные списки, не долѣе трехъ недѣль со дня распубликованія сего указа, съ представленіемъ надлежащихъ удостовѣреній о правѣ на участіе въ выборахъ.

IX. Дополнительные списки избирателей, взамѣнъ распубликованія въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ (пол. о выб., ст. 33), выставлять, для обозрѣнія, въ помѣщеніяхъ учрежденій, составляющихъ эти списки, съ сокращеніемъ срока, указаннаго въ статьѣ 33 положенія о выборахъ въ Государственную Думу, до трехъ недѣль, а срока, означеннаго въ статьѣ 34 того же положенія, до одной недѣли.

X. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ статей положенія о выборахъ въ Государственную Думу, постановить нижеслѣдующія правила:

1. Образованіе отдѣльныхъ по мѣстностямъ уѣзда предварительныхъ съѣздовъ (пол. о выб., ст. 14) и отдѣльныхъ съѣздовъ городскихъ избирателей, а равно распредѣленіе подлежащихъ избранію выборщиковъ между отдѣльными городскими поселеніями (пол. о выб. ст. 11) возлагается на уѣздныя по дѣламъ о выборахъ комиссіи.

2. Выборы на съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей, въ составъ коихъ входитъ по избирательнымъ спискамъ, болѣе пятисотъ лицъ, производятся посредствомъ подачи записокъ съ соотвѣтственнымъ примѣненіемъ правилъ. указанныхъ въ статьяхъ 4—13 приложенія къ статьѣ 38 и въ статьѣ 43 положенія о выборахъ въ Государственную Думу.

3. Избирательное собраніе губернское или городское считается состоявшимся, если прибудетъ въ него не менѣе половины избранныхъ отъ губерніи или города выборщиковъ

(пол. о выб, ст. 3 и 5), въ противномъ же случаѣ собраніе вновь созывается черезъ семь дней и считается состоявшимся при всякомъ числѣ прибывшихъ выборщиковъ.

XI. Въ измѣненіе статей 57—61 положенія о выборахъ въ Государственную Думу постановить нижеслѣдующія правила:

1. Губернаторъ или градоначальникъ, по принадлежности, немедленно по полученіи выборнаго производства, препровождаетъ его въ Государственную Думу, списки же лицъ, избранныхъ по губерніи или городу въ члены Думы, представляетъ правительствующему сенату.

2. Повѣрка правъ избранныхъ членовъ Государственной Думы принадлежитъ самой Думѣ. Жалобы на неправильность производства выборовъ въ члены Думы приносятся заинтересованными лицами на имя Думы. Жалобы эти подаются въ трехдневный срокъ со дня закрытія подлежащаго избирательнаго собранія губернатору или градоначальнику по принадлежности, и препровождаются имъ въ Думу, съ объясненіями предсѣдателей избирательныхъ собраній, въ недѣльный срокъ со дня полученія жалобы.

3. Постановленіе Государственной Думы объ отмѣнѣ выборовъ, по неправильности ихъ, получаетъ силу въ томъ случаѣ, если принято большинствомъ двухъ третей наличныхъ членовъ Думы въ общемъ ея собраніи.

4. Въ случаѣ отмѣны Государственною Думою избирательнаго производства, оно возобновляется съ той его ступени до коей отмѣнено. Въ случаѣ же отмѣны выборовъ по отношенію къ отдѣльнымъ членамъ Думы, на мѣсто ихъ вступаютъ въ порядкѣ старшинства избирательныхъ балловъ тѣ изъ слѣдующихъ за ними лицъ, которыя получили при выборахъ болѣе половины голосовъ. Если таковыхъ лицъ не окажется, то производятся новые выборы подлежащимъ избирательнымъ собраніемъ въ составѣ выборщиковъ, которые избраны были на текущее пятилѣтіе.

5. Указанный въ предшедшей (4) статьѣ порядокъ соблюдается и въ случаѣ выбытія члена Государственной Думы за отказомъ отъ сего званія или по инымъ причинамъ, если притомъ до наступленія срока общихъ новыхъ выборовъ въ Думу остается болѣе года.

XII. Въ измѣненіе статей 1 и 2 приложенія къ ст. 38 положенія о выборахъ въ Государственную Думу, а равно статей 24—26 утвержденныхъ Нами 18-го сентября сего года правилъ о примѣненіи и введеніи въ дѣйствіе учрежденія Государственной Думы и положенія о выборахъ въ Думу, постановить нижеслѣдующія правила:

1. Избирателямъ и выборщикамъ предоставляется образовывать особыя подготовительныя собранія для совѣщанія о лицахъ, достойныхъ быть избранными.

2. Въ подготовительныхъ собраніяхъ избирателей принимаютъ участіе только лица, внесенныя въ списокъ избирателей даннаго избирательнаго съѣзда или городского избирательнаго участка, а также предсѣдатель этого съѣзда, хотя бы онъ и не имѣлъ права на участіе въ выборахъ.

3. Въ подготовительныхъ собраніяхъ выборщиковъ, могутъ присутствовать только выборщики данной губерніи, области или города, а равно предсѣдатель подлежащога избирательнаго собранія.

4. Подготовительныя собранія избирателей и выборщиковъ могутъ происходить лишь въ закрытыхъ помѣщеніяхъ.

5. О времени и мѣстѣ подготовительнаго собранія избиратели или выборщики заявляютъ начальнику мѣстной полиціи не позднѣе, какъ за двадцать четыре часа до собранія, съ приложеніемъ именныхъ списковъ устроителей.

6. Въ подготовительныхъ собраніяхъ выборщиковъ чины полиціи не присутствуютъ, но наблюдаютъ за тѣмъ, чтобы постороннія лица не имѣли доступа въ помѣщеніе, въ которомъ происходитъ собраніе.

XIII. Въ дополненіе статьи 33 утвержденныхъ нами 18-го сентября сего года правилъ о примѣненіи и введеніи въ дѣйствіе учрежденія Государственной Думы и положенія о выборахъ въ Думу, постановить:

1 Предварительно избранія волостными сходами уполномоченныхъ въ избирательные съѣзды, сельскія общества могутъ производить новое назначеніе выборныхъ на волостные сходы.

2. Выборы уполномоченныхъ производятся на волостныхъ сходахъ закрытою подачею голосовъ посредствомъ баллотировки.

XIV. Въ измѣненіе и дополненіе утвержденныхъ Нами 11-го октября сего года правилъ о примѣненіи положенія о выборахъ въ Государственную Думу къ губерніямъ Царства Польскаго, постановить:

Въ Люблинской и Сѣдлецкой губерніяхъ гмины, кои имѣютъ быть особо указаны, выбираютъ, сверхъ означенныхъ въ статьѣ 7 упомянутыхъ правилъ уполномоченныхъ отъ гминныхъ сходовъ, еще по два уполномоченныхъ отъ каждой изъ сихъ гминъ. Съѣзды этихъ уполномоченныхъ созываются въ подлежащихъ уѣздныхъ городахъ подъ предсѣдательствомъ мировыхъ судей, по назначенію мѣстныхъ съѣздовъ мировыхъ судей. Означенные съѣзды

избираютъ изъ своей среды выборщиковъ въ особое избирательное собраніе, которое образуется въ городѣ Холмѣ, Люблинской губерніи, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя съѣзда мировыхъ судей, по назначенію министра юстиціи. Число сихъ выборщиковъ имѣетъ быть опредѣлено особо. Избирательное собраніе въ Холмѣ выбираетъ изъ своей среды одного члена Государственной Думы, сверхъ числа членовъ Думы, указаннаго въ приложенномъ къ статьѣ 2 вышеупомянутыхъ правилъ расписаніи ихъ общаго числа по губерніямъ Царства Польскаго и ихъ городамъ.

XV. Въ дополненіе статьи 50 утвержденныхъ Нами 18-го сентября сего года правилъ о примѣненіи и введеніи въ дѣйствіе учрежденія Государственной Думы и положенія о выборахъ въ Думу, постановить:

Первое собраніе Государственной Думы можетъ быть открыто послѣ распубликованія правительствующимъ сенатомъ списка половины общаго числа членовъ Государственной Думы отъ губерній, управляемыхъ по общему учрежденію, и области Войска Донского.

Съ обезпеченіемъ, на указанныхъ выше основаніяхъ, права участія въ выборахъ въ Государственную Думу за всѣми тѣми частями населенія, коимъ оказалось возможнымъ предоставить это право, не останавливая начатаго производства выборовъ, Мы признаемъ необходимымъ ускорить дальнѣйшій ходъ выборовъ въ Думу и, вслѣдствіе того, поручаемъ, управляющему министерствомъ внутреннихъ дѣлъ: 1) безотлагательно принять мѣры къ тому, чтобы Дума могла собраться по возможности въ самый непродолжительный срокъ, и 2) опредѣлить подробности порядка составленія дополнительныхъ избирательныхъ списковъ и производства выборовъ особою инструкціею.

Правительствующій сенатъ къ исполненію сего не оставитъ учинить надлежащее распоряженіе.

На подлиномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

*„НИКОЛАЙ“.*

Въ Царскомъ Селѣ.
11-го декабря 1905 года.

Манифестомъ 17-го октября сего года Государю Императору благоугодно было Высочайше повелѣть, не останавливая выборовъ въ Государственную Думу, привлечь къ участію въ Думѣ, въ мѣрѣ возможности, тѣ классы населенія, которые лишены избирательныхъ правъ, предоставивъ затѣмъ дальнѣйшее развитіе начала общаго избирательнаго права установленному по Манифесту новому законодательному порядку.

Согласно точному смыслу Высочайшихъ предначертаній, совѣту министровъ надлежало прежде всего остановиться на томъ, кого именно слѣдуетъ включить въ систему выборовъ изъ числа оставшихся за предѣлами избирательной системы, установленной положеніемъ о выборахъ въ Государственную Думу 6-го августа 1905 года.

Изъятыми отъ участія въ выборахъ оказывались:

1) средніе и низшіе разряды городского населенія, черпающіе средства къ жизни отчасти въ умственномъ трудѣ, отчасти же въ торговлѣ и промыслахъ.

2) нѣкоторые разряды мелкихъ землевладѣльцевъ, а равно лицъ, принимающихъ участіе въ сельско-хозяйственномъ промыслѣ, но не связанныхъ съ землею правомъ собственности,

и наконецъ 3) рабочіе на фабрикахъ и заводахъ и разныхъ мастерскихъ, утратившіе уже непосредственную связь съ деревней.

Расширеніе избирательнаго права въ средѣ вышеуказанныхъ классовъ населенія затруднялось необходимостью привлечь къ участію въ выборахъ новые разряды избирателей, не предѣлывая заново составленные уже списки избирателей, и не нарушая въ сколько-нибудь существенныхъ частяхъ установленную закономъ систему выборовъ.

Въ этихъ видахъ совѣтъ министровъ, предположенія коего удостоились Высочайшаго утвержденія, призналъ наиболѣе цѣлесообразнымъ отказаться отъ строгаго проведенія принятаго нынѣ закономъ начала обязательной регистраціи всѣхъ избирателей, какъ требующаго затраты продолжительнаго времени, и полагалъ необходимымъ допустить въ извѣстной мѣрѣ примѣненіе системы явочной, сводящейся къ внесенію въ списки только тѣхъ избирателей, которые своевременно заявятъ о желаніи участвовать въ выборахъ учрежденію, составляющему списки, и сами представятъ тѣ доказательства своего избирательнаго права, коими означенное учрежденіе не располагаетъ. Способъ этотъ, далеко не совершенный представлялся однако, неизбѣжнымъ разъ признано необходимымъ обезпечить своевременно составленіе дополнительныхъ избирательныхъ списковъ и по возможности ускоритъ созывъ Думы.

Съ допущеніемъ этого начала представилось возможнымъ безъ особаго замедленія въ общемъ ходѣ выборовъ привлечь къ участію въ нихъ новые весьма многочисленные разряды населенія, а именно въ городахъ: всѣхъ лицъ, владѣющихъ, недвижимымъ имуществомъ обложеннымъ налогомъ или городскимъ сборомъ, всѣхъ лицъ, владѣющихъ торгово-

промышленнымъ предпріятіемъ, всѣхъ лицъ, уплачивающихъ промысловый налогъ съ личныхъ промышленныхъ занятій или квартирный, далѣе—всѣхъ лицъ, уплачивающихъ государственный квартирный налогъ, или, вообще, занимающихъ на свое имя отдѣльную квартиру, наконецъ, всѣхъ тѣхъ (за исключеніемъ низшихъ служителей и рабочихъ) которые получаютъ содержаніе или пенсію по службѣ государственной или въ земскихъ городскихъ или сословныхъ учрежденіяхъ, а внѣ городовъ, всѣхъ, вообще, лицъ, владѣющихъ въ какомъ-либо размѣрѣ землею или инымъ недвижимымъ имуществомъ, обложенными земскимъ сборомъ, и высшіе разряды лицъ, хотя и не владѣющихъ землею, но связанныхъ съ интересами землевладѣнія и земледѣлія, а именно тѣхъ, которые, на основаніи письменныхъ договоровъ, управляютъ имѣніями, достигающими, по пространству земли, обложенной сборомъ на земскія повинности, размѣровъ, указанныхъ въ приложеніи къ статьѣ 12-й положенія о выборахъ въ Государственную Думу, или арендуютъ въ томъ же размѣрѣ и на тѣхъ же основаніяхъ землю. Наконецъ, не оставленъ безъ участія въ выборахъ и весь обширный классъ лицъ, проживающихъ внѣ городовъ и получающихъ содержаніе или пенсію по службѣ государственной, земской, сословной и на желѣзныхъ дорогахъ. Всѣ эти лица привлечены къ участію въ выборахъ на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и въ городахъ, но *включены въ систему выборовъ не отъ землевладѣльческаго класса, а отъ городскихъ обывателей*, въ томъ соображеніи, что, проживая въ данной мѣстности въ большинствѣ лишь временно, они, по существу своихъ интересовъ, представляютъ городской классъ населенія и не имѣютъ той связи съ землевладѣніемъ, которая могла бы обезпечивать имъ возможность пріобрѣсти здѣсь какое-либо вліяніе на исходъ выборовъ, тогда какъ въ городахъ, объединяясь съ однородными общественными элементами, лица эти могутъ и сами быть избранными и провести въ Думу своихъ представителей.

За привлеченіемъ къ участію въ выборахъ въ Государственную Думу указанныхъ разрядовъ населенія, оставался внѣ участія въ выборахъ классъ населенія, живущій трудомъ физическимъ и не владѣющій, въ видѣ общаго правила, тѣми признаками имущественнаго достатка, которые отличаютъ остальные, перечисленные выше, а именно —классъ рабочихъ. Отдѣльныя лица этого класса получили бы, конечно, участіе въ выборахъ въ составѣ другихъ разрядовъ населенія главнымъ образомъ по признаку занятія отдѣльной квартиры, но нѣтъ сомнѣнія, что общая масса рабочихъ заведеній фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности, а равно въ желѣзно-дорожныхъ мастерскихъ, на станціяхъ, въ ремесленныхъ заведеніяхъ

и пр. фактически лишена была бы участія въ выборахъ въ Государсвенную Думу, ибо принадлежащее рабочимъ, приписаннымъ къ сельскимъ обществамъ, право участія въ выборахъ въ составѣ этихъ обществъ на дѣлѣ совершенно почти неосуществимо, какъ по затрудненіямъ, связаннымъ съ проѣздомъ на мѣста приписки изъ промышленныхъ центровъ, такъ и по утратѣ большинствомъ рабочихъ дѣйствительной связи съ деревней, и во всякомъ случаѣ не могло бы обезпечить ихъ интересовъ какого-либо представительства въ Государственной Думѣ.

При такихъ условіяхъ и въ виду совершенной невозможности установить участіе въ выборахъ лицъ, занятыхъ физическимъ трудомъ въ различныхъ отрасляхъ промышленности, на основаніи какого-либо имущественнаго признака, совѣтъ министровъ остановился на мысли образовать изъ нихъ особую избирательную курію внѣ условій имущественнаго ценза и предоставить ей участіе въ выборахъ въ общей системѣ послѣднихъ. Распространеніе этого права на всѣ подраздѣленія рабочаго класса представлялось, однако, невозможнымъ, такъ какъ сводилось бы на дѣлѣ къ установленію всеобщей подачи голосовъ, т. е. принятію начала, проведеніе котораго въ жизнь, за силою Высочайшихъ предуказаній, возвѣщенныхъ въ манифестѣ 17-го октября 1905 года, предоставлено Государственной Думѣ. а кромѣ того связано было бы съ совершенною ломкою всей дѣйствующей системы выборовъ; вмѣстѣ съ тѣмъ нельзя было не принять во вниманіе, что рабочіе классы стоятъ у насъ еще въ извѣстной связи съ земледѣльческими и отдѣляются отъ нихъ болѣе или менѣе ясно пока лишь въ нѣкоторыхъ отрасляхъ промышленности. Посему совѣтъ министровъ полагалъ правильнымъ привлечь къ участію въ выборахъ лишь тѣ разряды рабочихъ, которые подчинены, въ качествѣ таковыхъ, дѣйствію особаго законодательства и издавна уже разсматриваются государствомъ какъ отдѣльный классъ населенія съ обособленными интересами, а именно работающихъ въ предпріятіяхъ фабричной, горной и горнозаводской промышленности, а равно въ желѣзнодорожныхъ мастерскихъ. При этомъ для упрощенія порядка выборовъ и устраненія проволочки, связанной съ составленіемъ избирательныхъ списковъ, оказалось необходимымъ, съ одной стороны, допустить къ участію въ выборахъ лишь рабочихъ тѣхъ заведеній, въ коихъ занято не менѣе пятидесяти лицъ, а съ другой—обосновать всю систему участія въ выборахъ рабочихъ на началахъ групповаго ихъ представительства, а именно предоставить рабочимъ каждаго отдѣльнаго промышленнаго заведенія избирать изъ своей среды, способами по ихъ усмотрѣнію, извѣстное количество уполномоченныхъ, а

послѣднимъ на особомъ съѣздѣ избирать выборщиковъ въ составъ подлежащихъ избирательныхъ собраній городскихъ или губернскихъ. При опредѣленіи же числа выборщиковъ отъ рабочихъ пришлось сдѣлать существенное отступленіе отъ основаній, на которыхъ опредѣлялось число ихъ отъ другихъ классовъ населенія. Въ то время, какъ относительное число выборщиковъ отъ каждаго класса опредѣлено въ соотвѣтствіи съ представляемой имъ имущественной силой, поскольку таковая выражается въ размѣрѣ уплачиваемыхъ налоговъ и сборовъ, для опредѣленія числа выборщиковъ отъ рабочихъ принято за основаніе численное отношеніе ихъ къ общей массѣ населенія въ соотвѣтствіи съчѣмъ одинъ выборщикъ положенъ въ среднемъ на каждыя десять тысячъ рабочихъ, занятыхъ въ сказанныхъ заведеніяхъ. Въ результатѣ, если въ большинствѣ губерній, при маломъ развитіи у насъ фабричной и заводской промышленности, число выборщиковъ отъ рабочихъ незначительно, то въ крупныхъ промышленныхъ центрахъ оно достигаетъ весьма значительной цифры, какъ само по себѣ, такъ и въ сравненіи съ общимъ количествомъ выборщиковъ отъ другихъ классовъ населенія. Помимо сего фактическая невозможность выдѣлить изъ состава рабочихъ тѣхъ, которые, работая въ нихъ, принадлежатъ къ мѣстнымъ по нахожденію фабрикъ и заводовъ сельскимъ обществамъ и, будучи домохозяевами, имѣть участіе въ системѣ крестьянскихъ выборовъ, привела къ тому, что многіе изъ рабочихъ будутъ имѣть двойное участіе въ выборахъ, что съ одной стороны вліяетъ на самое исчисленіе количества выборщиковъ отъ рабочихъ, а съ другой—усиливаетъ вліяніе рабочаго класса на общій исходъ выборовъ.

Вводимыя новымъ закономъ поправки и дополненія къ порядку, установленному въ положеніи о выборахъ въ Государственнук Думу, страдаютъ, конечно, нѣкоторыми недостатками, какъ и всякая избирательная система, которая построена на различныхъ для разныхъ классовъ основаніяхъ, а потому съ точки зрѣнія стройности и логическихъ основаній могутъ вызвать немало возраженій. По существу, однако, въ предѣлахъ поставленной Высочайшимъ манифестомъ 17-го октября задачи онѣ вполнѣ удовлетворяютъ всѣмъ самымъ строгимъ требованіямъ, которыя могутъ быть въ этомъ отношеніи предъявлены. Въ настоящее время ни одинъ изъ сколько-нибудь значительныхъ классовъ населенія не является устраненнымъ отъ участія въ выборахъ, по крайней мѣрѣ въ лицѣ главнѣйшихъ своихъ представителей.

Какъ велико расширеніе круга избирателей, легко усмотрѣть изъ слѣдующаго примѣра. По даннымъ 1903 го-

да, всѣхъ лицъ (считая въ общемъ числѣ, безъ исключенія тѣхъ, кои не участвуютъ въ выборахъ каковы: лица женскаго пола, военные и т. д.), которыя могли бы принять участіе въ выборахъ по квартирному цензу, установленному положеніемъ 6-го августа сего года, было въ пятидесяти губерніяхъ Европейской Россіи и въ десяти губерніяхъ Царства Польскаго всего 18.876, тогда какъ по новому закону въ этотъ разрядъ избирателей войдутъ всѣ лица, занимающія отдѣльныя квартиры, коихъ по даннымъ за тотъ же 1903 годъ въ городахъ тѣхъ же губерній было болѣе 2.000.000. Весьма сильное увеличеніе дастъ также и привлеченіе избирателей по признаку полученія содержанія или пенсіи по службѣ. Вообще же въ городахъ при этомъ условіи останутся безъ участія въ выборахъ собственно лишь ремесленники, рабочіе на фабрикахъ, на коихъ занято менѣе 50-ти лицъ, чернорабочіе разнаго рода и низшіе разряды служителей, если при томъ они не занимаютъ самостоятельныхъ квартиръ, а изъ остальныхъ классовъ населенія отдѣльныя лица, не имѣющія ни особой квартиры, ни личнаго промышленнаго занятія, ни, наконецъ, содержанія или пенсіи по службѣ государственной, общественной или на желѣзныхъ дорогахъ, т. е. тѣ общественные элементы, которые не имѣютъ никакого внѣшняго признака имущественной или хозяйственной самостоятельности и независимости; изъ лицъ же, проживающихъ внѣ городовъ не получаютъ участія въ выборахъ исключительно лишь несамостоятельные члены семействъ, равно крестьяне домохозяева, которые не имѣютъ ни земельнаго надѣла, ни какой-либо недвижимой собственности.

Вмѣстѣ съ тѣмъ существенно выгодной стороной преобразованія избирательной системы, на основаніяхъ установленныхъ Высочайшимъ указомъ 11-го сего декабря, должно быть признано то обстоятельство, что она позволяетъ сохранить начало отдѣльнаго представительства въ Думѣ крестьянскаго сословія, дарованнаго ему Высочайше утвержденнымъ 6-го августа сего года положеніемъ о выборахъ въ Государственную Думу въ виду того значенія, которое имѣетъ крестьянское сословіе въ государственномъ и общественномъ строѣ Россіи. Между тѣмъ, какой бы оцѣнкѣ ни подвергать правильность этого начала, не подлежитъ сомнѣнію, что, если бы дарованное крестьянамъ по Положенію 6-го августа право особаго представительства было отмѣнено, то всякое новое измѣненіе въ группировкѣ крестьянскихъ избирателей, произведенное безъ согласія Государственной Думы, могло бы вызвать, особенно при нынѣшнемъ настроеніи крестьянства, самыя серьезныя волненія.

Установленная Положеніемъ 6-го августа и нынѣ сохраняемая въ существенныхъ чертахъ система выборовъ въ Государственную Думу, основанная на классовомъ представительствѣ при которомъ бытовыя группы населенія доводятъ до Государственной Думы своихъ представителей въ томъ же примѣрно численномъ соотношеніи, въ какомъ степень вліянія этихъ классовъ проявляется въ дѣйствительной жизни, не отвѣчаетъ ожиданіямъ тѣхъ лицъ, которыя непремѣнно настаивали, въ силу отвлеченныхъ соображеній, на требованіе „всеобщей, равной и прямой подачи голосовъ“. Но не слѣдуетъ забывать, что всеобщая подача голосовъ далеко не составляетъ послѣдняго слова политическаго представительства и даже въ странахъ, значительно опередившихъ Россію на пути развитія формъ государственной жизни, не является сколько-нибудь общепризнаннымъ началомъ. Яснымъ доказательствомъ тому служитъ большинство европейскихъ державъ, которое не проявляетъ еще опредѣленной рѣшимости перейти къ этому способу выборовъ и расширяетъ свои избирательныя системы лишь медленно и постепенно, по мѣрѣ роста и политическаго развитія низшихъ общественныхъ слоевъ и проникновенія соотвѣтствующихъ идей въ сознаніе всѣхъ классовъ населенія. Если же въ Россіи, которая по условіямъ своимъ мало подготовлена не только къ всеобщимъ, но ко всякаго рода политическимъ выборамъ, дѣйствительно развилось въ большинствѣ населенія сознательное убѣжденіе въ пользѣ для государства этой именно системы народнаго представительства, то Государственная Дума, по силѣ Манифеста 17-го октября, не лишена будетъ возможности возбудить въ установленномъ порядкѣ вопросъ о дальнѣйшемъ расширеніи избирательнаго права въ мѣрѣ и степени, какія, по ея мнѣнію, соотвѣтствуютъ истиннымъ пользамъ и нуждамъ нашего Отечества. Пока же мнѣніе по этому предмету всего населенія остается неизвѣстнымъ, правительство, устанавливая порядокъ избранія членовъ Государственной Думы, не считаетъ себя вправѣ отрѣшиться всецѣло отъ тѣхъ началъ, кои до сихъ поръ неизмѣнно полагались въ Россіи въ основаніе всякаго рода общественныхъ и сословныхъ выборовъ и вошли въ сознаніе огромнаго большинства населенія.

# ИМЕННОЙ ВЫСОЧАЙШІЙ УКАЗЪ

*Правительствующему Сенату.*

Утвердивъ составленныя, по повелѣнію Нашему, министромъ внутреннихъ дѣлъ и въ Особомъ Совѣщаніи разсмотрѣнныя правила о примѣненіи и введеніи въ дѣйствіе учрежденія Государственной Думы и положенія о выборахъ въ Государственную Думу, повелѣваемъ обнародовать сіи правила и приступить безотлагательно къ распоряженію о производствѣ выборовъ въ Государственную Думу.

Правительствующій Сенатъ къ исполненію сего не оставитъ учинить подлежащія распоряженія.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

*„НИКОЛАЙ“.*

Въ Петергофѣ
18 сентября 1905 года.

Правила о примѣненіи и введеніи въ дѣйствіе учрежденія Государственной Думы и положенія о выборахъ въ Государственную Думу. (Высочайше утверждены 18 сентября 1905 года).

1. По воспослѣдованіи Высочайшаго указа о производствѣ выборовъ въ Государственную Думу, министръ внутреннихъ дѣлъ безотлагательно распоряжается составленіемъ подлежащими учрежденіями, пол. о выб. ст. 30 и 31 (списковъ лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ въ Думу. Одновременно министры внутреннихъ дѣлъ и юстиціи, по взаимному соглашенію, распоряжаются образованіемъ губернскихъ и уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ комиссій.

2. Установленіямъ, на которыя возлагается составленіе избирательныхъ списковъ, предоставляется пользоваться необходимыми свѣдѣніями въ подлежащихъ присутственныхъ мѣстахъ и у должностныхъ лицъ.

3. Мѣстнымъ податнымъ инспекторамъ и казеннымъ палатамъ вмѣняется въ обязанность сообщать подлежащимъ городскимъ управамъ или замѣняющимъ ихъ учрежденіямъ свѣдѣнія о лицахъ, уплачивающихъ промысловый или государственный квартирный налогъ въ теченіе времени, означеннаго въ ст. 32 положенія о выборахъ въ Государственную Думу и въ размѣрахъ, дающихъ право на участіе въ этихъ выборахъ (пол. о выб. ст. 16 и 19.)

4. Въ уѣздахъ, въ коихъ имѣется нѣсколько городскихъ поселеній, каждая, составляющая отдѣльный избира-

тельный списокъ, городская управа или замѣняющее ее учрежденіе тѣхъ городовъ, гдѣ не образовано отдѣльныхъ съѣздовъ городскихъ избирателей (пол. о выб. ст. 11.), сообщаетъ означенный списокъ городской управѣ уѣзднаго города.

5. Къ городскимъ поселеніямъ причисляютс явъ, отношеніи производства выборовъ въ Государственную Думу, тѣ мѣстечки, въ которыхъ имѣется мѣщанское управленіе и взимается государственный налогъ съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ. (учст. прям. нал. ст. 1 п. 1 б.).

6. Списки городскихъ избирателей для уѣздовъ, принадлежащихъ къ городамъ, перечисленнымъ въ п. б. ст. 1 положенія о выборахъ въ Государственную Думу, составляются городскими управами сихъ городовъ (пол. о выб. ст. 11). Составленіе списковъ избирателей по мѣстечкамъ, указаннымъ въ ст. 5, и сообщеніе списковъ городской управѣ уѣзднаго города возлагаются на мѣстное мѣщанское управленіе.

7. Лица, имѣющія право участія въ выборахъ, вносятся въ избирательные списки по алфавиту. Относительно каждаго лица отмѣчается: а (его имя, отчество и фамилія и б) избирательный цензъ.

8. Лица женскаго пола, владѣющія установленнымъ цензомъ, въ избирательные списки не вносятся. Если же лица эти предоставятъ свои цензы по недвижимому имуществу для участія въ выборахъ своимъ мужьямъ или сыновьямъ (пол. о выб. ст. 9), то въ списки вносятся ихъ мужья и сыновья по принадлежности.

9. Воинскіе чины арміи и флота, состоящіе на дѣйствительной военной службѣ, если владѣютъ недвижимымъ имуществомъ, дающимъ по своимъ размѣрамъ право на участіе въ выборахъ, могутъ по такому недвижимому имуществу уполномачивать на участіе въ выборахъ своихъ сыновей.

10. Сыновья, участвующіе въ выборахъ вмѣсто своихъ отцовъ, по недвижимому ихъ имуществу, и по ихъ уполномочію (пол. о выб. ст. 10 и ст. 9 настоящихъ прав.) вносятся въ избирательный списокъ съ соотвѣтственною о томъ отмѣткою.

11. Довѣренности на предоставленіе лицами женскаго пола своего имущественнаго ценза ихъ мужьямъ или сыновьямъ для участія въ выборахъ (пол. о выбор. ст. 9), а также полномочія отцовъ ихъ сыновьямъ на участіе въ выборахъ (пол. о выб.).

12. Довѣренности и полномочія, въ предшедшей (11-й) статьѣ упомянутыя могутъ быть засвидѣтельствованы не только порядкомъ нотаріальнымъ, но также начальствомъ уполномачивающихъ лицъ, а также полиціею, мировымъ либо городскимъ судьею или земскимъ начальникомъ.

13. Въ теченіе двухъ недѣль, слѣдующихъ за опубликованіемъ избирательныхъ списковъ, довѣренности и полномочія въ ст. 11-й означенныя, могутъ быть представляемы мужьями и сыновьями въ подлежащую комиссію по дѣламъ о выборахъ, для внесенія ихъ въ списки въ порядкѣ исправленія послѣднихъ.

14. Владѣніе землею, входящею въ составъ надѣльныхъ крестьянской либо станечныхъ земель, а также крестьянской повинностной земли въ Лифляндской губерніи, крестьянской арендной земли въ Эстляндской губ. и на островѣ Эзелѣ и крестьянскихъ участковъ въ Курляндской губ.. хотя бы означенныя земли были выкуплены въ собственность,—не даетъ владѣльцамъ оныхъ права на внесеніе ихъ въ избирательный списокъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ.

15. Владѣлецъ имѣнія, соотвѣтствующаго въ цѣломъ составѣ по размѣрамъ установленному закономъ цензу, но расположеннаго въ двухъ или болѣе смѣжныхъ уѣздахъ, изъ коихъ въ каждомъ количество земли не достигаетъ размѣра, установленнаго для участія въ выборахъ, вносится въ избирательный списокъ того уѣзда, который владѣлецъ укажетъ, а если такового заявленія не послѣдуетъ, то включается въ списокъ того уѣзда, гдѣ находится большая часть имѣнія.

16. Изъ лицъ, имѣющихъ недвижимое имущество въ общемъ нераздѣльномъ владѣніи (пол. о выб. 21), вносятся въ избирательные списки только тѣ, на долю которыхъ причитается часть имущества, соотвѣтствующая по размѣрамъ установленному закономъ цензу.

17. Въ избирательные списки для участія въ выборахъ на основаніи пункта д. статьи 12 положенія о выборахъ въ Государственную Думу вносятся священнослужители, если причтъ владѣетъ въ уѣздѣ указанными въ статьяхъ 445 и 453 законовъ о состояніяхъ церковными землями. По всѣмъ такимъ землямъ каждой церкви въ списокъ вносится ея настоятель.

18. Директоры (предсѣдатели) и члены правленій такихъ акціонерныхъ обществъ и компаній, равно какъ паевыхъ и иныхъ товариществъ по участкамъ, кои владѣютъ фабриками, заводами или горными промыслами, а также управля-

ющіе сими фабриками, заводами или промыслами, если перечисленныя лица уплачиваютъ основной промысловой налогъ на личныя промысловыя занятія внѣ предѣловъ того города или уѣзда, въ коихъ находятся тѣ фабрики, заводы или промыслы (пол. о выб. ст. 16 п. в и ст. 19 п в). вносятся въ избирательные списки по мѣсту нахожденія фабрики, завода или промысла, а не по мѣсту уплаты налога. Если общество. компанія и товарищества владѣютъ фабриками, заводами или горными промыслами въ разныхъ городахъ или уѣздахъ, то каждое изъ упомянутыхъ лицъ включается въ избирательный списокъ того изъ означенныхъ городовъ и уѣздовъ, который самъ избираетъ.

19. Въ отношеніи производства выборовъ севастопольское градоначальство причисляется въ Симферопольскому уѣзду, Таврической губ., городъ Кронштадтъ-къ Петергофскому уѣзду С.-Петербургской губ., а градоначальства: керчь-еникальское-къ Ѳеодосійскому уѣзду Таврической губ. и николаевской-къ Херсонскому уѣзду и губерніи. Въ городахъ: Севастополѣ совмѣстно съ Балаклавою, Кронштадтѣ, Керчь-Еникалѣ и Николаевѣ образуются отдѣльные съѣзды городскихъ избирателей въ порядкѣ, указанномъ въ статьѣ II положенія о выборахъ въ Государственную Думу.

20. Въ уѣздахъ и городахъ, въ коихъ въ основаніе оцѣнки недвижимыхъ имуществъ для обложенія городскимъ или земскимъ сборомъ принята доходность имущества, оцѣночная его стоимость, дающая владѣльцу право участія въ выборахъ опредѣляется при составленіи избирательныхъ списковъ чрезъ помноженіе доходности имущества: въ городскихъ населеніяхъ на десять, а внѣ городовъ на двадцать.

21. При опубликованіи въ вѣдомостяхъ первоначальныхъ избирательныхъ списковъ и внесенныхъ въ нихъ измѣненій (пол. о выб. ст. 33 и 35) каждый списокъ, а равно перечень измѣненій, должны быть помѣщены полностью въ одномъ нумерѣ вѣдомостей, въ видѣ особаго къ нимъ приложенія.

22. О днѣ опубликованія избирательныхъ списковъ въ вѣдомостяхъ (пол. о выб. ст. 33) губернаторы въ тотъ же день сообщаютъ по телеграфу министру внутреннихъ дѣлъ для объявленія во всеобщее свѣдѣніе чрезъ „Правительственный Вѣстникъ.“

23. Списокъ избирателей съ относящимися къ нему документами можетъ быть обозрѣваемъ заинтересованными лицами въ помѣщеніи учрежденія, коимъ онъ составляется въ дни и часы для сего назначенные.

24. Лицамъ, имѣющимъ право участія въ выборахъ на съѣздахъ, а также выборщикамъ, избраннымъ избирательными съѣздами или въ избирательныхъ участкахъ, предоставляется образовывать въ городскихъ поселеніяхъ, особыя подготовительныя собранія, для совѣщанія о достойныхъ быть избранными лицахъ.

25. Въ особыхъ подготовительныхъ собраніяхъ могутъ присутствовать лишь избиратели и выборщики, а также предсѣдатели подлежащихъ избирательныхъ съѣздовъ и собраній, хотя бы они и не имѣли права на участіе въ выборахъ.

26. О времени и мѣстѣ подготовительныхъ собраній (ст. 24 настоящихъ прав. пол. о выб. ст. 38 прил. ст. I), избиратели или выборщики заявляютъ начальнику мѣстной полиціи, не позднѣе, какъ за 24 часа до собранія, съ приложеніемъ именныхъ списковъ устроителей. Начальнику мѣстной полиціи предоставляется назначать для присутствія въ собраніи избирателей или выборщиковъ одно изъ подвѣдомственныхъ ему чиновъ, по требованію котораго собраніе должно быть немедленно закрыто.

27. При производствѣ выборовъ въ избирательныхъ участкахъ, съѣздахъ и собраніяхъ, кромѣ предсѣдателей, а также членовъ избирательныхъ комиссій могутъ присутствовать исключительно лица, имѣющія право участія въ выборахъ, а при производствѣ выборовъ на волостныхъ сходахъ и станичныхъ сборахъ исключительно лица, входящія въ составъ сихъ сходовъ и сборовъ.

28. Приговоры волостныхъ сходовъ (ст. 28) не подлежатъ разсмотрѣнію земскихъ начальниковъ и соотвѣтствующихъ имъ должностныхъ лицъ, но если они освѣдомятся о допущенныхъ при производствѣ выборовъ неправильностяхъ, то сообщаютъ о нихъ уѣздной по дѣламъ о выборахъ комиссіи.

30. Жалоба на постановленія волостныхъ сходовъ и станичныхъ сборовъ по дѣламъ о выборахъ уполномоченныхъ подаются въ трехдневный со дня производства выборовъ срокъ или непосредственно въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію или волостнымъ старшинамъ либо станичнымъ атаманамъ для безотлагательнаго представленія сихъ жалобъ въ означенную комиссію.

31. Съѣзды избирателей и предварительные съѣзды, а равно избирательныя комиссіи открываются въ дни, назначаемые губернаторомъ или градоначальникомъ.

32. Предварительные съѣзды должны быть созываемы: общіе не позднѣе какъ за сутки, а отдѣльные—не позднѣе

(пол. о выб. ст. 14) какъ за три дня до открытія подлежащихъ съѣздовъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ.

33. Выборы уполномоченныхъ отъ волостей и станицъ назначаются въ каждомъ уѣздѣ по возможности въ одинъ и тотъ же день опредѣляемый губернаторомъ.

34. Выборы членовъ Государственной Думы въ избирательныхъ собраніяхъ (пол. о выб. ст. 3 и 5) производятся въ одинъ и тотъ же день. День этотъ опредѣляется Высочайшимъ повелѣніемъ, о которомъ Министръ внутреннихъ дѣлъ представляетъ Правительствующему Сенату для распубликованія.

35. Въ случаѣ отмѣны Правительствующимъ Сенатомъ по какимъ либо губерніи, области или городу день новыхъ выборовъ назначается Сенатомъ.

36. Для губернскихъ избирательныхъ собраній и съѣздовъ землевладѣльцевъ и уполномоченныхъ отъ волостей, а равно для предварительныхъ съѣздовъ уполномоченныхъ, предоставляются безвозмездно помѣщенія уѣздныхъ съѣздовъ, съѣздовъ мировыхъ судей или мировыхъ съѣздовъ. Для городскихъ избирательныхъ собраній и съѣздовъ городскихъ избирателей предоставляются равнымъ образомъ безвозмездно, помѣщенія городскихъ думъ или замѣняющихъ ихъ учрежденій. Въ случаѣ недостаточности означенныхъ помѣщеній, собранія и съѣзды происходятъ въ безвозмездно предоставляемыхъ для этой цѣли помѣщеніяхъ иныхъ правительственныхъ (кромѣ полицейскихъ) или общественныхъ установленій.

37. Избирательныя собранія и съѣзды открываются въ двѣнадцать часовъ дня. Лица, прибывшія послѣ приступа къ выборамъ, къ участію въ нихъ не допускаются.

38. Избирательныя собранія и съѣзды, ограничиваясь производствомъ выборовъ, не входятъ ни въ какія разсужденія и не въ правѣ дѣлать никакихъ постановленій или распоряженій, не относящихся до производства выборовъ.

39. Открывая избирательное собраніе или съѣздъ, предсѣдатель прочитываетъ статьи закона, относящіяся до порядка выборовъ и условій участія въ оныхъ, а равно избирательный списокъ, а въ губернскомъ и городскомъ избирательномъ собраніи-списокъ выборщиковъ. Засимъ составляется актъ о числѣ прибывшихъ въ собраніе или съѣздъ лицъ, а на предварительномъ съѣздѣ-также и о количествѣ земли, числящейся за явившимися на съѣздъ лицами и объ итогѣ оцѣночной стоимости иного принадлежащаго имъ недвижимаго имущества а равно и о числѣ подлежащихъ выбору уполномоченныхъ (пол. о выб. ст. 15).

40. О числѣ избирательныхъ и неизбирательныхъ голосовъ, полученныхъ каждымъ лицомъ подвергшимся баллотировкѣ въ избирательномъ собраніи или съѣздѣ, отмѣчается въ особомъ выборномъ листѣ. Для отмѣтки голосовъ собранію или съѣзду предоставляется избирать изъ своей среды особыхъ счетчиковъ въ помощь предсѣдателю при баллотировкѣ. По окончаніи выборовъ, выборный листъ прочитывается избирательному собранію или съѣзду и подписывается предсѣдателемъ, а также выразившими желаніе подписаться наличными избирателями.

41, Въ спискахъ выборщиковъ, при опубликованіи ихъ въ вѣдомостяхъ (пол. о выб. ст. 43), отмѣчается: а, имя отчество и фамилія каждаго выборщика, б) городъ, уѣздъ и волость, либо станица или же община въ Измаильскомъ уѣздѣ, Бессарабской губ. по которымъ лицо это избрано; в) постоянное мѣстожительство выборщика и г) свѣдѣнія о служебномъ положеніи или родѣ его занятій, а также по возможности и о полученномъ имъ образованіи. Одновременно съ опубликованіемъ списки разсылаются выборщикамъ.

42. При исчисленіи сроковъ на подачу жалобъ и заявленій, относящихся къ производству выборовъ, началомъ срока считается день, слѣдующій за совершеніемъ дѣйствія или объявленіемъ рѣшенія, на которыя приносится жалоба. Если послѣдній день срока приходится на день неприсутственный, то окончаніемъ срока считается первый слѣдующій затѣмъ присутственный день.

43. Должностныя лица, входящія въ составъ уѣздной или губернской по дѣламъ о выборахъ комиссіи, не принимаютъ участія въ разрѣшеніи жалобъ на личныя ихъ дѣйствія.

44. Въ мѣстностяхъ, въ коихъ нѣтъ уѣздныхъ предводителей дворянства и не имѣется другихъ соотвѣтствующихъ имъ по роду обязанностей должностныхъ лицъ (пол. о выб. ст. 28), обязанности уѣздныхъ предводителей дворянства.

45. Волостнымъ сходомъ и станичнымъ сборамъ предоставляется назначать избраннымъ отъ нихъ уполномоченнымъ особое вознагражденіе изъ волостныхъ мірскихъ и станичныхъ сборовъ на покрытіе расходовъ по поѣздкѣ уполномоченныхъ для участія въ выборахъ въ уѣздный городъ.

46. Постановленіе, въ статьѣ 14 изложенное, примѣняется также къ владѣльцамъ надѣльной земли въ Измаильскомъ уѣздѣ Бессарабской губ., а содержащіеся въ статьяхъ 27, 28, 30 и 45 постановленія о волостныхъ схо-

дахъ, волостныхъ старшинахъ и уполномоченныхъ отъ волостей имѣютъ соотвѣтственное примѣненіе къ общимъ собраніямъ означенныхъ владѣльцевъ, къ примарамъ мѣстныхъ сельскихъ общинъ и къ уполномоченнымъ отъ этихъ общинъ (пол. о выб. ст. 18).

47. Выборщикамъ въ случаѣ ихъ о томъ ходатайства, возмѣщаются изъ казны путевыя издержки по поѣздкѣ изъ уѣзднаго въ губернскій городъ на избирательное собраніе, по разсчету пяти копѣекъ на версту отъ уѣзднаго города до губернскаго и обратно.

48. Списокъ членовъ Государственной Думы публикуется Правительствующимъ Сенатомъ (пол. о выб. ст. 62) по мѣрѣ разсмотрѣнія и утвержденія избирательнаго производства по каждой губерніи, области или городу. Одновременно списокъ оглашается въ „Правительственномъ Вѣстникѣ“

49. По окончаніи выборовъ членовъ Государственной Думы министръ внутреннихъ дѣлъ, составляетъ на основаніи свѣдѣній, доставленныхъ губернскими начальствами, отчетъ о ходѣ выборовъ, числѣ лицъ, принимавшихъ въ нихъ участіе и лицахъ, избранныхъ уполномоченными и выборщиками. Отчетъ этотъ министръ внутреннихъ дѣлъ повергаетъ на Высочайшее благовоззрѣніе.

50. О днѣ созыва Государственной Думы министръ внутреннихъ дѣлъ по соглашенію съ государственнымъ секретаремъ, испрашиваетъ Высочайшее указаніе. Неопубликованіе Правительствующимъ Сенатомъ къ означенному дню списка членовъ Думы отъ тѣхъ губерній, областей или городовъ, въ коихъ выборы были отмѣнены, не останавливаетъ созыва Думы.

51. Члены Государственной Думы въ опредѣленный для первоначальнаго ея созыва день, собираются въ С.-Петербургѣ. Первое засѣданіе Думы открывается лицомъ Высочайшею властью на то уполномоченнымъ. По прочтеніи торжественнаго обѣщанія, для членовъ Думы установленнаго и его подписаніи члены Думы избираютъ предсѣдателя Думы.

52. По избраніи предсѣдателя Государственной Думы послѣдній всеподданнѣйше повергаетъ на Высочайшее благовоззрѣніе объ открытіи занятій Думы.

53. Государственная Дума, по открытіи своихъ занятій, избираетъ товарища предсѣдателя Думы, секретаря Думы и его товарища, а затѣмъ опредѣляетъ число, составъ и предметы вѣдѣнія отдѣловъ, а также распредѣляетъ членовъ Думы по отдѣламъ.

VI 3443



54. Каждый изъ отдѣловъ Государственной Думы, по его образованію, избираетъ подъ руководствомъ предсѣдателя Думы, предсѣдателя отдѣла.

55. Впредь до составленія Государственною Думою наказа о внутреннемъ въ ней распорядкѣ (учр. Гос. Думы ст. 62), выборы означенныхъ въ статьяхъ 51, 53 и 54 лицъ, производятся Думою на тѣхъ же основаніяхъ, какія установлены для избранія членовъ Думы въ статьѣ 51 положенія о выборахъ въ Думу.

56. Обязанности по производству дѣлъ Государственной Думы, а равно обязанности пристава Думы и его помощниковъ, впредь до образованія канцеляріи Думы и назначенія состоящихъ при ней лицъ (учр. Гос. Думы ст. 28, 31 и 32) исполняютъ лица, назначенныя государственнымъ секретаремъ.

57. Расходы по составленію избирательныхъ списковъ учрежденіями, замѣняющими и городскія и земскія управы и уѣздными полицейскими управленіями (пол. о выб. ст. 30), а равно путевыя и иныя издержки по производству выборовъ, а также по дѣлопроизводству губернскихъ и уѣздныхъ комиссій по дѣламъ о выборахъ относятся на средства казны.

58. Представленія о разъясненіи сомнѣній по примѣненію какъ учрежденія Государственной Думы и положенія о выборахъ въ Думу, такъ и дополнительныхъ къ нимъ узаконеній вносятся въ Правительствующій Сенатъ и разрѣшаются въ первомъ его департаментѣ порядкомъ, указаннымъ въ статьѣ 60 положенія о выборахъ въ Думу.

# ОГЛАВЛЕНІЕ.


| | | стр |
|---|---|---|
| 1. | Отечественный Союзъ | 3 |
| 2. | Монархисты (Царисты) | 21 |
| 3. | Правового порядка | 23 |
| 4. | Народо-хозяйственная | 31 |
| 5. | Торгово-промышленная | 33 |
| 6. | Прогрессивно-экономическая | 36 |
| 7. | Прогрессивная партія русскихъ промышленниковъ и торговцевъ | 40 |
| 8. | Всероссійскій торгово-промышленный Союзъ | 44 |
| 9. | Союзъ 17 Октября | 46 |
| 10. | Демократическій Союзъ Конституціоналистовъ | 54 |
| 11. | Умѣренно-прогрессивная | 60 |
| 13. | Конституціоналисты-Демократы | 67 |
| 13. | Свободомыслящіе | 74 |
| 14. | Радикалы | 94 |
| 15. | Соціалъ-Демократическая | 9[illegible] |
| 16. | Соціалъ-Революціонеры | 10[illegible] |
| 17. | Законъ 6 Августа | 11[illegible] |
| 18. | Манифестъ 17 Октября | 13[illegible] |
| 19. | Докладъ гр. Витте | 13[illegible] |
| 20. | Законъ 11 Декабря | 13 |
| 21. | Правила о выборахъ 18 Сентября | 15 |